

REPUBLIQUE DU BENIN

DEPARTEMENT DU COUFFO

COMMUNE DE TOVIKLIN



# PLAN DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL DE TOVIKLIN 2011-2015

Janvier 2011

Partenaires en appui à la Commune



Facilité par le bureau d'étude



01 BP 3594 Porto-Novo; Tél. : (229) 97137976/90909291 ; Courriel : [golfexpertises2006@yahoo.fr](mailto:golfexpertises2006@yahoo.fr)  
RC n° 2006 B 010 Porto-Novo; IFU n°3200901389711; CNSS n° 07348607

## SIGLES ET ABBREVIATIONS

<b>ABE</b>	Agence Béninoise de l'Environnement
<b>ACE</b>	Agent Contractuel de l'Etat
<b>AJLCC</b>	Association des jeunes pour la lutte contre de Chômage et la Corruption
<b>ANPE</b>	Agence Nationale pour l'Emploi
<b>APE</b>	Agent Permanent de l'Etat
<b>AVPN</b>	Association Vive le Paysan Nouveau
<b>BC</b>	Bureau Communal
<b>CA</b>	Chef d'Arrondissement
<b>CC</b>	Conseil Communal
<b>CCIB</b>	Chambre de Commerce et d'Industrie du Bénin
<b>CeCPA</b>	Centre Communal pour la Promotion Agricole
<b>CEFRATOM – ABI</b>	Centre de traitement des Ordures ménagères et de formation à l'Agriculture Biologiques intégrée
<b>CEPEPE</b>	Centre de Promotion et d'Encadrement des Petites et Moyennes Entreprises
<b>CEPN</b>	Centre de l'Environnement et la Protection de la Nature (Eaux et Forêts)
<b>CIPE</b>	Centre des Impôts des Petites Entreprises
<b>CLAC</b>	Centre de Lecture et d'Animation Culturelle
<b>CPS</b>	Centre de Promotion Sociale
<b>CS</b>	Circonscription Scolaire
<b>CSC</b>	Centre de Santé Communal
<b>CTB</b>	Coopération Technique Belge
<b>CT-DL</b>	Projet collectivités territoriales et Développement local
<b>DEC</b>	Diagnostic Économique de la Collectivité Locale
<b>DFIC</b>	Diagnostic Financier de la Collectivité Locale
<b>DIOC</b>	Diagnostic Institutionnel et Organisationnel de la Collectivité Locale
<b>FADeC</b>	Le Fonds d'Appui au Développement des Communes
<b>FENU</b>	Fonds d'Équipement des Nations Unies
<b>FODEFCA</b>	
<b>GADD</b>	Groupe d'Action pour un Développement Durable
<b>GRADID</b>	Groupe d'Action pour un Développement Intégré et Durable
<b>GRAIB</b>	Groupe de Recherche et d'Action pour les Initiatives de Base
<b>ha</b>	hectare
<b>INSAE</b>	Institut National de la Statistique et de l'Analyse Economique

<b>MCA</b>	Millenium Challenge Account
<b>OEV</b>	Orphelins et Enfants Vulnérables
<b>OMS</b>	Organisation mondiale de la santé
<b>ONG</b>	Organisation Non Gouvernementale
<b>OP</b>	Organisation Paysanne
<b>PAC</b>	Plan d'Actions Communal
<b>PAD</b>	Plan Annuel de développement
<b>PADEEB BENIN</b>	Programme d'Appui au Développement et l'entretien de l'environnement au Bénin
<b>PAI</b>	Plan Annuel d'Investissement
<b>PAPDC</b>	Projet d'Appui à l'Élaboration des Plans de Développement Communaux
<b>PARIEFIC</b>	Plans d'Actions pour le Redressement Institutionnel, Économique et Financier des Communes
<b>PDC</b>	Plan de Développement Communal
<b>PDESC</b>	Plan de Développement Economique et Social et Culturel
<b>PEJES</b>	Promotion pour le Suivi Economique et Social
<b>PNUD</b>	Programme des Nations Unies pour le Développement
<b>Prod</b>	Production
<b>RAI</b>	Recettes Auxiliaires des Impôts
<b>Rdt</b>	Rendement
<b>RFU</b>	Registre Foncier Urbain
<b>RGPH</b>	Recensement Général de la Population et de l'Habitat
<b>RNIE</b>	Route Nationale Inter Etat
<b>RP</b>	Recette Perception
<b>SADE</b>	Service des Affaires Domaniales et Environnementales
<b>SAF</b>	Service des Affaires financières
<b>SAFIC</b>	Système d'Analyse Financière et Institutionnelle des Collectivités Territoriales
<b>SAG</b>	Service des Affaires Générales
<b>SBEE</b>	Société Béninoise de l'Energie Electrique
<b>SDLCD</b>	Service du Développement Local et de la Coopération Décentralisée
<b>SEC</b>	Service de l'Etat Civil
<b>SG</b>	Secrétariat Général
<b>SHAB</b>	Service d'Hygiène et d'Assainissement de Base
<b>SICAD</b>	Service de l'Information, de la Communication de l'Archivage et de la

	Documentation
<b>SONEB</b>	Société Nationale des Eaux du Bénin
<b>SP</b>	Secrétariat Particulier
<b>SRFU</b>	Service du Registre Foncier Urbain
<b>ST</b>	Service Technique
<b>STr</b>	Service des Transmissions radio
<b>Sup</b>	superficie
<b>t</b>	tonne
<b>TDR</b>	Terme de référence
<b>UCP</b>	Union Communale des producteurs
<b>VNG</b>	Association des Communes Néerlandaises
<b>PADEAR</b>	Programme d'Assistance au Développement du Secteur d'Alimentation en Eau potable et d'Assainissement en milieu Rural
<b>JAE</b>	Jeunesse Actions Environnementales
<b>GRAIB</b>	Groupe de Recherche et d'Appui aux Initiatives de Base pour un Développement Durable
<b>ESAR</b>	Espace Santé Rurale
<b>APH</b>	Association Pro Humanitaire
<b>PDL</b>	Partenariat pour un Développement Local
<b>CIPGEF</b>	Centre International pour la Promotion de la Gouvernance Environnementale et Forestière
<b>AVPN</b>	Association Vive le Paysan Nouveau
<b>GRADEB</b>	Groupe de Recherche Action pour la promotion et de Développement à la Base
<b>AEPAD</b>	Association pour l'Education et la Promotion des Activités de Développement Communautaire à la Base
<b>RADD</b>	Recherche Action pour le Développement Durable
<b>APRETECTRA</b>	Association des Personnes Rénovatrices des Techniques Traditionnelles
<b>PADMOG</b>	Projet d'Appui au Développement rural du Mono Couffo
<b>SNV</b>	Connecting People's Capacities

## TABLE DES MATIERES

<b>SIGLES ET ABREVIATIONS</b> .....	<b>2</b>
<b>TABLE DES MATIERES</b> .....	<b>5</b>
<b>LISTE DES TABLEAUX</b> .....	<b>8</b>
<b>LISTE DES GRAPHIQUES</b> .....	<b>8</b>
<b>LISTE DES CARTES</b> .....	<b>9</b>
<b>0 PREFACE DU MAIRE</b> .....	<b>10</b>
<b>1 INTRODUCTION</b> .....	<b>13</b>
<b>2 CHAPITRE I : DESCRIPTION DE LA COMMUNE</b> .....	<b>20</b>
<b>2.1 LE CADRE PHYSIQUE</b> .....	<b>20</b>
2.1.1 La situation géographique et administrative.....	20
2.1.2 Environnement et ressources naturelles.....	24
2.1.2.1 Climat.....	24
2.1.2.2 Relief et sols.....	24
2.1.2.3 Hydrographie, Végétation et Faune.....	27
<b>2.2 RESSOURCES HUMAINES</b> .....	<b>29</b>
2.2.1 Historique et peuplement de la Commune de Toviklin.....	29
2.2.1.1 Organisation sociale.....	29
2.2.1.2 Caractéristiques socio - démographiques.....	30
<b>2.3 PRINCIPALES ACTIVITES ECONOMIQUES</b> .....	<b>34</b>
2.3.1 Activités du secteur agro-pastoral.....	34
2.3.1.1 <i>Production végétale</i> .....	34
2.3.1.2 <i>Production animale</i> .....	38
2.3.1.3 <i>Production halientique</i> .....	39
2.3.1.4 <i>Production et exploitation forestière, Chasse et autres activités de cueillette</i> .....	39
2.3.1.5 <i>Relations hommes – femmes et rôles dans la production agricole</i> .....	39
2.3.2 Activités du secteur non-agricole.....	41
2.3.2.1 Commerce.....	41
2.3.2.2 Transport.....	47
2.3.2.3 Les autres moyens de transport résidant dans la localité.....	48
2.3.2.4 Tourisme et artisanat (arts et services).....	50
2.3.2.5 Culture, sport et loisirs.....	50

2.3.2.6	Mines, industrie et artisanat (transformation).....	51
2.4	<b>DYNAMIQUE DES PRINCIPAUX ACTEURS LOCAUX EN MATIERE DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL</b> .....	51
2.4.1	Principaux acteurs potentiels du développement économique.....	51
2.4.1.1	Institution communale.....	51
2.4.1.2	Services déconcentrés de l'Etat .....	52
2.4.1.3	Secteur privé local.....	52
2.4.1.4	Société civile locale.....	52
2.4.2	Relations entre les acteurs en matière de développement économique .....	54
2.4.2.1	Dynamique entrepreneuriale .....	54
2.4.2.2	Accessibilité aux institutions de financement .....	54
2.4.2.3	Formation des ressources humaines, encadrement et appui technique aux opérateurs économiques locaux .....	54
2.4.2.4	Accessibilité aux marchés et stratégie de commercialisation .....	55
2.4.2.5	Etat des relations entre l'institution publique communale et le secteur privé .....	56
2.4.2.6	Coopération intercommunale pour le développement économique locale.....	56
2.5	<b>DIAGNOSTIC SOCIOCOMMUNAUTAIRE</b> .....	56
2.5.1	Education .....	57
2.5.2	Santé, actions sociales et culturelles.....	58
2.5.3	Hydraulique, Hygiène et Assainissement.....	59
2.5.4	Urbanisme et aménagement .....	60
2.5.5	Développement économique .....	60
2.5.6	Environnement, exploitation et gestion des ressources naturelles .....	62
2.5.7	Développement rural .....	62
2.5.8	Relations hommes – femmes dans la production agricole .....	63
2.5.9	Stratégies et exercice des compétences de la commune dans le développement rural.....	64
2.5.10	Fiscalité et finance .....	64
2.5.11	Etat civil, recensement et élection.....	65
3	<b>CHAPITRE II : PROBLÉMATIQUE DE DÉVELOPPEMENT</b> .....	73
3.1	Au plan institutionnel et organisationnel.....	73
3.1.1	Analyse des principaux problèmes de la commune au plan institutionnel et organisationnel.....	74
3.2	Au plan économique.....	94

3.2.1	Principaux problèmes de la commune au plan économique.....	96
3.2.2	Actions possibles.....	100
3.2.2.1	Rappel et analyse des compétences de la commune .....	100
3.2.2.2	Actions de l'Etat .....	101
3.2.2.3	Actions de la commune.....	101
3.3	Au plan financier.....	102
3.3.1	Gestion budgétaire et financière de la Commune .....	102
3.3.2	La Mobilisation des ressources.....	103
3.3.3	Principaux problèmes de la commune au plan financier.....	104
3.4	PROFIL DE DÉVELOPPEMENT DE LA COMMUNE .....	106
<b>4</b>	<b>CHAPITRE III: ORIENTATIONS ET OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT .....</b>	<b>109</b>
4.1	Vision et orientations nationales et communales.....	109
4.2	Orientations stratégiques de la Commune .....	110
4.3	Cohérence des orientations communales avec le cadre national de politique de développement.....	112
4.4	Cohérence par rapport aux études nationales de perspectives à long terme.....	112
4.5	Cohérence par rapport aux orientations du DSCRIP .....	116
4.6	Cohérence par rapport aux Objectifs du Millénaire pour le Développement .....	119
4.7	Logique de développement de la Commune.....	121
4.7.1	Objectif global de développement.....	121
4.7.2	Objectifs spécifiques de développement et résultats .....	121
4.7.3	Programmes et projets de développement de la Commune de Toviklin.....	125
4.7.4	Cadre logique de développement de la Commune de Toviklin .....	127
<b>5</b>	<b>CHAPITRE IV : PLAN ET PROGRAMMES DE DÉVELOPPEMENT .....</b>	<b>144</b>
<b>6</b>	<b>CHAPITRE V : STRATÉGIE DE MISE EN ŒUVRE.....</b>	<b>168</b>
6.1	La mise en place d'un dispositif institutionnel.....	168
6.2	La stratégie de mise en œuvre du PDC.....	169
6.2.1	Un système de planification et de suivi- évaluation .....	169
6.2.2	La stratégie de mobilisation des ressources.....	170
<b>7</b>	<b>CONCLUSION .....</b>	<b>171</b>
	<b>ANNEXES.....</b>	<b>173</b>

## LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1: Fiche signalétique de la commune de Toviklin.....	20
Tableau 2: Les ressources naturelles de la commune .....	27
Tableau 3: Principales ONG locales intervenant dans la commune .....	30
Tableau 4: Population des arrondissements de la commune de Toviklin.....	31
Tableau 5: Répartition des ménages par arrondissement .....	32
Tableau 6: Evolution de la production végétale de 2003 à 2008 .....	37
Tableau 7: Evolution de la production animale de 2004 à 2008.....	38
Tableau 8: Répartition des tâches selon le genre dans les activités champêtres.....	40
Tableau 9: Répartition des vendeurs par chiffre d'affaire .....	45
Tableau 10: Principaux partenaires et intervenants (évaluation PDC 2003 - 2007) .....	53
Tableau 11: Etat des lieux de l'enseignement maternel, primaire et secondaire dans la Commune de Toviklin .....	57
Tableau 12: Fréquentation des structures et formations sanitaires en 2009 .....	58
Tableau 13: Etats des marchés de la Commune.....	61
Tableau 14: Nombre de déclarations des faits d'état civil sur les trois dernières années.....	66
Tableau 15: Commune de Toviklin - Analyse du niveau de services fournis en lien avec le PDC et le budget (2005 - 2009).....	67
Tableau 16: Principaux problèmes au plan institutionnel et organisationnel, causes et conséquences .....	75
Tableau 17: Synthèse des principaux problèmes au plan institutionnel et organisationnel .....	93
Tableau 18: Principaux problèmes, causes et conséquences .....	97
Tableau 19: Synthèse des forces, faiblesses, opportunités et menaces au plan économique .....	99
Tableau 20: Synthèse des forces, faiblesses, opportunités et menaces au plan financier.....	105
Tableau 21: Cohérence entre les ENPLT et les orientations stratégiques de Toviklin.....	114
Tableau 22: Cohérence entre le DSCRIP et les orientations stratégiques de Toviklin.....	117
Tableau 23: Cohérence entre les OMD et les orientations stratégiques de Toviklin .....	120
Tableau 24 : Logique de développement de la Commune de Toviklin.....	122
Tableau 25: Cadre logique de développement de la Commune de Toviklin.....	128
Tableau 26: Planification spatiale, temporelle et financière (2011-2015) .....	144
Tableau 27 : Récapitulatif des projets du PDC par programme et par secteur .....	161

## LISTE DES GRAPHIQUES

Graphique 1: Évolution de la population de Toviklin par arrondissements.....	31
Graphique 2: Répartition de la population par âge .....	32
Graphique 3: Répartition ethnique de la population de Toviklin.....	33
Graphique 4: Répartition de population de Toviklin selon les religions .....	33
Graphique 5: Evolution des superficies des spéculations pratiquées (2004 - 2008) .....	34
Graphique 6: Répartition des installations de vente sur le marché de Toviklin .....	41
Graphique 7: Répartition des produits dominants vendus dans le marché de Toviklin .....	43
Graphique 8: Répartition des produits dominants sur les marchés de la commune de Toviklin .....	44
Graphique 9: Répartition des vendeurs par montant des droits de place payés.....	44
Graphique 10: Résultats des enquêtes sur la principale gare routière et aire de stationnement .....	47
Graphique 11: Répartition des autres moyens de transport sur la gare routière .....	48
Graphique 12: Synthèse du diagnostic institutionnel et organisationnel .....	73
Graphique 13 : Synthèse du diagnostic économique .....	94
Graphique 14: Synthèse du diagnostic financier .....	102
Graphique 15: Profil de développement de la Commune de Toviklin.....	106

---

**LISTE DES CARTES**

---

Carte 1 : Localisation de la commune <i>Toviklin</i> .....	22
Carte 2 : Situation géographique de la commune de Toviklin .....	23
Carte 3 : Carte pédologique de la commune de Toviklin .....	25
Carte 4 : Carte géologique de la commune de Toviklin .....	26
Carte 5 : Carte d'occupation du sol de la commune de Toviklin .....	28
Carte 6 : Carte des zones de production agricole de Toviklin et des autres communes du Couffo .....	36
Carte 7: Carte des infrastructures commerciales de la commune de Toviklin .....	42
Carte 8: Carte de flux de la commune de Toviklin .....	46
Carte 9: Infrastructures routière de la commune de Toviklin .....	49

## 0 PREFACE DU MAIRE

Perçu à la fois comme une exigence de la décentralisation et une nécessité de survie, le plan de développement communal reste un document cadre par lequel une communauté exprime, à travers une vision partagée, sa volonté et sa capacité à discipliner et assumer son propre développement. Il s'inscrit dans une dynamique qui inaugure une nouvelle politique de développement. Celle-ci privilégie un esprit de conjugaison des intelligences et efforts, de réflexion, de symbioses et de partage d'expériences suivant un ligne d'approche participative, progressive, une démarche responsable face à la problématique du bien-être.

Sur cette base et consciente de l'importance sociale, économique et politique d'un plan de développement, la mairie de la commune de Toviklin a initié une série de réflexions et d'actions tant au sein du conseil communal qu'avec ses partenaires sur la nécessité de doter la collectivité d'une boussole.

Le présent document est le résultat de cette volonté et donne des orientations de développement de la commune sur l'horizon de cinq ans. Il a l'ambition d'être un cadre de lutte contre la pauvreté et la misère.

Aussi, les difficultés inhérentes à cette entreprise n'ont-elles pas émoussé la volonté et les ardeurs des personnes et institutions qui ont pris part à ce chef-d'œuvre.

On peut trouver que le document n'est qu'un plan, schématiquement sec, une esquisse d'actions résultant des aspirations des populations de la commune. C'est que dans le souci d'appréhender le plus parfaitement possible les besoins et problèmes qui freinent le développement socio-économique des populations, beaucoup d'autres besoins et problèmes tout aussi importants pourraient être omis,

Insuffisamment analysés et cernés. Il n'en peut être autrement ! Il faut reconnaître avec Alexis CARREL qu'une « tentative maladroite, en partie avortée, vaut mieux que l'absence de toute tentative. »

Le PDC donne une vue des problèmes de développement, mais témoigne surtout de l'expression d'une volonté manifeste à l'engagement pour un développement durable et solidaire. Nous devrions renoncer à chercher dans l'esquisse d'un paysage les détails contenus dans une photographie et relever le défi de la mise en œuvre du plan.

Nous sollicitons à cet effet, le concours des forces de la commune, les partenaires sociaux, les organisations non gouvernementales (ONG) et les partenaires au développement pour la traduction en actes concrets des actions contenues dans le présent PDC.

Nous réalisons l'occasion pour témoigner, au nom du conseil communal, notre reconnaissance à toutes les structures d'appui et les personnes ressources qui ont contribué de près ou de loin à la mise au point de ce plan de développement.

**Le Maire**

**Jean M. AGBEVO**

## **AVERTISSEMENT**

Chers lecteurs et lectrices,

Afin de faciliter votre compréhension, nous nous permettons de vous faire part des remarques ci-après :

Aujourd'hui, il y a beaucoup à faire pour le développement de la Commune de Toviklin. Tout est important, et il a fallu procéder à des choix stratégiques tenant compte de l'environnement interne et externe et faire preuve de réalisme sur l'horizon du plan. C'est ainsi que grâce à une approche et des outils appropriés, des orientations stratégiques et objectifs prioritaires ont été retenus. Ainsi, si des projets ou secteurs n'apparaissent pas dans les prévisions du présent PDC, cela ne veut pas dire qu'ils ne sont pas pertinents ou prioritaires.

La base de données obtenues des enquêtes SAFIC, bien que riche ne couvre pas tous les secteurs économiques et sociaux, ce qui a naturellement joué sur certaines tendances. Néanmoins, cela n'enlève rien à la qualité des informations ni au document.

Les coûts estimés pour les activités comme pour les projets ne doivent pas être considérés comme figés. Il s'agit de coûts indicatifs. Ce sont des estimations basées sur les données disponibles au moment de l'élaboration du PDC. Bien sûr, un effort a été fait pour tenir compte de l'inflation, de sorte que le coût annuel global pourrait rester inchangé.

L'absence de données sur certaines activités a conduit à laisser pour mémoire (PM) certains coûts. Il en est de même pour certaines réalisations indispensables mais ne relevant pas directement des compétences propres de la Commune, mais elle peut y contribuer.

# INTRODUCTION

# 1 INTRODUCTION

A l'instar de plusieurs pays africains, le Bénin a amorcé son processus de décentralisation depuis 1999 qui s'est soldé en Décembre 2002 par les premières élections communales, dotant ainsi le pays de 77 communes gérées par des conseils communaux. L'enjeu majeur de la décentralisation est le développement local. A cet effet, l'article 84 de la loi 97-029 du 15 janvier 1999 portant organisation des communes en République du Bénin prévoit que les communes se dotent de plans de développement. Le Plan de Développement Communal (PDC) est ainsi une référence qui présente l'ensemble des initiatives (programmes et projets) de développement basées sur la définition des intentions et de l'analyse de performance des collectivités. Il entre dans le cadre global des orientations et choix stratégiques au niveau national et vise à réduire la vulnérabilité des communautés.

L'importance de ce document est d'explorer la vision et l'ambition des acteurs communaux afin de disposer des éléments pertinents qui permettent de saisir les enjeux réels, de viser les actions à entreprendre sur le devenir de la Commune dans son contexte environnemental. De ce fait, l'intérêt de l'élaboration du PDC est de proposer un référentiel communal en matière de développement humain et économique, mais aussi de garantir la viabilité des projets de développement à mettre en œuvre. Si le PDC devrait être une source d'enrichissement mutuel pour la population, pour obtenir des résultats valables, il importe que chaque acteur tienne dûment compte des enjeux mobilisateurs et prometteurs pour tous. L'objectif est de disposer des stratégies adéquates en faveur d'un développement équitable, rapide et durable. Le PDC permet de comprendre comment se posent aujourd'hui les problèmes cruciaux pour l'avenir de la Commune et comment les acteurs de développement compteront les résoudre dans les prochaines années.

D'une manière générale, le plan est un élément de base pour un dialogue entre les différents partenaires intervenants dans le développement de la Commune. L'analyse de la situation tant économique que sociale permettra aux responsables de la Commune de se positionner, en termes de priorité, de décision, de partenariat et d'organisation interne.

Le PDC servira de cadre de référence aux responsables communaux lors des négociations avec les partenaires techniques et financiers, les membres du Gouvernement, les opérateurs économiques ainsi que les organismes non gouvernementaux.

Le présent rapport retrace tout le processus d'élaboration du Plan de Développement Communal de Toviklin 2<sup>ème</sup> génération. Il présente dans sa première partie une description détaillée de la Commune, puis un diagnostic des différents secteurs et domaines et enfin l'état des lieux en matière de développement, en insistant sur les problèmes et les atouts dans chaque domaine. Cela a abouti à la présentation de la problématique de développement de la Commune et des problèmes, dépeinte partiellement à travers quelques indicateurs de pauvreté. La seconde partie du document qui s'appuie sur la première partie

retrace la démarche qui a abouti à la relecture de la vision de la Commune, à la définition des orientations stratégiques, à la formulation des objectifs de développement ainsi qu'à l'élaboration d'un cadre d'actions pour le quinquennat 2011 – 2015. Cette seconde partie présente également la stratégie de financement du PDC et donne quelques idées sur le dispositif institutionnel de mise en œuvre de ce projet de société de la Commune de Toviklin.

### **1.1 Approche méthodologique**

L'approche méthodologique adoptée par le cabinet Golf Expertises pour l'élaboration du Plan de développement de la commune de Toviklin s'inspire du guide de planification du développement communal élaboré par le Ministère de la Décentralisation, de la Gouvernance Locale, de l'Administration et de l'Aménagement du Territoire (MDGLAAT) avec la Coopération technique allemande (GTZ) en 2008. Elle est constituée des cinq (05) phases suivantes :

- La phase préparatoire
- La phase de l'analyse diagnostique de la commune
- La phase de la définition de la vision, des orientations stratégiques et des objectifs spécifiques de développement
- La phase de la programmation
- La phase de la validation (adoption, approbation et popularisation)

Ces cinq (05) phases sont suivies des phases de mise en œuvre et de suivi-évaluation, dont la responsabilité incombe la Mairie.

#### **Phase 1 : La phase préparatoire**

La particularité de l'élaboration du plan de développement communal de Toviklin pour la période 2011-2015 est marquée par l'utilisation de l'outil SAFIC (Système d'Analyse Financière et Institutionnelle des Collectivités locales) pour réaliser un diagnostic global de la Commune.

La phase préparatoire de ce plan coïncide donc avec la phase préparatoire du SAFIC qui comporte l'information des principaux acteurs concernés au niveau de la collectivité locale, la mise en place d'un cadre institutionnel et organisationnel et la signature d'une convention de mise en œuvre. Cette phase très importante a permis:

- d'obtenir l'adhésion des élus et de s'assurer de leur volonté à s'engager en toute connaissance de cause dans un exercice qui conduira à l'élaboration du PDC 2<sup>ème</sup> génération. Cet engagement prend la forme d'une convention de mise en œuvre signée par la collectivité locale et l'institution d'appui. Cette convention précise les objectifs à atteindre, les activités à réaliser, les rôles, les responsabilités et les moyens à mettre en œuvre par chaque partie ;
- d'identifier dès le départ, les principaux acteurs et les structures concernées par la mise en place et l'exécution du SAFIC, de les informer et de les

impliquer dans le processus afin d'obtenir leur collaboration pour la réalisation des résultats. Il s'agit de bien définir le rôle de chacun des acteurs (bureau communal/municipal, conseil communal, services communaux, services déconcentrés de l'État, opérateurs économiques, citoyens, etc.) et de garantir les meilleures conditions possibles d'appropriation et de pérennité. Une attention particulière est accordée à la collaboration des services déconcentrés de l'État, et autres structures d'appui technique.

## **Phase 2: La phase de l'analyse diagnostique**

Cette étape a été marquée par l'utilisation du SAFIC. Ces diagnostics institutionnel et organisationnel, fiscal et financier et de l'économie locale ont été exécutés de Septembre 2009 à Juillet 2010 dans la commune de Toviklin, département du Couffo.

Le diagnostic SAFIC présente la situation réelle de la collectivité sans toutefois formuler des recommandations puisque le but est justement d'amener les élus et les populations à émettre de telles recommandations sur la base du diagnostic posé et à identifier les actions à mettre en œuvre pour améliorer la gestion de la commune.

On distingue trois types de diagnostics:

- le diagnostic institutionnel et organisationnel de la collectivité locale (DIOC),
- le diagnostic fiscal et financier (DFIC) et
- le diagnostic économique (DEC).

Ces trois diagnostics ont été complétés par un diagnostic complémentaire qui couvre des domaines transversaux comme le genre et l'environnement.

Les diagnostics ont été réalisés sur la base de fiches de collectes de données et de guides d'entretiens auprès des différents acteurs concernés par la gestion et le développement de la commune. Il s'agit des acteurs des structures techniques de la mairie, des structures déconcentrées de l'administration centrale, des élus locaux, des opérateurs économiques locaux, des citoyens, etc.

Les résultats d'enquêtes sont analysés à partir d'une grille d'analyse permettant d'identifier les forces et faiblesses de la commune. Des tableaux de synthèse des résultats, des graphes et des illustrations ont été produits pour étayer ces analyses.

### **◆ Diagnostic institutionnel et organisationnel de la Commune (DIOC)**

Le diagnostic organisationnel touche deux volets de la vie de la collectivité : *la démocratie locale et la gestion communale*. Il a pour objectif de sonder différents aspects de la gestion communale en vue d'identifier les mesures correctives qui permettront de tendre vers une bonne gouvernance gage d'une gestion saine, transparente et démocratique des affaires publiques locales. Cette analyse concerne essentiellement quatre secteurs de la vie de la commune : la démocratie locale, la gestion et les

services locaux, la mesure de la qualité des services et enfin le patrimoine communal.

#### ◆ **Diagnostic de l'économie de la Commune (DEC)**

L'objectif poursuivi par le diagnostic de l'économie locale est de cerner autant que possible les potentialités économiques locales et de mesurer la vigueur et l'engagement du milieu face au développement de son économie. Elle vise d'une part à mieux connaître la force de cette économie en termes d'implantation de production et de marché et, d'autre part, à mesurer l'engagement réel des acteurs locaux à en faire la promotion dans le cadre d'une vision économique clairement établie.

#### ◆ **Diagnostic Financier de la Commune (DFIC)**

L'objectif poursuivi par le diagnostic financier est de présenter la situation financière de la Commune sans complaisance afin d'identifier les problèmes qui minent les finances locales. Il s'agit d'identifier les voies et moyens permettant d'engager la collectivité locale dans un processus durable d'amélioration de ses finances et de sa gestion afin qu'elle soit en mesure d'assumer les compétences qui lui ont été transférées et de pourvoir aux principaux besoins de base de sa population. Le diagnostic financier porte principalement sur deux volets : d'une part, les ressources de la commune et leur mobilisation et d'autre part la gestion budgétaire et financière.

### **Phase 3 : Vision et orientations stratégiques**

Lors d'un atelier de deux jours tenu en novembre 2010 avec le Conseil Communal, des personnes ressources comme chefs services déconcentrés et autres, la vision de développement, de la Commune et les orientations stratégiques ont été formulées.

### **Phase 4 : Programmation**

Lors de cette étape, deux ateliers ont été organisés pour élaborer les éléments suivants :

- l'objectif global de développement, les objectifs spécifiques et les résultats à atteindre ;
- le cadre logique avec la formulation des activités à mener, les acteurs à impliquer, les indicateurs des résultats et les suppositions internes ;
- les programmes et projets du plan ;
- le coût de chaque activité, projet et programme ;
- le coût global du plan de développement

A la suite de ces travaux, une première évaluation du plan de développement de la commune a été obtenue et soumise à l'appréciation du Conseil Communal.

Puis des séances de travail ont été tenues pour revoir les activités et projets en fonction des possibilités financières de la commune et des partenaires potentiels. De même, l'appréciation des bénéficiaires finaux (hommes ou femmes) a joué dans l'arbitrage financier du PDC. Ceci a conduit à une nouvelle évaluation du plan de développement jugée plus en conformité avec les capacités réelles de mobilisation de financement de la commune. C'est sur cette base qu'une planification spatiale et temporelle des actions a été faite.

### **Phase 5 : Validation**

Comme résultat de l'étape précédente, une première version du PDC a été rédigée et soumise à la validation par les partenaires et les acteurs du développement à la base au cours d'un atelier. Les remarques et contributions ont été faites par rapport au fond et à la forme du contenu du document. Toutes les observations et recommandations pertinentes ont été prises en compte pour la rédaction de la version finale du document.

#### **1.2 Difficultés rencontrées et limites de l'étude**

Au cours de l'étude, les difficultés majeures rencontrées sont celles liées à l'arrimage entre le SAFIC et le PDC, document légal dont le canevas élaboré par les pouvoirs publics Béninois n'est pas basé sur la même logique que le SAFIC.

##### **◆ *difficultés et portées limites du SAFIC***

Comme tout outil de développement économique et social, le SAFIC, apparaît limité par le fait qu'il ne prend pas en compte un certain nombre de facteurs notamment :

- en ne tenant pas compte de l'environnement interne et externe des communes dans le diagnostic organisationnel, (les opportunités et les menaces ne sont pas prises en compte)
- l'adhésion difficile de la population dans la méthodologie d'élaboration du SAFIC,

##### **◆ *relations entre le SAFIC et le PDC***

Comparativement à d'autres pays (Guinée, Mali, Niger...) où le SAFIC a été expérimenté, il s'est avéré que le lien entre les autres instruments de planification et de gestion des collectivités locales n'est pas toujours facile à établir. Le passage du canevas d'élaboration du diagnostic SAFIC à celui du PDC a donc fait l'objet de débats enrichissants entre les facilitateurs et les autres personnes ressources impliquées dans l'élaboration du PDC.

L'objectif du processus étant d'aboutir à un plan d'action unique, concerté et réalisable en vue de relancer le programme de développement socioéconomique de

la commune ; le PDC peut s'appuyer sur le SAFIC et vice versa. La démarche idéale est donc celle de conduire le SAFIC pour aboutir à un PDC. Le SAFIC peut aider à améliorer le PDC en y ajoutant la dimension institutionnelle et fiscale, permettant ainsi de faire comprendre à chaque acteur son rôle. Cependant, sur le plan conceptuel, le SAFIC débouche logiquement, non sur un plan quinquennal (comme le PDC), mais sur un plan d'action triennal appelé le Plan d'Actions de Redressement Institutionnel, Economique et Financier de la Commune (PARIEFIC). Ce plan d'action découle de trois (3) objectifs de développement et comporte trois(3) programmes de développement : un programme de développement institutionnel, un programme de développement économique et un programme de développement financier.

# CHAPITRE I : DESCRIPTION DE LA COMMUNE

## 2 CHAPITRE I : DESCRIPTION DE LA COMMUNE

### 2.1 LE CADRE PHYSIQUE

#### 2.1.1 La situation géographique et administrative

La Commune de Toviklin est située au sud-ouest de la République du Bénin, et plus précisément au Centre du département du Couffo. Elle est limitée au Nord par la commune de Klouékanmè; au Sud par la commune de Dogbo; à l'Est par la commune de Lalo et à l'Ouest par la commune de Djakotomey. Elle s'étend sur 120 km<sup>2</sup> et fait partie de la zone géographiquement homogène dénommée : "plateau Adja" avec une altitude moyenne de 80 mètres. La carte ci-dessous présente la situation administrative de la commune de Toviklin.

**Tableau 1: Fiche signalétique de la commune de Toviklin**

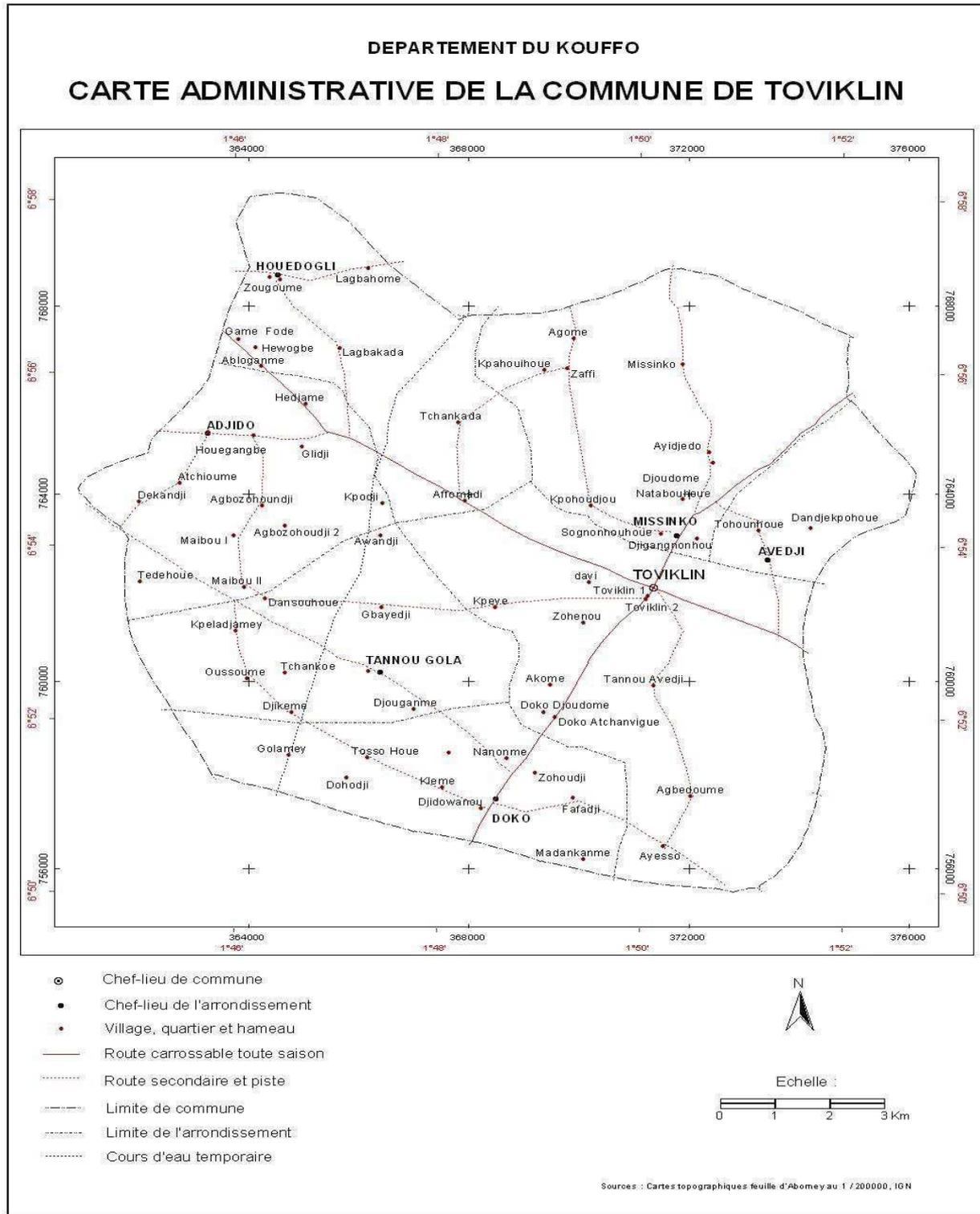
Fiche signalétique de la commune de Toviklin	
Situation	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sud- Ouest de la République du Bénin;</li> <li>• Centre du Département du Couffo.</li> </ul>
Limites	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au Nord par la Commune de Klouékanmè;</li> <li>• Au Sud par la commune de Dogbo;</li> <li>• A l'Est par la commune de Lalo;</li> <li>• A l'Ouest par la commune de Djakotomey.</li> </ul>
Superficie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 120 Km<sup>2</sup></li> </ul>
Altitude moyenne	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 80 m</li> </ul>
Nombre de villages	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 57</li> </ul>
Nombre d'arrondissements	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 7 Arrondissements (Missinko, Tannou Gola, Toviklin, Houédogli, Doko, Avédjin et Adjido).</li> </ul>
Climat	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De type Sub équatoriale avec une moyenne de température de 27 °C sur toute l'année.</li> </ul>
Précipitation	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1100 mm de pluie par an.</li> </ul>
Nombre de saisons	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deux saisons pluvieuses (une petite et une grande) et deux saisons sèches une petite et une grande).</li> </ul>
Types de sols	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sols ferrallitiques faiblement dessaturés sur sédiment meuble argilo-</li> </ul>

<b>Fiche signalétique de la commune de Toviklin</b>	
	<p>sableux du continental terminal;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sols de bas de pente de coloration brune claire, à texture sableuse et faciles à travailler ; ils se situent en bordures des bas-fonds marécageux, soit dans des dépressions fermées.</li> </ul>
Végétation	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Autrefois la savane arbustive ou arborée;</li> <li>• Aujourd'hui cultures annuelles et de palmiers à huile non sélectionnés (<i>Elaeis guinéens</i>).</li> </ul>
Population	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 60.910 habitants (RGPH3, mars 2002) soit (45% des hommes et 55% de femmes).</li> </ul>
Densité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 507,1 habitants au km<sup>2</sup></li> </ul>
Economie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Taux d'activité de la population : 90% (dont 85% pour l'agriculture et 5% pour le commerce);</li> <li>• Prépondérance du secteur informel.</li> </ul>
Accessibilité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Commune carrefour reliant quatre autres communes suivant les pistes d'accès;</li> <li>• Dogbo-Toviklin; Lalo – Toviklin; Djakotomey-Toviklin et Klouékanmè-Toviklin.</li> </ul>

**Source** : Enquêtes SAFIC 2009

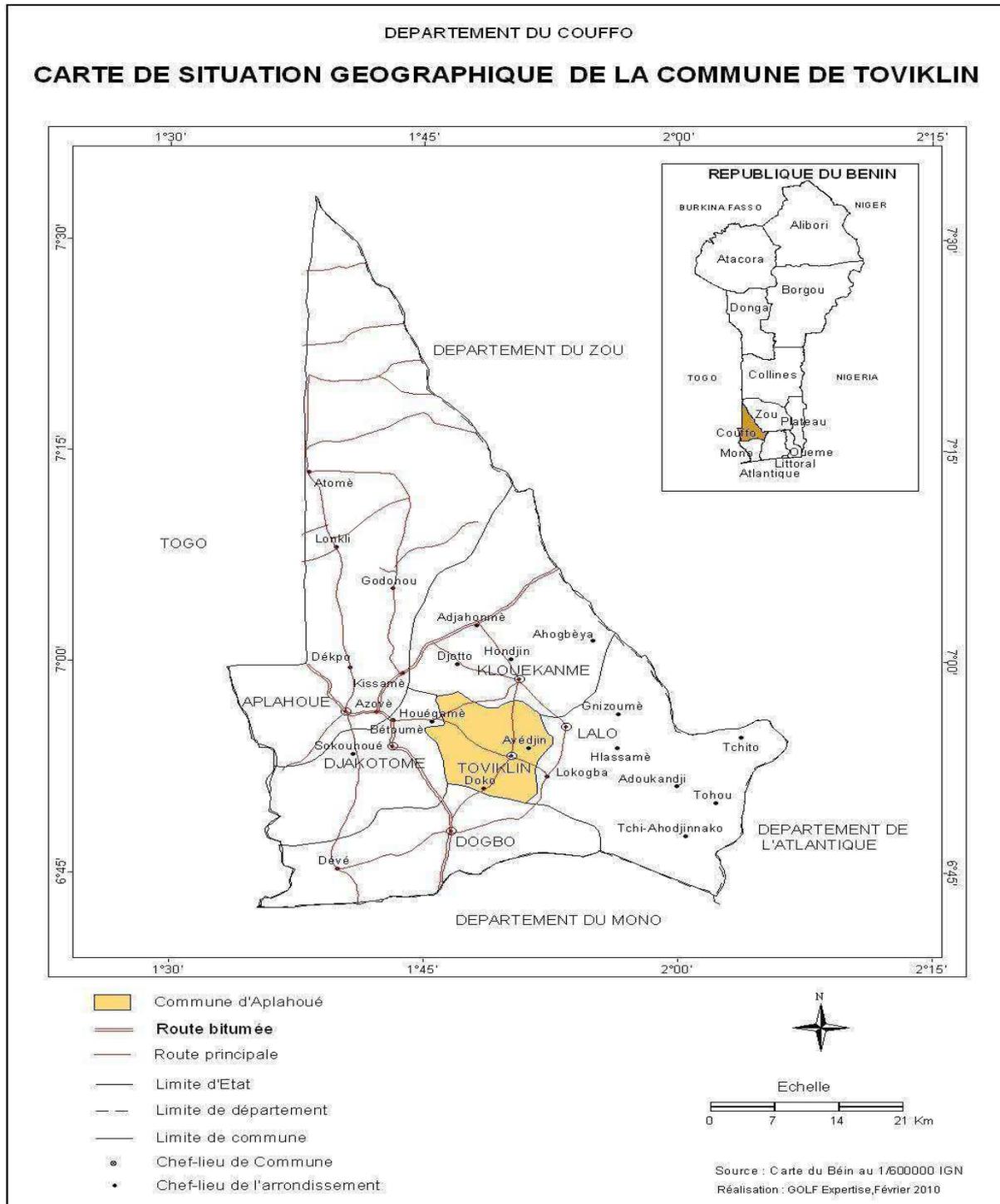
Les cartes ci-dessous présentes la situation administrative et géographique de la commune de Toviklin

**Carte 1 : Localisation de la commune *Toviklin***



*Source : INSAE 2010*

Carte 2 : Situation géographique de la commune de Toviklin



Source : INSAE 2010

## 2.1.2 Environnement et ressources naturelles

### 2.1.2.1 Climat

La commune de Toviklin jouit d'un climat du type subéquatorial caractérisé par de faibles écarts de température, avec une moyenne de 27° C sur l'année. Les précipitations annuelles fluctuent autour de 1100 mm, avec quatre saisons qui sont :

- une grande saison pluvieuse de mars à juillet,
- une petite saison sèche d'août à septembre,
- une petite saison des pluies de septembre à novembre,
- une grande saison sèche de décembre à mars.

On note de plus en plus des perturbations climatiques qui se traduisent par un retard dans l'installation des pluies de la grande saison, une modification dans l'espace et dans le temps du régime pluvial, un raccourcissement de la petite saison, une rupture brutale des pluies.

### 2.1.2.2 Relief et sols

Le relief de la commune de Toviklin est peu accidenté. Il est constitué de plateau avec une altitude moyenne de 80 m et caractérisé par deux unités topographiques que sont :

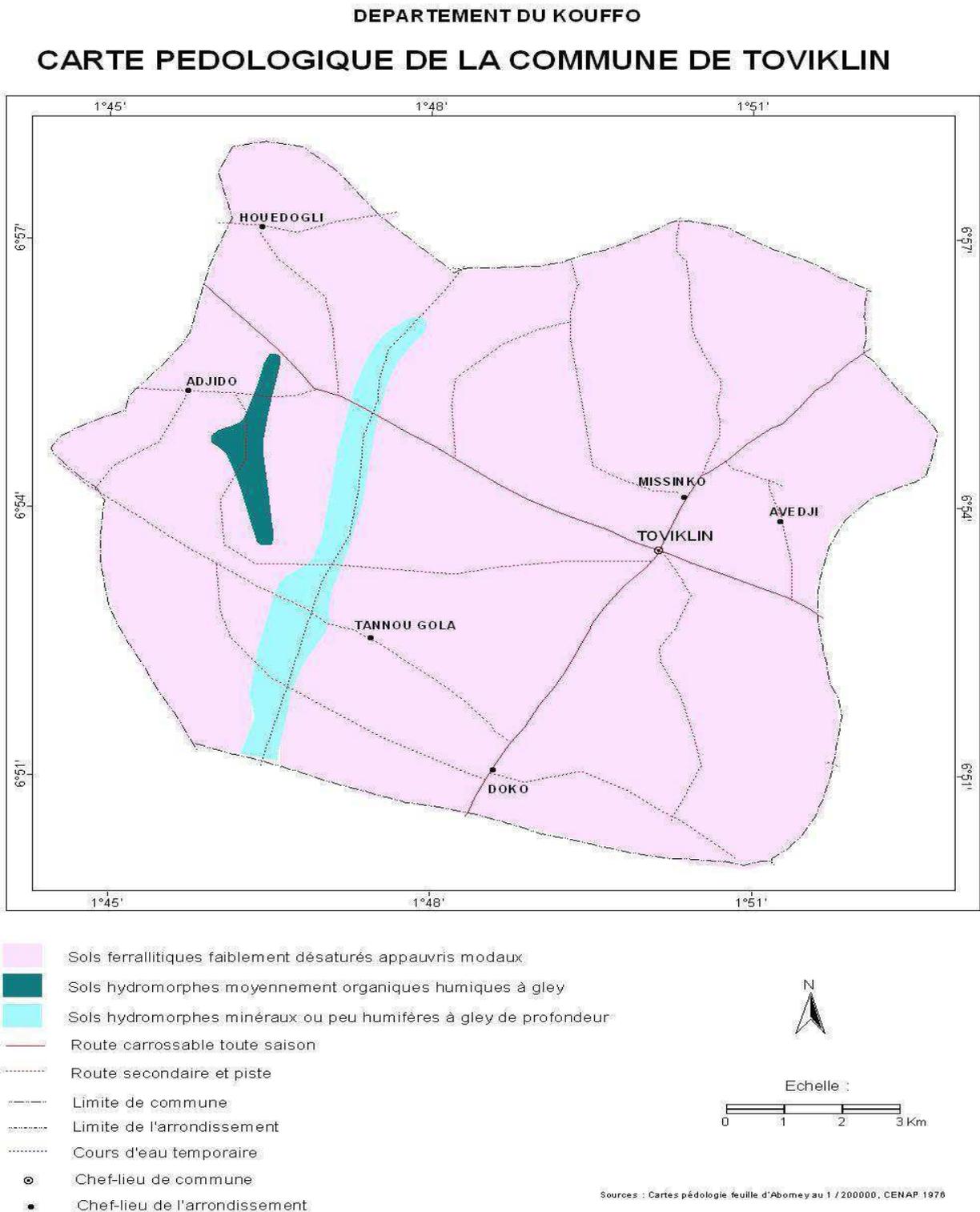
- ✓ le sommet du plateau en pleine dégradation
- ✓ les zones de dépression où s'accumulent les eaux de ruissellement donnant parfois lieu à des inondations.

La commune de Toviklin dispose d'une variété de sols. Les sols dominants sont :

- Les sols ferrallitiques faiblement lessivés (sur sédiment crétacé et sédiment du continental terminal) qui se rencontrent en grande partie dans tous les arrondissements. Ils sont originellement riches et propices aux céréales, légumineuses, maraichères et fruitières. On note aujourd'hui une pression agro-foncière sur ces sols qui sont devenus pour la plupart très pauvres. Cette pression due à la poussée démographique impose des contraintes majeures qui affectent l'équilibre écologique de la commune.
- Par endroits, on trouve des sols de bas de pente de coloration brune claire, à texture sableuse et faciles à travailler, ils se situent en bordures des bas-fonds marécageux, soit dans des dépressions fermées.

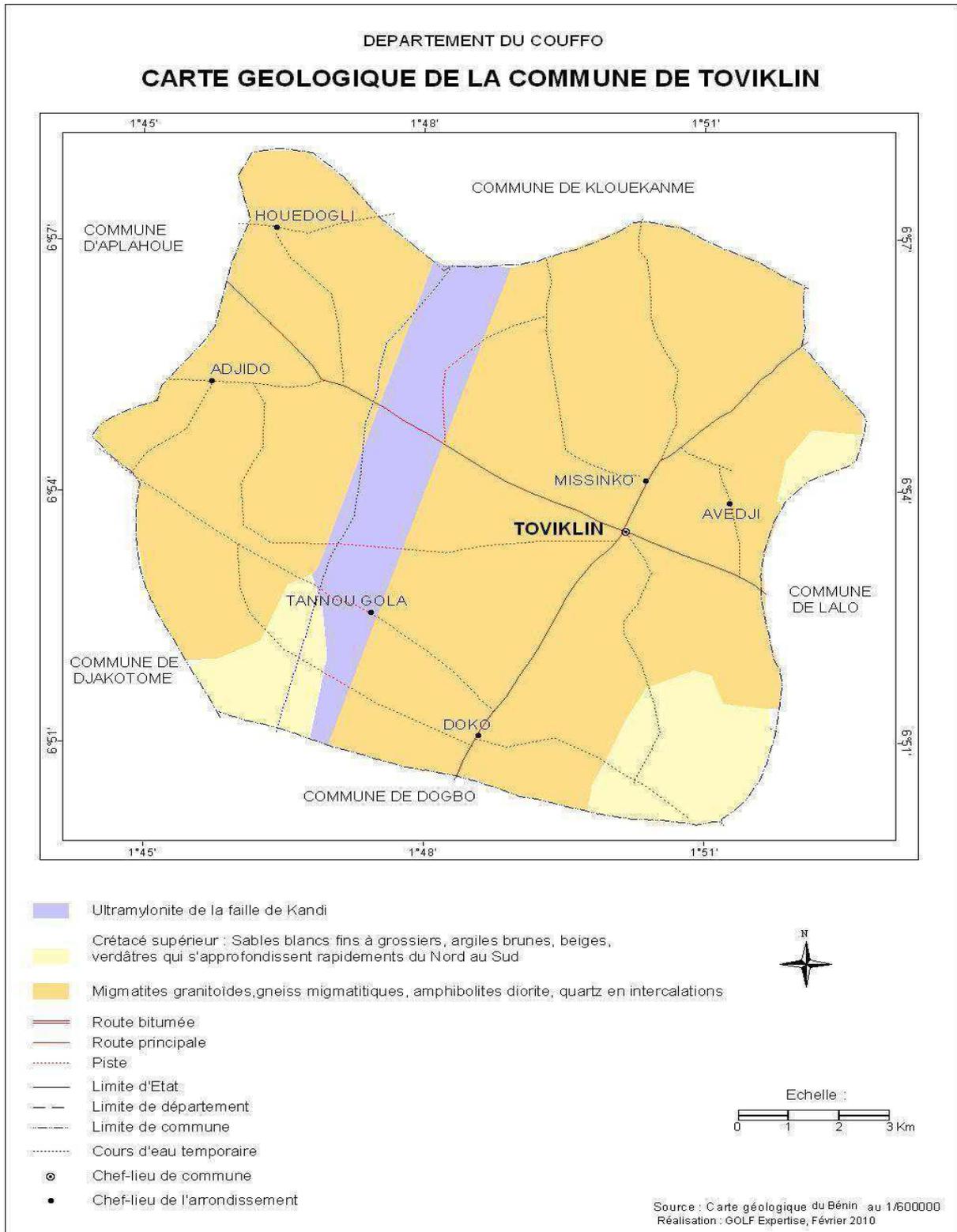
Les cartes 4 et 5 présentent respectivement les formations pédologiques et géologiques de la commune de Toviklin.

**Carte 3 : Carte pédologique de la commune de Toviklin**



**Source : INSAE, 2010**

**Carte 4 : Carte géologique de la commune de Toviklin**



Source : INSAE, 2010

### 2.1.2.3 Hydrographie, Végétation et Faune

Au plan hydrographique, il n'existe pas de cours d'eau. Cependant on dénombre «un chapelet de plans d'eau» localisé dans les arrondissements de Houédogli, d'Adjido et de Tannou Gola qui offre à la Commune des opportunités de valorisation hydro agricoles. De même, la nappe phréatique est profonde, ce qui ne facilite pas la réalisation des ouvrages en hydraulique villageoise dans certains arrondissement (Avédjin; Toviklin, Doko et Missinko).

La végétation est clairsemée. Il est dominé par le palmier à huile (*Elaeis guineensis*), manifestation de la pression humaine sur la végétation et composé d'arbustes, de hautes herbes et par endroit de reliques de forêts sacrées.

Aux abords des marigots, la végétation plus variée est composée de palmier raphia, de bambou, des fourragères et d'autres espèces hydromophiles. Elle abrite une faune essentiellement composée de petits rongeurs (rat palmiste, souris, écureuil, etc.), d'oiseaux (francolins, et autres), de varans et autres espèces de reptiles.

La dégradation des formations végétales de la commune est le fait de la pression démographique et de l'exploitation par les hommes. Les quelques rares essences végétales naturelles qu'on rencontre aujourd'hui et en très petit nombre sont : le baobab (*Adansonia Digitata*) et l'iroko (*chlorophola Excelsa*). Les essences forestières plantées sont le neem (*Azadirata Iindica*), l'eucalyptus (*Eucalyptus Camaldurensis*), le teck (*Tectona, Grandis*) et l'acacia (*Cacia africana*).

La recherche de bois d'œuvre et de bois de chauffe et l'agriculture sont les principales causes de destruction des forêts et même celles qui sont sacrées.

Le tableau ci- dessous récapitule les ressources naturelles dont dispose la commune.

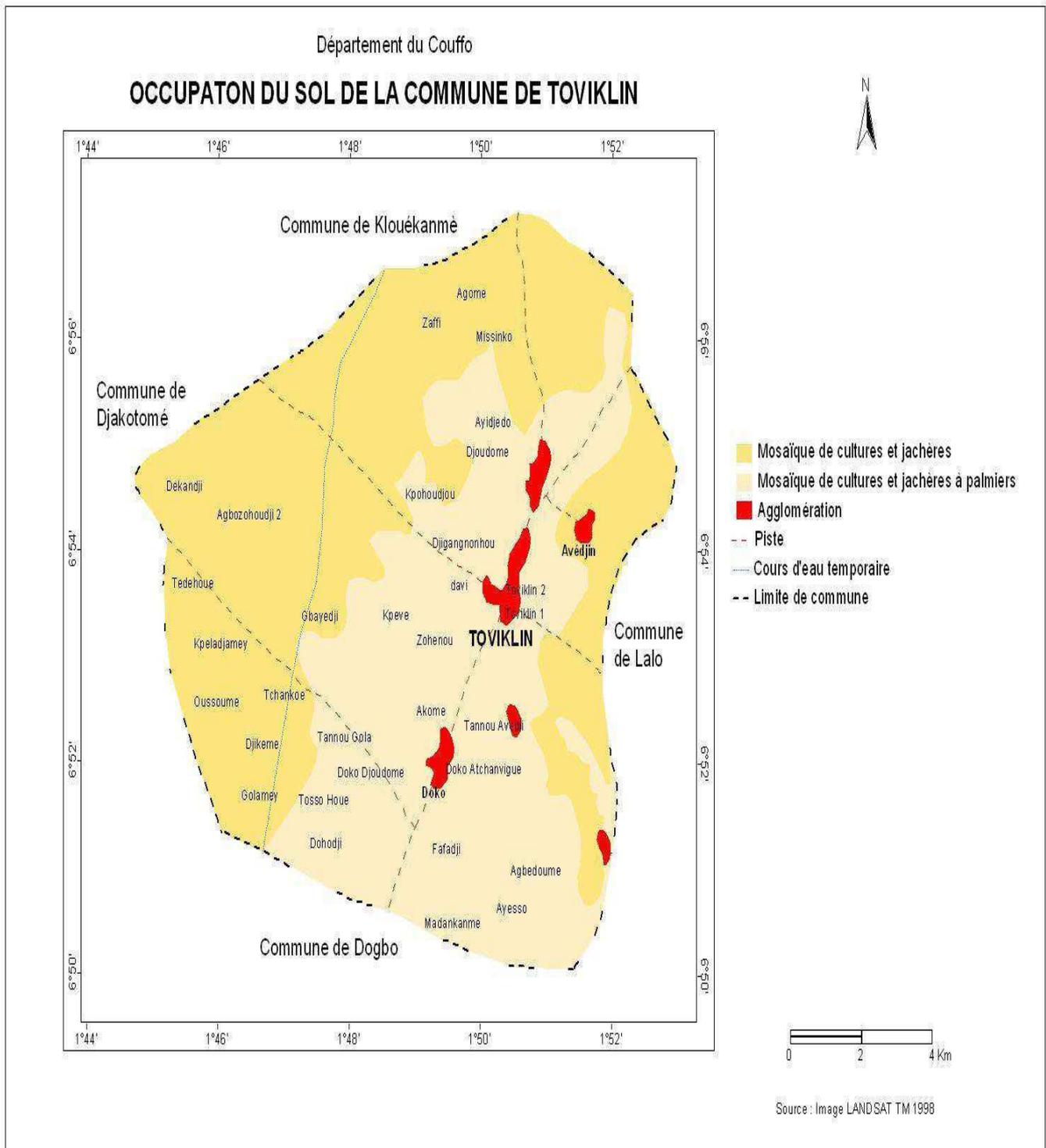
**Tableau 2: Les ressources naturelles de la commune**

Arrondissement	Forêt	Eaux / Sources d'eau	Gisement de latérite	Carrière de sable	Bas-fonds
Adjido	Néant	AEV			Chapelet de Plan d'eau
Avédjin	Néant	AEV	latérite (Avédjin)		
Doko	Néant				
Houédogli	Néant	AEV			Chapelet de Plan d'eau
Missinko	Néant	AEV			
Tannou Gola	Néant	AEV		carrière de sables (Tannou-gola)	Chapelet de Plan d'eau
Toviklin	Néant				

*Source : Enquête SAFIC, 2009*

La carte 5 présente la situation de l'occupation du sol dans la commune de Toviklin.

**Carte 5 : Carte d'occupation du sol de la commune de Toviklin**



*Source : INSAE, 2010*

## 2.2 RESSOURCES HUMAINES

### 2.2.1 Historique et peuplement de la Commune de Toviklin

La commune de Toviklin fait partie intégrante de l'aire culturelle Adja. La création du premier village remonte à plusieurs siècles. Le territoire de Toviklin a très tôt attiré des vagues de migrations à la suite de diverses mésaventures qui avaient cours dans les palais à Adja – Tado et à Abomey suite à des guerres.

Entre le XVIIème et le XIXème siècle, Toviklin va accueillir plusieurs vagues de migrants avec la création de nouveaux villages. Ainsi, de 1685 à 1889, tous les cinquante sept (57) villages qui constituent l'actuelle commune de Toviklin ont été créés et faisaient partie intégrante d'une chefferie.

A partir de 1926, la chefferie change de statut et passe sous l'administration du canton de Houégamey suite à l'introduction de l'administration française au Dahomey.

#### 2.2.1.1 Organisation sociale

L'organisation sociale de la commune de Toviklin qui reposait autrefois sur la chefferie traditionnelle est aujourd'hui dominée par la gestion administrative territoriale. Cette organisation sociale a connu l'émergence des rapports sociaux qui ont favorisé aujourd'hui de fortes inégalités économiques. En effet, une minorité concentre la majorité des facteurs de production (les terres en l'occurrence) contraignant la grande masse à vivre dans un système de métayage et d'ouvriers agricoles. Ces inégalités constatées sont plus marquées chez les femmes que chez les hommes, les premières ayant plus de responsabilités dans les ménages. En conséquence, les femmes participent très peu aux instances de prise de décision, tant sur le plan socio-économique que politique.

#### ◆ Principales formes d'organisation sociales et dynamique associative

Compte tenu de la lenteur de l'Etat à faire face aux impératifs du développement, des initiatives se sont progressivement mises en place dans divers domaines à savoir les organisations traditionnelles, les institutions locales formelles ou non et les organisations non gouvernementales (ONG) dans le souci d'assurer un mieux-être aux populations à la base.

#### ◆ Les principales organisations modernes

Les principales organisations modernes concernent les organisations non gouvernementales (ONG) et les structures locales. Ces organisations jouent aujourd'hui dans la commune de Toviklin un rôle primordial dans le processus du développement local.

Il existe dans la commune une multitude d'ONG. Les plus connues et les plus actives dans la mise en œuvre des projets de développement sont assez considérables.

Le tableau ci-après présente ces ONG et leurs domaines d'intervention.

**Tableau 3: Principales ONG locales intervenant dans la commune**

N°	ONG	Domaines d'intervention
1	Jeunesse Actions Environnementales (JAE)	Eau et Assainissement et Appui institutionnel
2	Groupe de Recherche et d'Appui aux Initiatives de Base pour un Développement Durable (GRAIB)	Eau et Assainissement, foncier et Appui institutionnel
3	Espace Santé Rurale (ESAR)	Santé et Appui institutionnel
4	APH (Association Pro Humanitaire)	Santé
5	Partenariat pour un Développement Local (PDL)	Développement local, Appui institutionnel
6	Centre International pour la Promotion de la Gouvernance Environnementale et Forestière (CIPGEF)	Environnement
7	Association Vive le Paysan Nouveau (AVPN)	Eau, Hygiène et Assainissement
8	Groupe de Recherche Action pour la promotion et de Développement à la Base (GRADEB)	Santé, Environnement,
9	Association pour l'Éducation et la Promotion des Activités de Développement Communautaire à la Base (AEPAD)	Agriculture, Environnement, Éducation et Formation
10	Recherche Action pour le Développement Durable (RADD)	Agriculture intégré, Éducation et Formation, Promotion et défense des droits humains, Santé et Assainissement
11	Association des Personnes Rénovatrices des Techniques Traditionnelles (APRETECTRA)	Promotion agricoles, Éducation, Formation
12	REPFED – ONG	Eau, Hygiène et Assainissement

**Source :** enquête SAFIC, 2010

Comme on peut le constater à la lecture de ce tableau, il existe dans la commune un nombre important d'ONG aux activités variées couvrant l'essentiel des activités de la vie sociale, économique et culturelle des populations.

En dehors des organisations non gouvernementales, il existe des structures associatives d'inspiration communautaire qui contribuent aussi aux actions de développement de la commune. Un cadre de concertation bien fonctionnel entre toutes ces structures et les élus locaux, s'avère nécessaire pour l'harmonie et la synergie des actions de développement communal.

### 2.2.1.2 Caractéristiques socio - démographiques

#### ◆ *Densité et répartition spatiale de la population*

Entre 1992 et 2002, la population de la commune de Toviklin passe de 63.722 à 76.947 habitants, soit un taux d'accroissement intercensitaire de 1,90 % avec une

densité de 162 habitants au kilomètre carré. La répartition spatiale de la population est résumée dans le tableau 4.

**Tableau 4: Population des arrondissements de la commune de Toviklin**

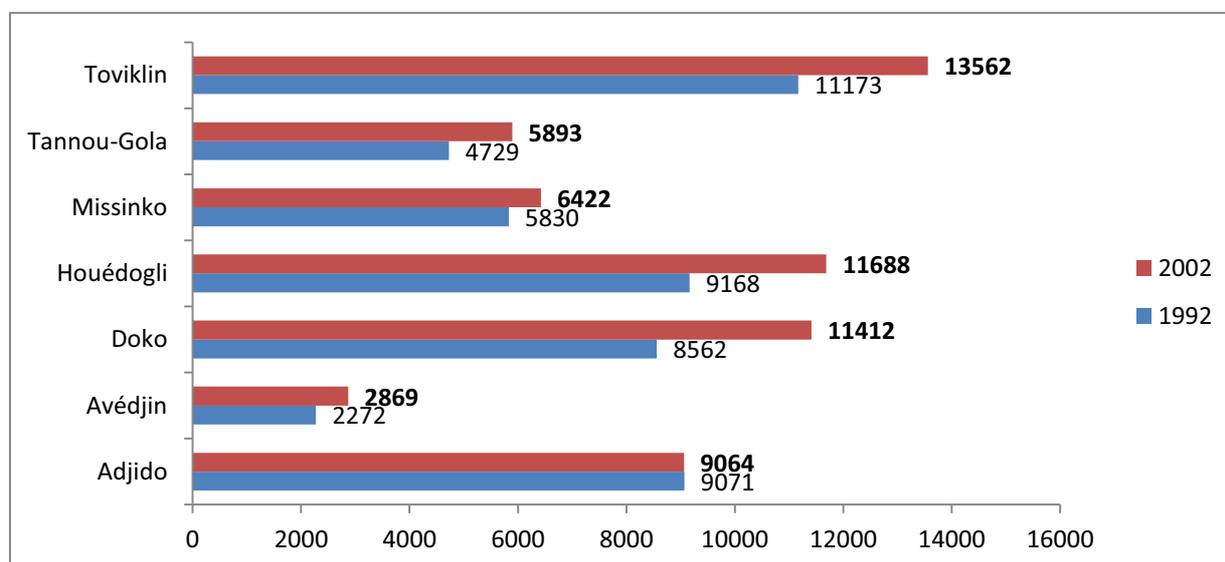
Année Arrondissement	1992				2002			
	Ensemble	%	Masculin	Féminin	Ensemble	%	Masculin	Féminin
Adjido	9 071	17,85	4 149	4 922	9 064	14,88	4 073	4 991
Avédjin	2 272	4,47	1 059	1 213	2 869	4,71	1 303	1 566
Doko	8 562	16,85	3 978	4 584	11 412	18,74	5 207	6 205
Houédogli	9 168	18,05	4 169	4 999	11 688	19,19	5 269	6 419
Missinko	5 830	11,48	2 676	3 154	6 422	10,54	2 904	3 518
Tannou-Gola	4 729	9,31	2 181	2 548	5 893	9,67	2 660	3 233
Toviklin	11 173	21,99	5 177	5 996	13 562	22,27	6 252	7 310
<b>Total</b>	<b>50 805</b>	<b>100,0</b>	<b>23 389</b>	<b>27 416</b>	<b>60 910</b>	<b>100,0</b>	<b>27 668</b>	<b>33 242</b>

*Source* : RGPH, 2002

Le tableau montre que les femmes représentent environ 54 % de la population totale. L'arrondissement de Toviklin concentre près de 22% de la population suivi des arrondissements de Houédogli et de Doko représentant respectivement 19 % et 18 % de la population.

Le graphique ci-dessous illustre l'évolution de la population de Toviklin par arrondissement entre 1992 et 2002.

**Graphique 1:Évolution de la population de Toviklin par arrondissements**



*Source* : INSAE, 2002

Ces populations sont réparties en 2002 dans 7.038 ménages à raison de 6,8 personnes par ménage. Le tableau 5 présente la répartition des ménages par arrondissement entre 1992 et 2002.

**Tableau 5: Répartition des ménages par arrondissement**

Arrondissements	RGPH 2, 1992		RGPH 3, 2002			
	Ménages ordinaires	Taille ménage	Ménages total	Ménages masculin	Ménages féminin	Taille ménage
Adjido	1 095	8,3	1161	934	227	7,8
Avédjin	336	6,8	447	322	125	6,4
Doko	1 252	6,8	1836	1453	383	6,2
Houédogli	1 286	7,1	1707	1315	392	6,8
Missinko	925	6,3	972	703	269	6,6
Tannou-gola	613	7,7	805	672	133	7,3
Toviklin	1 468	7,6	2090	1639	451	6,5
<b>Total</b>	<b>6 975</b>	<b>7,3</b>	<b>9018</b>	<b>7038</b>	<b>1980</b>	<b>6,8</b>

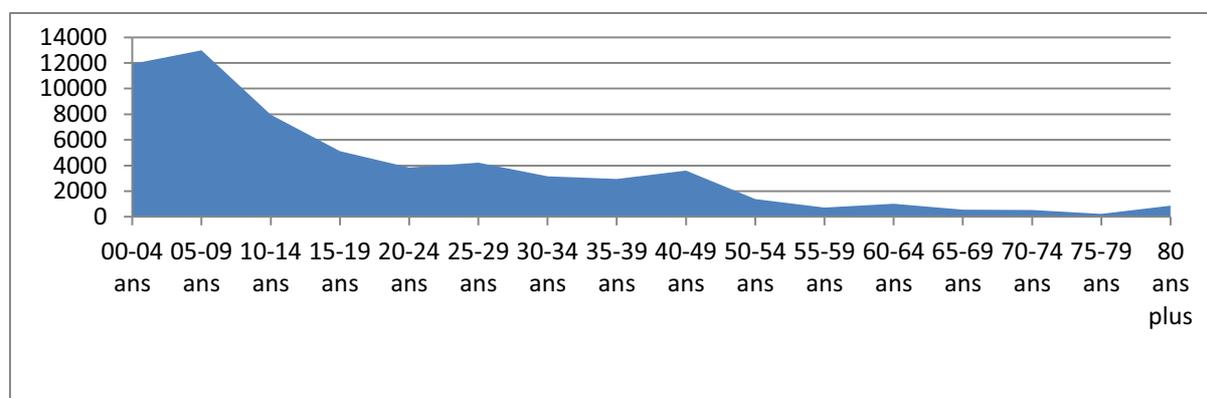
Source : INSAE, 2002

La taille des ménages est le reflet du niveau de fécondité de la population, les familles nombreuses représentant une source importante de main d'œuvre pour les ménages agricoles. Malgré une diminution sensible entre 1992 et 2002, elle reste élevée et constitue un handicap pour la croissance de l'économie locale.

#### ◆ *Structure de la population*

La population de la commune de Toviklin présente une structure similaire à celle du pays. En effet elle est extrêmement jeune, car les moins de 15 ans représente 54% de la population. Les actifs (18-40 ans) constituent 41% de la population, tandis que la population du 3<sup>ème</sup> âge ne représente que 5% du total. En conséquence, le taux de dépendance s'élève à 69% si toute la population active est occupée.

La répartition par âge de la population est illustrée par le graphique 2.

**Graphique 2: Répartition de la population par âge**

Source : INSAE, 2002

La commune de Toviklin est une localité cosmopolite dominée par l'ethnie Adja qui fait environ 94,3% de l'ensemble de la population. Les autres ethnies Fon,



ERROR: undefinedresource  
OFFENDING COMMAND: findresource

STACK:

/0  
/CSA  
/0  
/CSA  
-mark-