



REPUBLIQUE DU BENIN

MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT ET DE LA PROTECTION DE LA  
NATURE

DIRECTION GENERALE DES FORETS ET DES  
RESSOURCES NATURELLES

TEL. : (229) 21-33-06-62 FAX : 21-33-21-92/21-33-04-21 BP. 393

COTONOU (R. BENIN)

E-mail : «forêt@bow.intnet.bj»



## **RAPPORT ANNUEL D'ACTIVITES 2008**



Validé le 15 Septembre 2009

### *Liste des acronymes (sigles et abréviations)*

<b>AaGR</b>	Activités alternatives Génératrices de Revenus
<b>ABE</b>	: Agence Béninoise pour l'Environnement
<b>ADL</b>	: Agent de Développement Local
<b>AGR</b>	: Activités Génératrices de Revenus
<b>AVIGREF</b>	Association Villageoise de Gestion des Réserves de Faune
<b>BAD</b>	: Banque Africaine de Développement
<b>BADEA</b>	: Banque Arabe pour le Développement Economique en Afrique
<b>Bm</b>	Banque Mondiale.
<b>CAA</b>	: Caisse Autonome d'Amortissement
<b>CENATEL</b>	Centre Nationale de Télédétection
<b>CENAGREF</b>	Centre National de Gestion des Réserves de Faune
<b>CERF</b>	Centre d'Etudes de Recherche et de Formation Forestières
<b>CeRPA</b>	: Centre Régional pour la Promotion Agricole
<b>CGP</b>	: Cellule de Gestion du Projet
<b>CITES</b>	Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvage menacées d'extinction
<b>CLCAM</b>	: Caisse Locale de Crédit Agricole Mutuel
<b>CNR</b>	: Campagne Nationale de Reboisement
<b>CPEF</b>	Chef Poste Environnement et Forestier
<b>CRDRN</b>	: Coordination Régionale pour le Développement des Ressources Naturelles partagées
<b>CRSP</b>	: Comité Régional de Suivi du Projet
<b>CSE</b>	: Cellule Suivi-Evaluation
<b>CSEP</b>	: Commission de Suivi Externe du Projet
<b>CTP</b>	: Conseiller Technique Principal
<b>DAO</b>	: Dossier d'Appel d'Offres
<b>DCPRN</b>	: Direction de la Conservation et de la Promotion des Ressources Naturelles
<b>DGFRN</b>	: Direction Générale des Forêts et des Ressources Naturelles
<b>DNMP</b>	: Directeur National des Marchés Publics
<b>DPCEF</b>	: Direction des Politiques du Contrôle et du Suivi de l'exploitation Forestière
<b>DSI</b>	Direction des Services d'Intendance
<b>FAD</b>	: Fonds Africain pour le Développement
<b>FAO</b>	Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'agriculture
<b>FC</b>	: Forêt Classée
<b>FEM</b>	Fond pour l'Environnement Mondiale
<b>GDRN</b>	: Gestion Durable des Ressources Naturelles
<b>GRN</b>	: Gestion des Ressources Naturelles
<b>IF</b>	: Inspection Forestière
<b>JNA</b>	: Journée Nationale de l'Arbre
<b>MEPN</b>	: Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature
<b>OIEFC</b>	Officier Ingénieur des Eau Forêts et Chasse
<b>OITEFC</b>	Officier Ingénieur Travaux des Eau Forêts et Chasse
<b>ONAB</b>	Office Nationale du Bois

<b>ONG</b>	: Organisation Non Gouvernementale
<b>PAGEFCOM</b>	: Projet d'Appui à la Gestion des Forêts Communale
<b>PAMF</b>	: Projet d'Aménagement des Massifs Forestiers d'Agoua, des Monts Kouffé et de Wari-Marou.
<b>PBFII</b>	: Projet de Bois de Feu phase II
<b>PDC</b>	: Plan de Développement Communal
<b>PGFTR</b>	Programme de Gestion des Forêts et Terroir Riverains
<b>ProCGRN</b>	: Programme de Conservation et des Gestion des Ressources Naturelles
<b>PSG</b>	: Plan Simple de Gestion
<b>PSRRT</b>	: Projet Spécial de Reboisement et de Restauration des Terres
<b>PTA</b>	Plan de Travail Annuel
<b>RSCEPN</b>	Responsable des Structures Communales de l'Environnement et de la Protection de la Nature
<b>SIG</b>	: Système d'Information Géographique
<b>SOCEF</b>	Sous-officier Contrôleur des Eaux Forêts
<b>TDR</b>	: Termes de Référence

## *Liste des tableaux*

Tableau 1 : Répartition du personnel des ressources humaines en 2008 .....	13
Tableau 2. Etudes réalisées ou validées en 2008 .....	18
Tableau 3 : Récapitulatif de la Campagne Nationale de Reboisement de 2008 .....	19
Tableau 4 : Synthèse des dégâts des feux de forêts .....	23
Tableau 5. Bilan de l'exécution de l'exploitation forestière .....	24
Tableau 6. Point du volume des importations de bois en 2008.....	28
Tableau 7a. Bilan de la délivrance de permis d'exploitation .....	29
Tableau 7b. Synthétique des renouvellements des agréments réalisés.....	30
Tableau 8. Gestion des espèces CITES en 2008.....	31
Tableau 9: Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Atacora-Donga .....	33
Tableau 10: Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Ouémé-Plateau .....	34
Tableau 11 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Mono-Couffo.....	35
Tableau 12 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Borgou-Alibori .....	36
Tableau 13 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Zou-Collines.....	37
Tableau 14 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Atlantique-Littoral.....	37
Tableau 15 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de la Brigade Mobile.....	38
Tableau 16 : Récapitulatif de recettes issues du renouvellement des cartes d'exploitants de l'année 2008.....	38
Tableau 17. Synthèse des recettes forestières en 2008 .....	39
Tableau 18: Synthèses des principales réalisations du PBFII au cours de l'année 2008.....	42
Tableau 19: Bilan des Indicateurs de performances du PBFII .....	45
Tableau 20: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PBFII .....	47
Tableau 21. Principales réalisations du PGFTR.....	48
Tableau 22: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PGFTR.....	52
Tableau 23a: Synthèse de l'exécution physique et financière des résultats 2 et 3 de la composante1 du ProCGRN.....	56
Tableau 23b: Prévisions et réalisations du ProCGRN .....	56
Tableau 24a : Bilan des indicateurs de performances de PAGEFCOM.....	59

Tableau 24b: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PAGEFCOM .....	63
Tableau 25. Bilan des indicateurs de performance du PSSRT .....	68
Tableau 26: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PSSRT .....	69
Tableau 27: Synthèses des principales réalisations du PAMF.....	72
Tableau 28: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PAMF.....	73

## **SOMMAIRE**

Liste des acronymes (sigles et abréviations) .....	2
Liste des tableaux .....	4
SOMMAIRE .....	6
Résumé .....	8
INTRODUCTION .....	10
I. Généralité .....	11
1.1. Présentation de la DGFRN .....	11
1.2. Aperçu sur le potentiel forestier du Bénin .....	14
1.2. Importance du secteur forestier au Bénin .....	14
II. Bilan des activités de la DGFRN .....	17
2.1. Synthèse des données climatiques .....	17
2. 2. Etude réalisées ou validées au cours de 2008 .....	17
2. 3. Bilan de la campagne de reboisement 2008 .....	19
2. 4. Gestion et Bilan des Feux de forêts .....	20
2.5. Bilan d'exécution de l'exploitation Forestière .....	21
2.5.1. Exploitation du bois d'œuvre .....	25
2.5.2. Exploitation du bois de feu .....	25
2.5.3. Exploitation du charbon de bois .....	26
2.5.4. Exportations du bois d'œuvre .....	27
2.5.5. Importation du bois d'œuvre .....	27
2.5.6. Contentieux forestiers au cours de l'année .....	29
2.5.7 .Délivrance des permis d'exploitation des ressources forestières .....	29
2.5.8 Exploitants forestiers : Point des agréments .....	30
2.6. La gestion de la faune .....	30
III. Bilan des recettes forestières au niveau des IF et autres sources. ....	33
VI. SYNTHÈSE DES RAPPORTS D'ACTIVITÉ DES PROJETS ET PROGRAMMES SOUS TUTELLES DE LA DGFRN .....	40

4.1. PBFII.....	40
4.2. PGFTR .....	48
4.3. ProCGRN.....	53
4.4. PAGEFCOM.....	58
4.5. PSRRT.....	66
4. 6. PAMF .....	70
V. CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS.....	76

## **Résumé**

Dans l'accomplissement de ses missions régaliennes qui ont pour finalité la gestion durable des forêts et des ressources naturelles au Bénin, la DGFRN s'est fait accompagner des projets et programmes. Pour réaliser les différentes activités, la DGFRN et les projets et programmes sous tutelle se sont dotés de PTA. La mise en œuvre de ces différents PTA a permis d'obtenir les résultats qui sont consignés dans le présent rapport.

Au cours de cette année au niveau des ressources humaines, on peut retenir le recrutement de 175 nouvelles recrues qui suivent actuellement une formation militaire et professionnelle grâce au PGFTR. Ce qui augmente l'effectif à 749 cadres et agents repartis sur tout le territoire national. Cependant la DGFRN souffre encore d'un déficit en ressources humaines. **Dix sept (17)** études ont été réalisées dans différents domaines du secteur forestier et sur diverses thématiques. Au cours de la campagne de reboisement, plus de **8.590.500** plants ont été mis en terre, les manifestations officielles de la 24<sup>ème</sup> JNA ont eu lieu à **Comè**.

Les feux des forêts qui causent d'énormes, dégâts socio-économiques, écologiques n'ont pas été bien suivis au cours de cette année. En effet les rapports annuels des IF n'en ont généralement pas fait cas. Les superficies des forêts classées et des forêts du domaine protégé brûlées ne sont donc disponibles. Les manifestations officielles marquant d'allumage des feux précoces ont eu lieu dans le département des Zou Collines.

En matière d'exploitation des produits forestiers ligneux, un volume de **184.565,19 m<sup>3</sup>** de bois d'œuvre exploité a été enregistré au niveau de toutes les IF. Concernant le bois de feu, une récolte de **709.171 stères** a été enregistrée. En matière de bois de service, les exploitations enregistrées s'élèvent à **1.756.711 perches, 190640 billes et 2900 poteaux** au cours de l'année. Un volume total de **64938,064 m<sup>3</sup>** de bois a été importé du Togo et du Nigeria sur la base des rapports des IF. Les recettes issues des taxes et redevances de l'importation de bois s'élèvent à **171.988.595 FCFA**. La plus importante proportion des importations a été observée dans le département de l'Atacora-Donga avec 42% des recettes.

Le suivi de la quantité de bois exporté a été assuré par la brigade du Port qui est installée à l'intérieur du Port de Cotonou. Au cours de cette année, un volume de **11.980 m<sup>3</sup>** de Teck (*Tectona grandis*) et de vène (*Pterocarpus erinaceus*) principalement a été exporté. Les formes sous lesquelles sont exportés ces produits sont: les frises, les parquets les planches, les équarris, les chevrons et les poutres. Ces produits ont été exportés essentiellement vers l'Inde, la Chine, la Belgique, l'Italie. Au total 329 autorisations sous forme d'avis techniques ont été délivrées par la DGFRN.

Le suivi de la gestion des contentieux a été difficile, car les tous rapports des IF n'en ont pas parlé, le cas échéant les formes de présentation diffèrent selon les rapports.

Dans le cadre du Commerce International des Espèces de Faune et de Flore Sauvage Menacées d'Extinction (espèces CITES), au total **98.500** spécimens toutes espèces confondues ont été exploitées. Ces espèces ont été exportées vers l'Allemagne, le Canada, l'Espagne, la France, le Ghana, le Japon, les USA, la Côte d'Ivoire, le Danemark. Le taux d'exploitation du quota des espèces CITES en 2008 est de **73,39 %**. L'espèce *Kinixys bellina* a été exploitée à 100% par rapport à son quota et *Pythonna nature* à 1%. L'exploitation de ces espèces a généré un montant total de **7.562.800 FCFA**.

Au cours de cette année le bilan total des recettes est de **924.217.866 FCFA** contre **414.259.873 FCFA** pour l'année 2007 soit une augmentation de **123.10%**. **Cette augmentation s'explique en partie par le fait que certaines recettes n'avaient pas été comptabilisées dans le bilan de l'année passée.**

En outre au cours de cette année 2008, la DGFRN a été appuyée essentiellement par six (06) projets et programmes sous tutelle. Il s'agit du PGFTR, du PAMF, du ProCGRN, du PAGEFCOM ; du PBFII et du PSSRT. Les taux d'exécution physique sont de **63,23%** pour le PGFTR revoir, **57,77%** pour le PBFII. Le PAGEFCOM a connu un taux d'exécution physique de **70,66%**, le PSSRT 64%, le PAMF 69,89% et le ProCGRN 53%. Quant au taux d'exécution financier, il est de 65,69%, 47,26%, 57,76%, 49,25%, 65%, 48,75% respectivement pour le PBFII, PGFTR, PAGEFCOM, PSSRT, ProCGRN, PAMF.

## ***INTRODUCTION***

La Direction Générale des Forêts et des Ressources Naturelles (DGFRN) est la structure nationale chargée de la mise en œuvre de la politique de l'Etat pour une de gestion rationnelle des forêts et des ressources naturelles. Elle a pour mission d'élaborer et de suivre la mise en œuvre des politiques et stratégies de l'Etat ainsi que les programmes et projets en matière de gestion durable des forêts, de la faune et des ressources naturelles. Elle assure aussi la conservation des zones sensibles et la restauration des sites dégradés et intègre la gestion des ressources forestières aux autres politiques sectorielles.

Pour faciliter le suivi et une mise en œuvre efficace de ses actions, la DGFRN a prévu dans son PTA, l'élaboration du rapport annuel d'activités. C'est pour répondre à cette exigence que le présent rapport est élaboré pour faire le point de la mise en œuvre du plan de travail.

Le présent rapport, rédigé pour faire l'état d'avancement des différentes activités planifiées pour l'année 2008, passe en revue les différentes activités de la DGFRN et est structuré comme suit :

- Présentation de secteur Forestier;
- Bilan des activités de la DGFRN;
- Bilan des recettes forestières au niveau des IF et autres sources;
- Synthèse des rapports d'activités des projets et programmes sous tutelles de la DGFRN.

## ***I. Généralité***

### ***1.1. Présentation de la DGFRN***

La mission principale de la DGFRN est d'assurer la protection, la production et la valorisation des ressources forestières (sol, eau, flore, faune) pour faire du secteur forestier une source de plus value sociale et de valeur ajoutée à l'économie nationale. Se faisant elle garanti la satisfaction des besoins de la population en produits forestiers ligneux et non ligneux.

La DGFRN assure la planification, la programmation, la mise en œuvre et la coordination des objectifs de la politique forestière. A ce titre, elle est chargée de :

- élaborer et suivre l'application des textes législatifs et réglementaires en matière de la forêt et de la faune ;
- apporter un appui technique aux structures privées et aux collectivités locales de manière à gérer durablement et rationnellement les ressources forestières et fauniques et à améliorer leurs techniques d'exploitation ;
- définir et mettre en œuvre les conditions d'exploitation et de prélèvement des ressources forestières et fauniques ;
- mettre en œuvre et suivre les accords et les conventions internationaux ratifiés par le Bénin en matière des forêts et des ressources naturelles ;
- coordonner les activités de toutes autres structures intervenant dans la gestion des forêts et des ressources naturelles ;
- assurer la police des forêts et des ressources naturelles.

Au niveau central, la DGFRN comporte trois directions à savoir (voir annexe) :

- la Direction des Politiques, du suivi et du Contrôle de l'Exploitation Forestière (DCPEF) ;
- la Direction de Conservation et de la Promotion des Ressources Naturelles (DCPRN) ;
- et la Direction des Services de l'Intendance (DSI).

Au niveau départemental, les missions de la DGFRN sont relayées par Inspections Forestières à travers les Directions Départementales de l'Environnement et de la Protection de la Nature (DDEPN). De ces structures départementales, dépendent les cantonnements forestiers, les Sections Communales de l'Environnement et de la Protection de la Nature et les Postes forestiers au niveau des villages et arrondissement (voir annexe).

La Direction Générale des Forêts et des Ressources Naturelles (DGFRN) est appuyée dans sa mission par d'autres Centres et Offices sous tutelles du MEPN. Il s'agit de :

- ✓ l'Office National du Bois (ONAB) ;
- ✓ le Centre National de Télédétection et de Cartographie Environnementale (CENATEL);
- ✓ Le Centre National de Gestion des Réserves de Faune (CENAGREF);;
- ✓ Le Centre d'Etude, de Recherche et de Formation Forestière (CERF).

En outre, la DGFRN est soutenue par des projets et programmes sous tutelle : Il s'agit du PGFTR, du PAMF, du ProCGRN, du PAGEFCOM ; du PBFII et du PSRRT (voir annexe). En dehors des activités régaliennes, les principales activités de la DGFRN sont réalisées á travers le volet d'appui institutionnel du PGFTR.

La Direction Générale des Forêts et des Ressources Naturelles dispose d'un personnel paramilitaire et civil d'appui réparti entre la Direction centrale, les structures décentralisées, les projets et les Programmes sous tutelle, les Offices et les Centres. Au cours du mois de novembre 2008, il y a eu un mouvement d'affectation. La répartition du personnel de la DGFRN au cours de l'année 2008 est présentée dans le Tableau1.

**Tableau 1 : Répartition du personnel des ressources humaines en 2008**

Départements, Projets, Programmes, Offices et Centres	Effectif des Officiers			Effectifs des Sous-officiers				Total du personnel forestier	Total du Personnel de Soutien
	OIEFC	OITEFC	TOTAL	SOCEF	SOCFAF	SOGF	TOTAL		
<b>ATACORA DONGA</b>	03	04	07	16	02	38	56	63	-4
<b>ATLANTIQUE LITTORAL</b>	01	03	04	26	5	32	63	67	06
<b>BORGOU ALIBORI</b>	0	08	08	25		49	74	82	09
<b>OUEME PLATEAU</b>	02	03	05	18	07	21	46	51	03
<b>MONO COUFFO</b>	03	01	04	14	03	18	35	39	02
<b>ZOU COLLINES</b>	06	02	08	35		49	84	92	05
<b>DIRECTION CENTRALE</b>	16	10	26	11		15	26	52	33
<b>PAMF</b>	03	01	04	07	0	0	07	11	03
<b>PAGEFCOM</b>	02	05	07	03	0	20	23	30	12
<b>PBFII</b>	06	02	08	05	0	09	14	22	07
<b>ProCGRN</b>	01	0	01	0	0	0	0	01	-
<b>Centres et Offices</b>	<b>Répartition du personnel forestier dans les Centres et Offices sous tutelle du MEPN</b>								
<b>CERF</b>	03	0	03	02	0	02	04	07	-
<b>CENATEL</b>	02	0	02	0	0	01	01	02	-
<b>CENAGREF</b>	08	02	10	08	0	02	10	20	-
<b>MEPN</b>	01	03	04	01	0	03	04	08	-
<b>ONAB</b>	04	02	06	09	0	12	21	27	-
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>59</b>	<b>45</b>	<b>104</b>	<b>196</b>		<b>173</b>	<b>469</b>	<b>574</b>	<b>80</b>

175 nouvelles recrues sont actuellement en formation militaire et professionnelle ce qui augmente l'effectif forestier à 749. Ce rapport ne prend

### ***1.2. Aperçu sur le potentiel forestier du Bénin***

La République du Bénin couvre une superficie de 112 622 Km<sup>2</sup> et est située dans la zone soudano guinéenne. Sa population estimée à 6 769 914 habitants en 2002. Cette population reste inégalement répartie sur toute l'étendue du territoire national. 82 % de la population sont concentrées sur 27 % du territoire.

La couverture forestière, comprend environ 2,7 millions d'hectares, soit 19% du territoire national, de domaines forestiers classés de l'Etat, répartis entre deux parcs nationaux (843 000 ha), des zones cynégétiques (420 000 ha) et 58 forêts classées et Périmètres de Reboisement (1 436 500 ha). Actuellement, il y a 19 forêts classées qui sont dotées de plans d'aménagement forestier participatif, y compris 8 plantations domaniales et 2 parcs nationaux. Les processus d'élaboration de plans d'aménagement participatifs pour 6 autres forêts classées sont en cours.

La Fig1 renseigne sur les principaux domaines forestiers classés du Bénin distingués selon le niveau d'aménagement.

Bien que 70 % de la superficie du territoire national soit sous un couvert végétal, cette végétation est de nos jours fortement altérée et dégradée. Environ 200 000 ha sont encore couverts de quelques espèces économiquement intéressantes. Des surfaces importantes sont défrichées annuellement pour l'agriculture, la chasse et l'élevage à l'intérieur de ces zones pourtant sous protection. Le taux de conversion des superficies forestières est de 2,3 %/an (FAO, 2002).

### ***1.3. Importance du secteur forestier au Bénin***

En dépit du manque de données récentes et actualisées sur la contribution du secteur forestier au développement socioéconomique du pays, on estime que le secteur forestier participe à la constitution du PIB à concurrence de 2,8% répartie en bois de feu (2,3%), Charbon de bois (0,1%) et autres (0,4%). Ces chiffres officiels ne prennent pas en compte les produits de sciage qui représentent à peu près le triple du bois énergie en valeur. La couverture forestière du Bénin est de 8 946 764 ha soit 77,90% de la superficie du Bénin.

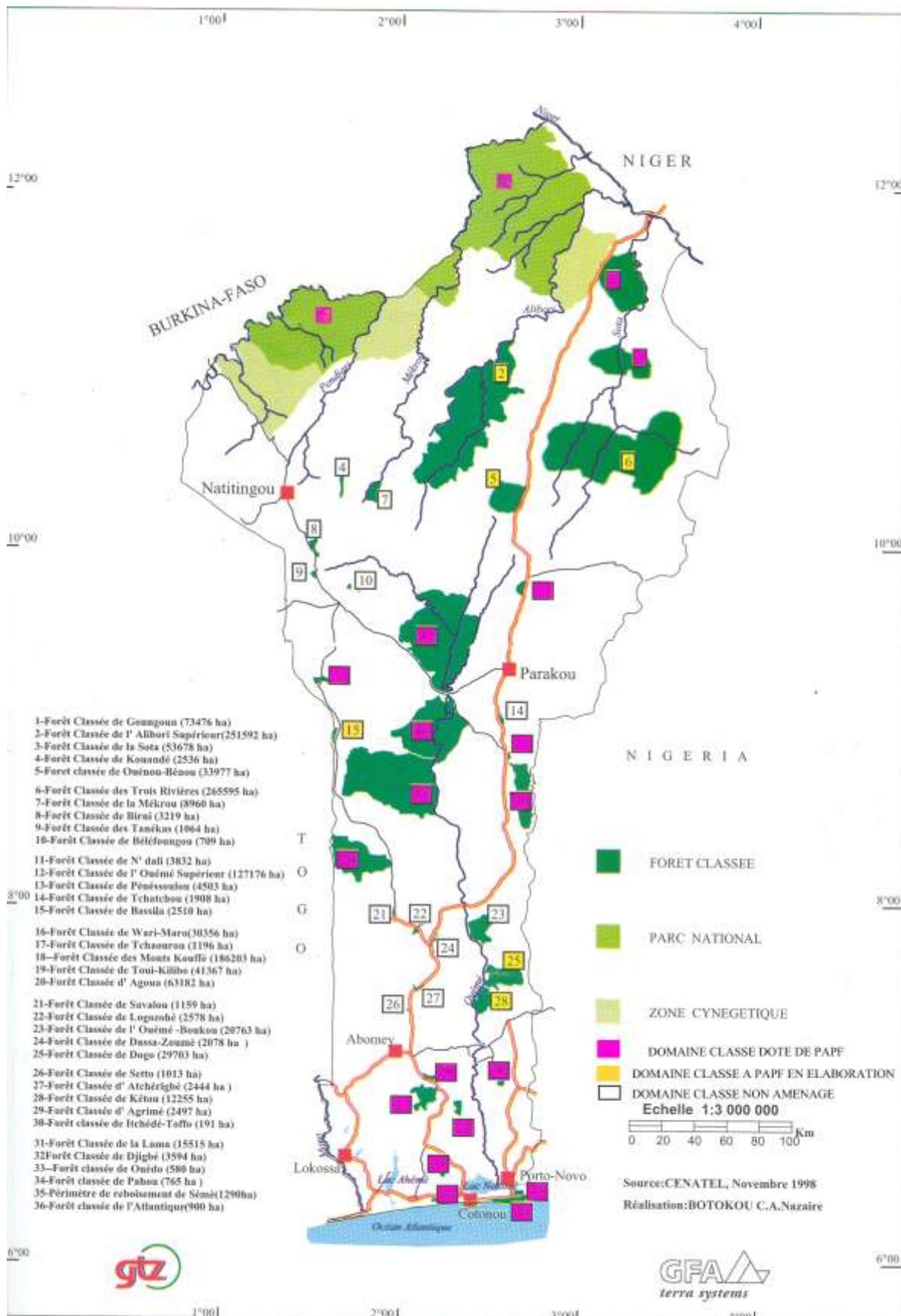


Fig1. Les principaux domaines forestiers classés du Bénin distingués selon le niveau d'aménagement

Bien que des données chiffrées manquent pour l'étayer, une frange importante de la population vit du secteur forestier. Les renseignements disponibles de nos jours permettent non seulement de définir beaucoup plus exactement la nature et l'importance de nombre des utilisations mais donnent également une image plus claire des utilisations faites. Ces dernières peuvent se résumer en trois catégories à savoir :

- produits utilisés directement en famille (combustible, aliments, plantes médicinales, et autre produits forestiers non ligneux.),
- facteurs de production agricole,
- sources de revenus et d'emplois (exploitants, commerçants, transporteurs, écotourisme, transformateurs, etc.).

Le secteur contribue donc à l'amélioration des conditions de vie des populations, à l'augmentation des revenus des communautés locales, à la création d'emplois dans les villes comme dans les campagnes, à la satisfaction des besoins en produits et services forestiers

Mais en réalité, compte tenu de la forte dominance de l'informel dans ce secteur ces chiffres doivent être révisés à la hausse en attendant une enquête de consommation rigoureuse.

## ***II. BILAN DES ACTIVITES DE LA DGFRN***

### ***2.1. Synthèse des données climatiques***

Le climat constitue un facteur très important qui influe sur l'état de la forêt et des ressources naturelles. Les données climatiques devraient être en principe enregistrées au niveau des massifs forestiers ou tout au moins au niveau des IF. Mais malheureusement ces données climatiques ne sont pas disponibles dans tous les rapports annuels des IF ce qui ne permet pas de suivre l'évolution du climat dans le temps et dans l'espace. Il urge donc d'équiper toutes les IF des appareils adéquats pour suivre ces données importantes pour le secteur.

### ***2. 2. Etude réalisées ou validées au cours de 2008***

Au cours de l'année 2008 la liste des études réalisées ou validées au niveau de la DGFRN se présente dans le Tableau 2.

**Tableau 2. Etudes réalisées ou validées en 2008**

N°	Titre	Consultants	Commanditaire	Validation
1	Diagnostic Foncier dans le terroir des villages riverains des Forêts Classées de l'Ouémé supérieur et de N'Dali	Alpha & Oméga Consultants SARL	PGFTR	Novembre 2008
2	Diagnostic Foncier dans le terroir des villages riverains des Forêts Classées de l'Ouémé supérieur et de N'Dali Lots 4 : Villages Bétérou Kpéssou et Sinahou	Alpha & Oméga Consultants SARL	PGFTR	Novembre 2008
3	Restauration et Gestion Durable des Ressources Naturelles en Couverture Forestières et en Sol Dans l'agglomération de Cotonou	ALOHOU Evariste	PGFTR	Novembre 2008
4	Inventaire Forestière de la Forest Classées de Goungoun et de la Rôneraie ai de Goroubi	Cabinet International Building and Trade (IBT)	PGFTR	Octobre 2008
5	Diagnostic Foncier des Villages EFFEOUTE et EWE (Lot 2)	GRAIB	PGFTR	Mai 2008
6	Inventaire Forestier Des Forets Classées de la Sota	SETEM-Benin Ingénieur Conseil	PGFTR	Mai 2008
7	Inventaire Forestier Des Forets Classées de l'Ouémé Supérieur et de N'Dali	SETEM-Benin Ingénieur Conseil		Mai 2008
8	Rapport de Formation en Apiculture des Groupements KOKARI et MISSITE	ADAM Séidou Consultant Formateur en Apiculture	PGFTR	Décembre 2008
9	Organisation des Communes décentralisées pour l'élaboration et la Mise en œuvre des Plans d'Aménagement des Massifs Forestiers du Terroir de Djidja et Confluent Ouémé-Okpara Rapport trimestriel Juillet-Septembre 2008	AERAMR	PGFTR	Octobre 2008
10	Organisation des Communes décentralisées pour l'élaboration et la Mise en œuvre des Plans d'Aménagement des Massifs Forestiers de Dan et Logozohè	AERAMR	PGFTR	Octobre 2008
11	Etude Ethnobotanique des Forest classées de l'Ouémé Supérieur, N'Dali et de Tchaourou-Toui-Kilibo	CIDEV ONG	PGFTR	Octobre
12	Etudes des besoins en bois d'œuvre et en bois de service des grands centres de consommation et des zones riveraines des forêts de PGFTR	SETEM-Benin Ingénieur Conseil	PGFTR	Avril 2008
13	Diagnostic participatif des feux de forêts au Bénin et recommandation pour une stratégie nationale de gestion des feux de forêts	Rachad M. ALIMI	Projet TCP/BEN/311 FAO	Septembre 2008
13	Programme National de Gestion Durable des Ressources Naturelles (Provisoire)	Kai SCHMIDT-SOLTAU Rachad M. ALIMI	ProCGRN	Octobre 2008
14	Etude Impact Environnemental	CEDA Consult	PGFTR	
15	Suivi de l'évolution de la diversité faunique	SETEM	PGFTR	
16	Etude Biologie spécimen CITES	LEA	PGFTR	
	<b>IFN ????</b>			
17	PFR de Dogo	GRAIB	PGFTR	

### 2. 3. Bilan de la campagne de reboisement 2008

L'organisation des Campagnes Nationales de Reboisement (CNR) fait partie des activités courantes pratiquées chaque année par l'Administration Forestière. La Journée Nationale de l'Arbre (JNA) célébrée le 1<sup>er</sup> Juin de chaque année est un événement particulier qui marque le lancement de la campagne de reboisement et témoigne de l'importance que notre pays le Bénin attache au reboisement. Au cours de l'année 2008 les manifestations officielles de la 24<sup>e</sup> édition de la JNA ont eu lieu à Comé dans les départements du Mono-Couffo.

Le Tableau 3 présente le nombre de plants mis en terre au cours de la 24<sup>e</sup> JNA et de la CNR de même que les superficies reboisées au niveau des départements au cours de l'année 2008.

**Tableau 3 : Récapitulatif de la Campagne Nationale de Reboisement de 2008**

Département	Nombre de plants produits	Nombre de plants mise en Terre			Superficie totale ou alignement
		JNA	Autres reboisements	Total	
<b>Atlantique-Littoral</b>	2.465.800	12.234	1.358. 834	1.371.068	194,59 ha et 462,18 m
<b>Atacora-Donga</b>	434.819	7560	169.913	177.473	Non disponible
<b>Borgou-Alibori</b>	717 378	11484	358.366	369 850	Non disponible
<b>Mono-Couffo</b>	1.052.852	11570	826.324	837 894	455,764 ha
<b>Ouémé-plateau</b>	1.285.143	23.833	948.031	971.864	1471,6 ha et 21.680m
<b>Zou-Collines</b>	Non disponible	Non disponible	Non disponible	4.549.072	3876,782 ha et 26490 m linéaire
<b>Total 2008</b>			<b>2.302.634</b>	<b>8.590.500</b>	<b>6460,916ha et 48170 m</b>
<b>Total 2007</b>	<b>3328913</b>	<b>120019</b>	<b>2.767.673</b>	<b>3.141.174</b>	<b>2712 ha</b>
<b>Taux d'évolution</b>				<b>173.48%</b>	

Il faut signaler que pour la Campagne 2008, il y a eu un engouement de production de plants. Ce que le taux d'évolution de plants produits et de plants mis en terre. Une bonne partie des plants produits sont

vendu dans d'autres départements ou La plupart des plants restants sont reconduits pour la campagne prochaine.

Les données de la CNR 2008 au niveau des rapports annuels des départements sont présentées de façon diverse si bien qu'une analyse comparative des plants produits ou mis en terre est difficile.

La Fig. 2 montre que au cours de l'année 2008, le plus grand nombre de plants a été mis en terre dans les départements de Zou-Collines. Le plus faible nombre de plants mis en terre a été noté dans les départements d'Atacora-Donga.

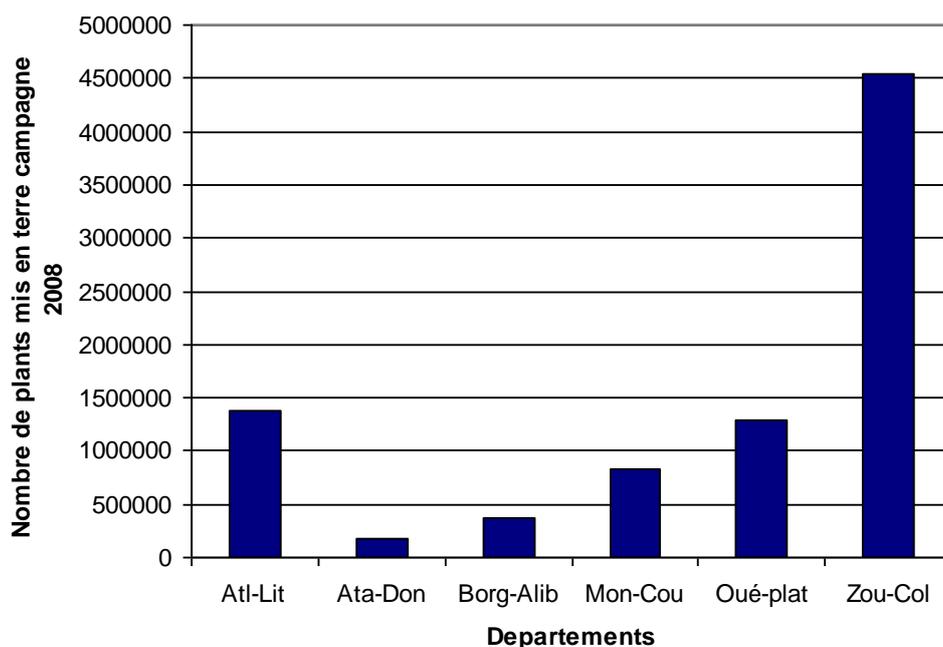


Fig. 2. Evolution du nombre de plants mis en terre en dans les départements au cours de la CNR 2008.

#### **2. 4. Gestion et Bilan des Feux de forêts**

Les feux de végétation au Bénin constituent un véritable fléau car ils causent d'énormes dégâts. Une des stratégies de lutte contre les feux tardifs et criminels développée par l'Administration est l'allumage des feux précoces. Un arrêté fixant les modalités d'exécution des feux précoces est pris annuellement. Au titre de l'année 2008 l'arrêté N° 82/MEPN/SGM/DGFRN/SA portant modalité d'exécution des feux précoces a été signé le 18 septembre 2008. Selon cet arrêté, les périodes d'allumage des feux se présentent comme suit :

- Département de l'Atacora-Donga : du 1<sup>er</sup> décembre au 30 décembre,
- Département du Borgou-Alibori: du 1<sup>er</sup> décembre au 30 décembre,
- Département du Zou-Coline : du 15 décembre au 30 décembre,
- Département de l'Atlantique-Littoral : du 15 décembre au 30 décembre,
- Département du Mono-Couffo : du 15 décembre au 30 décembre,
- Département de l'Ouémé-Plateau: du 15 décembre au 30 décembre.

Outre cet arrêté, un plan d'action de lutte contre les feux de végétation a été élaboré. Le Tableau 4 devrait renseigner sur les données relatives aux dégâts des feux de végétation. Mais force est de constater que les rapports annuels des Inspections Forestières qui devraient fournir le maximum d'informations n'en sont pas véritablement pourvus malgré les nombreux messages de rappel envoyés à cet effet. Ces rapports ne font pas cas de la mise en œuvre de l'arrêté N° 82/MEPN/SGM/DGFRN/SA portant modalité d'exécution des feux précoces. Beaucoup reste donc à faire dans la collecte et l'analyse des données sur la gestion des feux de végétation. La Direction Générale à travers ses directions appuie les IF dans l'enregistrement de ces données.

### ***2.5. Bilan d'exécution de l'exploitation Forestière***

L'exploitation des ressources forestières ligneuses se fait en principe par permis de coupe délivrés par l'Administration Forestière locale aux exploitants régulièrement agréés. Le rôle régalien joué par le personnel de la DGFRN dans ce cadre est limité aux constats, des contre constats et le suivi des chantiers d'exploitation. Le bilan des exploitations forestières au niveau des départements au cours de cette année se présente dans le Tableau 5. Notons que les chiffres ne représentent au faite qu'une partie de l'exploitation qui a été réellement faite. Une partie de l'exploitation (frauduleuse) échappe toujours à l'Administration Forestière.



Photo ALIMI RACHad

Photo 1 : Anacarderaie brûlée dans la région Atacora-Donga, avril 2008



Photo ALIMI RACHad

Photo 2 : Vue partielle de la forêt classée de N'Dali ravagée par un feu tardif

**Tableau 4 : Synthèse des dégâts des feux de forêts**

Départements	Dégâts des feux de Végétations							
	Forêts classées (en ha)	Domaine protégé (en ha)	Plantations (en ha)	Habitation (Nombre)	Produits agricoles (quantité)	Animaux domestiques	Pertes en vie humaine	Autres
<b>Atlantique- Littoral</b>		41 ha	Non disponible	Non disponible	Non disponible	Non disponible	Non disponible	Non disponible
<b>Atacora- Donga</b>		Incendie de foret à Koha (Pélébinan) ??	Non disponible	Non disponible	Non disponible	Non disponible	Non disponible	Non disponible
<b>Borgou- Alibori</b>	351,5	1123,5	38,5	-	-	-	0	-
<b>Mono-Couffo</b>	0	0	0	0	0	0	0	-
<b>Ouémé- plateau</b>	-	-	44,45	-	-	-	0	0
<b>Zou-Colline</b>	7035	-	1	-	-	-	-	-
<b>Total</b>								

**Tableau 5. Bilan de l'exécution de l'exploitation forestière**

N°	Désignation	Départements						Total
		Atacora/Donga	Atlantique/littoral	Borgou/Alibori	Mono/Couffo	Ouème/plateau	Zou/Collines	
1	Bois d'œuvre (m <sup>3</sup> )	3890,366	174,341	1849,728	464,925	684,42	3234,752	<b>184.565,19</b>
	Billes (nombre)		1897	29.448	17.735		141.560	190640
2	Bois de service	4075 perches	1.486.800 perches	8500 perches 900 poteaux	25.404 perches	187.782	55.150perches 2000 poteaux	1756711 perches et 2900 poteaux
3	Bois de feu (Stères)	393	24226	2295	113	9.255	13063	<b>709.171</b>
4	Sacs de Charbon dits de 50kg*	19.152	436	11652	3 205	208 482	416899	<b>659.826</b>
5	Palmiers et autres	5 pieds de palmier + 63 pieds de rôniers	3980 pieds de palmier		59 437 pieds de palmier	18 789 pieds de palmier		
6	Plantes médicinales, écorces, .Eponges..	100 sacs + 600 Kg de d'écorces et feuilles + 39,2 Kg de racines, écorces1.380 Kg d'éponges	-					

\* Les sacs dits de 100 kg et de 50 kg ont été convertis en sacs dits de 50kg

### 2.5.1. Exploitation du bois d'œuvre

La quantité des exploitations de bois d'œuvre enregistrée s'élève à **10298,5m<sup>3</sup>**. La quantité produite au niveau de l'IF Atl-Lit est de 174,341 m<sup>3</sup>. La Fig. 3 montre que la plus importante exploitation en bois d'œuvre a été faite au niveau du département de l'Atacora-Donga; et la plus faible au niveau des départements du Atlantique-Littoral.

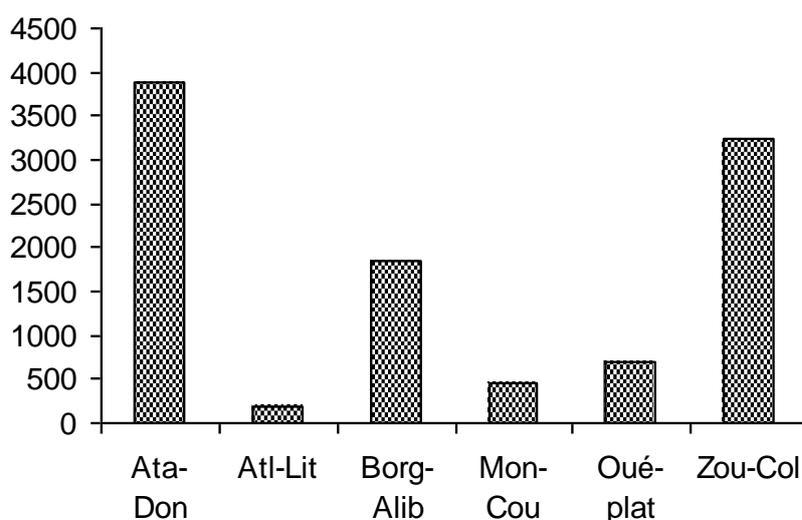


Fig. 3. Exploitation du bois d'œuvre enregistrée au niveau des départements

### 2.5.2. Exploitation du bois de feu

La Fig. 4 montre la répartition de l'exploitation du bois de feu au niveau des départements en 2008. Cette figure montre que la plus importante exploitation en bois de feu a été faite au niveau du département de l'Atlantique-Littoral (24.226 stères); et la plus faible au niveau des départements du Mono-Couffo (113 stères). Au total une exploitation de **709.171 stères** de bois de feu ont été enregistrée au niveau des IF.

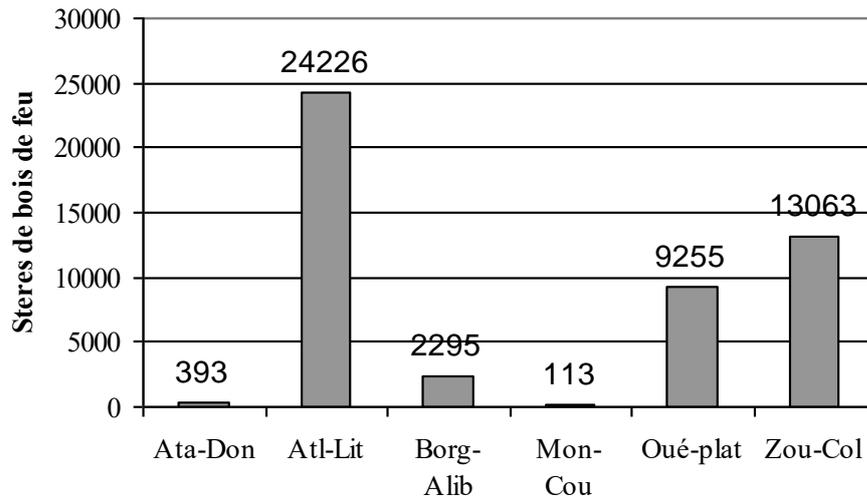


Fig.4. Exploitation du bois de feu enregistrée au niveau des départements

### 2.5.3. Exploitation du charbon de bois

La production du charbon de bois est une activité qui prend de plus en plus de ampleur au Bénin. Au cours de cette année, une exploitation de **659.826** Sacs de Charbon de bois de 50 kg ont été enregistrés au niveau des IF. Ces chiffres représentent une partie de l'exploitation qui a été réellement faite. Une partie de l'exploitation (frauduleuse) non négligeable échappe toujours à l'Administration Forestière. La Fig. 5 montre que la plus importante exploitation a été observée au niveau des départements de Zou-Colline (416899 sacs) et la plus faible au niveau des départements de l'Atlantique Littoral (436 sacs).

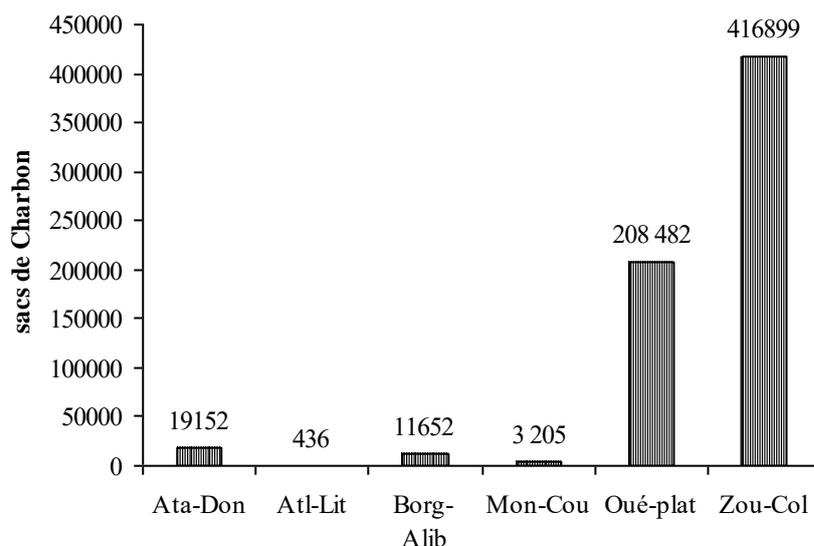


Fig. 5. Exploitation de charbon de bois enregistrée au niveau des départements en 2008.

#### **2.5.4. Exportations du bois d'œuvre**

Cette activité est contrôlée par la brigade spéciale forestière installée dans l'enceinte portuaire. Grâce à cette brigade, une statistique a pu être obtenue sur l'exportation du bois. Ainsi 11.980 m<sup>3</sup> de teck et de vène ont été exportés au cours de l'exercice 2008. Les formes sous lesquelles sont exportés ces produits sont : Les Frises, les parquets les planches, les équarris, les Chevrons et les poutres. Ces produits ont été exportés essentiellement vers l'Inde, la Chine, Belgique, l'Italie. Au total 329 autorisations sous forme d'avis techniques ont été délivrées par la DGFRN.

#### **2.5.5. Importation du bois d'œuvre**

Les activités de contrôle de la circulation des produits forestiers sont aussi marquées par la délivrance des permis de circulation des produits importés et du contrôle des trafics des importations de bois d'œuvre des pays limitrophes. Selon le rapport annuel 2008 des IF, la synthèse du volume de bois importé au Bénin en 2008 et le montant des taxes recouvrées se présentent dans le tableau ci-dessous. Les taxes issues de cette activité s'élèvent à **171.988.595 FCFA.**

**Tableau 6.** Point du volume des importations de bois en 2008

Inspections Forestières	Nbre de madriers	Nbre de planche	Volume en m <sup>3</sup>	Taxes (en CFA)	Pays d'importation
Atacora Donga	323.633	-	25890,64	71.687.850	-Togo
Zou Collines	262.702	-	21016,16	60.786.405	Togo, Nigeria
Borgou Alibori	135.174	-	12976,704	29 286 280	
Ouémé Plateau	24.370	98.920	5054,56	10.228.060	Nigeria
<b>Total</b>	<b>745.879</b>		<b>64938,06</b>	<b>171.988.595</b>	<b>Togo, Nigeria</b>

Sources Rapport Annuels des IF

. Les produits importés proviennent du Togo et du Nigeria. Selon les données issues des différents rapports départementaux, un montant de **171.988.595 F CFA** de taxes sur le bois importé a été recouvré au cours de l'exercice 2008. La fig. 6 montre que la plus importante importation de bois a été faite au niveau des départements de l'Atacora-Donga. Les départements de Mono-Couffo et Atlantique-Littoral n'ont pas effectué des importations de bois.

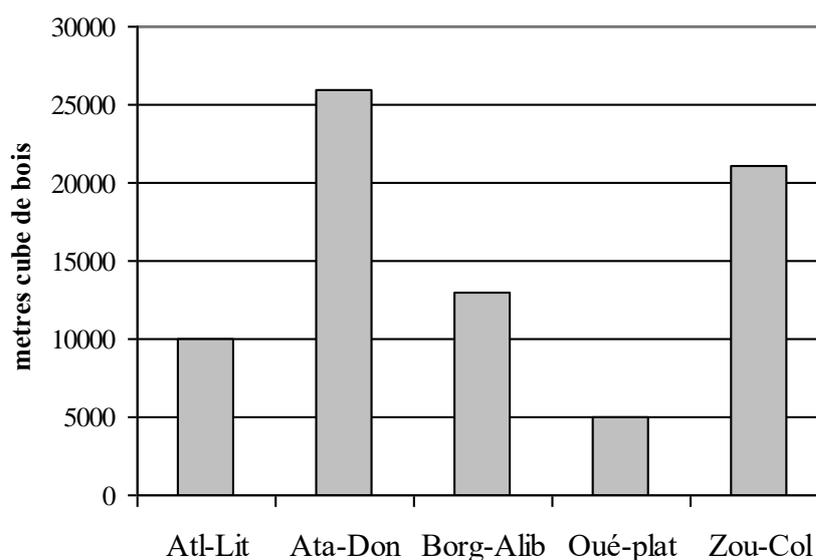


Fig. 6. Evolution des quantités de bois importé au niveau des IF

La répartition des recettes issues de l'importation de bois se présente dans la Fig. 7. Cette figure montre que c'est le département de Atacora- Donga qui a battu le record avec 42%

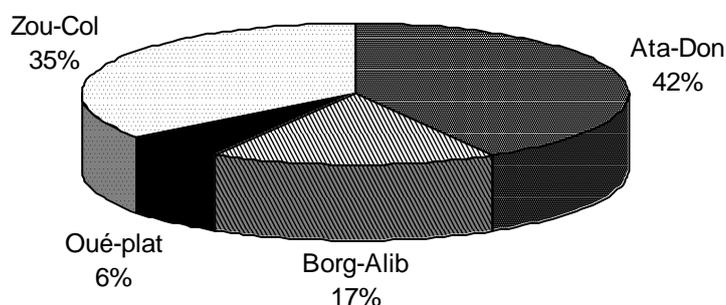


Fig.7. Répartitions des recettes des importations de bois en 2008

### 2.5.6. Contentieux forestiers au cours de l'année

Concernant les contentieux, les activités exécutées au cours de l'année 2008 ont été marquées par la constatation et la répression des délits au niveau des postes forestiers, des postes de contrôle de même que le contrôle de la circulation des produits forestiers effectué par la brigade mobile nationale. Les recettes issues des contentieux constituent un indicateur important dans la gestion des ressources forestières

### 2.5.7 .Délivrance des permis d'exploitation des ressources forestières

L'exploitation des ressources forestière se fait par permis de coupe délivré par les services forestiers de la localité aux usagers ou exploitants agréés. La mission régalienne jouée par les services forestiers de la DGFRN dans ce cadre consiste à faire des constats d'exploitation, contre constats et le suivi des chantiers d'exploitation.

**Tableau 7a. Bilan de la délivrance de permis d'exploitation**

Départements	Nombre de permis	Nombre de pieds demandés	Nombre de pieds accordés
<b>Atlantique-Littoral</b>	-	4685 palmiers	3980 palmiers
<b>Atacora-Donga</b>	Non disponible	-	Non disponible
<b>Borgou-Alibori</b>	122	-	660
<b>Mono-Couffo</b>	251	-	59.437
<b>Ouémé-plateau</b>	6.854	-	20.6751
<b>Zou-Colline</b>	153	-	11.6925
<b>Total</b>			

### 2.5.8 Exploitants forestiers : Point des agréments

Au nombre de parties prenantes dans l'exploitation des produits forestiers, les exploitants occupent une place de choix. Ils constituent des partenaires importants qui influent sur la gestion et l'exploitation des ressources forestières. De ce fait un suivi des exploitants forestiers s'avère indispensable. La situation liée au renouvellement des agréments de l'exploitation forestière, du commerce des produits forestiers et des industriels du bois se présente comme suit :

**Tableau7b.** Synthétique des renouvellements des agréments réalisés

Catégories d'utilisateurs	2007		2008		Taux d'accroissement en %	
	Nombre	Patente en FCFA	Nombre	Patente en FCFA	Nombre	Patente
<b>Exploitants</b>	691	18.896.486	696	22.695.164	0,72	20,10
<b>Commerçants</b>	958	27.674.481	958	35.700.616	0,00	29,00
<b>Industriel</b>	262	10.129.537	363	238.392.608	38,55	2253,44
<b>Total</b>	<b>1911</b>	<b>56.700.504</b>	<b>2017</b>	<b>296.788.388</b>	<b>5,55</b>	<b>423,43</b>

Le point des recettes issues du renouvellement des agréments professionnels d'utilisateurs du bois en 2008 est de **296.788.388** FCFA contre **56.700.504** FCFA en 2007.

Au total **2017** usagers de produits forestiers ligneux se sont fait renouveler leur agrément. Les frais de renouvellement de ces agréments s'élèvent à **296.788.388**. Le renouvellement des agréments est une activité qui couvre le premier trimestre de l'année. Normalement les opérateurs doivent pouvoir prendre leur agrément avant la fin du premier trimestre.

### 2.6. La gestion de la faune

La gestion de la faune au Bénin est assurée par la DGFRN et le CENAGREF. Les permis de chasse et quotas des animaux à prélever sont définis annuellement. Les données relatives à la grande chasse sont au niveau du CENAGREF.

- **Suivi de la mise en œuvre des conventions**

Le Bénin a ratifié la Convention CITES et par conséquent met en œuvre les clauses. En 2008 9 sociétés ont commercialisé les espèces CITES. Il s'agit de

1. Sax fauna
2. Chalom buisness inter
3. Tropic zone
4. Bénin reptiles
5. Wapp
6. Fauto Ben
7. Zoo club
8. GMC sarl
9. Azath farms

La répartition des quotas des espèces CITES et les taux d'exploitation sont présentés dans le tableau suivant :

**Tableau 8.** Gestion des espèces CITES en 2008.

N*	Espèces	Quota 2008	Exploitation	Taux d'exploitation	Nombre de Permis
1	<i>Kinixys bellina</i>	800	800	100	7
2	<i>Kinixys homeana</i>	1000	624	62,4	5
3	<i>Pelusio niger II</i>	1000	610	61	3
4	<i>Polomedusa subrufa III</i>	2000	660	33	2
5	<i>Chamaleo gracilis</i>	3000	872	29,06	8
6	<i>Chamaleo senegalensis</i>	7000	2288	32,68	18
7	<i>Varanus exanthematicus</i>	7000	5982	85,45	17
8	<i>Varanus niloticus</i>	5000	4577	91,54	15
9	<i>Python sebae</i>	500	500	100	8
10	<i>Pandinus imperator</i>	10000	8950	89,5	23
11	<i>Python royal</i>	60000	46354	77,256667	58
12	<i>Python calaba</i>	200	61	30,5	2
13	<i>Pythonna nature</i>	1000	10	1	1

<b>Total</b>	<b>98500</b>	<b>72288</b>	<b>73,39</b>	<b>167</b>
<b>Coût</b>		<b>7228800</b>		<b>334000</b>
<b>Coût total</b>		<b>7.562.800</b>		

Au total 98500 individus toutes espèces confondues ont été exploitées. Ces espèces sont exportées vers les principaux pays suivants : Allemagne, Canada, Espagne, France, Ghana, Japon, Usa, Côte d'ivoire, Danemark

Au cours de cette année le taux d'exploitation du quota des espèces CITES est de **73,39 %**. L'espèce *Kinixys bellina* a été exploitée à 100% par rapport au quota et *Pythonna nature* a 1%.

L'Administration Forestière prélève 100 FCFA par unité d'espèce exploitée et 2000 FCFA par permis délivré. L'exploitation de ces espèces a généré un montant total de **7.562.800** FCFA.

### III. BILAN DES RECETTES FORESTIERES AU NIVEAU DES IF ET AUTRES SOURCES.

Les tableaux suivants présentent le bilan des recettes forestières au niveau de chacune des IF et autres sources. A défaut d'une uniformisation du canevas de présentation des recettes, les données sont présentées dans des tableaux individuels.

**Tableau 9:** Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Atacora-Donga

N°	DESIGNATION/ NATURE DE LA RECETTE	CUMUL ANNEE 2008	
		Quantité	Montant (FCFA)
1	Redevances et taxes d'exploitation de bois d'oeuvre	3890,366m <sup>3</sup>	8.524.977
2	Redevances et taxes d'exploitation de bois de service	4075 perches	115.500
3	Redevances et taxes d'exploitation bois de feu	393 Stères	276.090
4	Redevances et taxes d'exploitation charbon de bois (sacs de 50kg)	19.152 Sacs	8.648.750
5	Permis de circulation de produits importés	323.633 madriers X 0,096 m <sup>3</sup>	71.687.850
6	Redevances et taxes Exploitation palmier et rônier	68 pieds de rôniers	91.765
8	Taxes liées aux agréments (patente d'agrément exploitant)	21	702.500
9	Redevances et taxes Exploitation plantes médicinales, écorces,	100 sacs + 639 Kg de produits dérivés	123.635
10	Redevances et taxes Exploitation éponges	2009 Kg de produits dérivés s	61.680
11	Permis local petite chasse	02	4.600
12	Patente d'Exploitation charbon	24	120.000
13	Patente arme à feu	27	75.750
14	Vente de produits saisis (déduction des frais annexes et 20% Transaction)	3400 madriers + 1.340 sacs de charbon de bois + 67 chevrons	8.734.410
15	Contentieux ou Offre de transaction (déduction de 20% transaction)	-	6.902.150
16	Fourrière	-	-
17	Transhumance	-	-
18	Autres taxes et patentes diverses	-	-
18	Autre	-	-
	<b>TOTAL</b>	-	<b>106.069.657</b>

**Tableau 10:** Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Ouémé-Plateau

N°	Désignation	Recettes recouvrées au titre de l'année 2008 (FCFA)			Observations (références quittances)
		Redevances	Taxes	Montant total	
<b>01</b>	<b><u>Exploitation Forestière</u></b> * Bois d'œuvre	1 092 465	85 651	1 178 616	
<b>02</b>	* Bois de service : - Perches des essences autochtones	77 675	17 350	95 025	AA2755399 ; AA 275400 et AB 024201 du 21/11/08
	- Bambous	6 000	15 000	21 000	
<b>03</b>	* Bois énergie - Charbon de bois	56 507 305	8 237 645	64 745 100	
	- Bois de feu	5 955 354	1 017 285	6 973 589	
<b>04</b>	<b>Produits Forestiers importés</b> * Madrier	-	4 978 070	4 978 070	AA 863681 du 26/12/08
	* Planche	-	5 249 990	5 249 990	
<b>05</b>	<b>Contentieux</b>	-	-	1 184 000	
<b>06</b>	<b>Saisies</b>	-	-	40 000	
	<b>Total</b>	<b>63.638.799</b>	<b>19.600.991</b>	<b>84.465.390</b>	Versé au trésor public suivant quittances précitées.

**Tableau 11 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Mono-Couffo**

N° d'ordre	LIBELLE DES RECETTES	MONTANT		
		Premier semestre	Second semestre	Cumul annuel 2008
1	Redevance et taxe pour exploitation de bois d'œuvre	654 495	163 095	817 590
2	Redevance et taxe pour exploitation de bois énergie (bois de feu et charbon de bois)	1 055 520	1 113 195	2 168 715
3	Taxe sur produits forestiers importés	-	-	-
4	Transaction forestière	-	80000	80 000
5	Transaction en matière de faune	-	-	-
6	Taxe sur arme de traite	-	-	-
7	Frais de fourrière	-	-	-
8	Vente de produits forestiers saisis	-	93600	93 600
	<b>TOTAL</b>	<b>1 710 015</b>	<b>1 449 890</b>	<b>3.159.905</b>

**Tableau 12 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Borgou-Alibori**

N°	Désignation/Nature de la Recette	Montant en (F CFA)
01	Redevance exploitation bois d'œuvre	7 028 580
02	Redevance exploitation bois de feu	
03	Redevance exploitation charbon de bois	8 713 185
04	Redevance exploitation bois de service	-
05	Redevance d'exploitation de rônier	-
06	Taxes d'abattage	-
07	Permis de circulation de produits importés	41 444 180
08	Permis de pêche en FC	-
09	Permis local de petite chasse	12 000
10	Patente annuelle de fabrication de charbon	224 000
11	Patente annuelle d'exploitation de bois d'œuvre	-
12	Patente annuelle d'exploitation de bois de feu	-
13	Transactions (à préciser)	4 972 300
14	Patente annuelle de commerçant de produits forestiers	-
15	Vente de bois d'œuvre saisi	9 394 268
16	Taxes liées aux agréments	
17	Fourrière	
18	Animaux sauvages	
19	Licence exportateur	
20	Vente charbon saisi	21 600
21	Patente annuelle d'industrie de bois	
22	Permis de la grande chasse	
23	Autres	36 000
	<b>TOTAL</b>	<b>71.846.113</b>

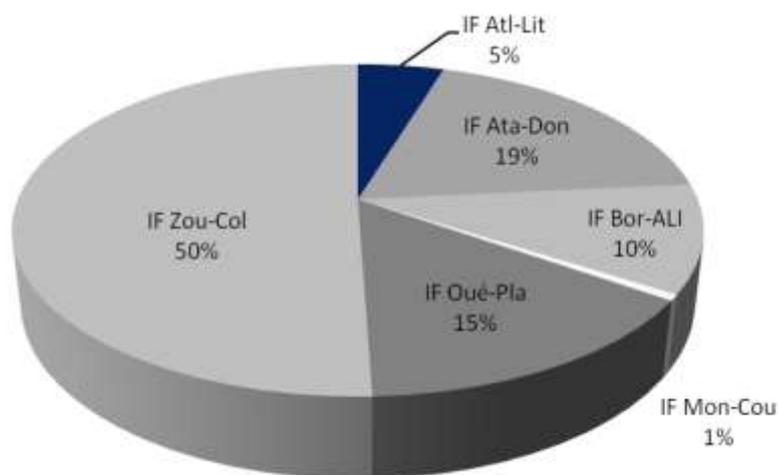
**Tableau 13 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Zou-Collines**

<b>N°</b>	<b>Désignation/Nature de la Recette</b>	<b>Montant en (F CFA)</b>
<b>01</b>	Contentieux (transactions, ventes produits saisis, fourrière)	33.671.115
<b>02</b>	Exploitation du bois (énergie redevances et taxes)	184.928.260
<b>03</b>	Bois importé (redevances et taxes)	60.786.405
<b>04</b>	Exploitation du bois d'œuvre local (redevances et taxes)	7.637.188
<b>Total</b>		<b>287.022.968</b>

**Tableau 14 : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de l'IF Atlantique-Littoral**

<b>N°</b>	<b>Désignation/Nature de la Recette</b>	<b>Montant en (F CFA)</b>
<b>01</b>	<b>Exploitation Forestière et gestion du Contentieux</b>	1.894.000
<b>02</b>	<b>Redevances du bois énergie</b>	19.629.735
<b>03</b>	<b>Exploitation du bois importé</b>	Néant
<b>04</b>	<b>Exploitation du bois d'œuvre</b>	318.910
<b>05</b>	<b>Transactions et autres taxes</b>	5.540.000
<b>Total</b>		<b>27.382.645</b>

Au total les recettes réalisées par les IF s'élèvent à **567.738.778 FCFA**.



**Fig. 8** Répartitions des recettes au niveau des IF

**Tableau 15** : Récapitulatif des recettes de l'année 2008 de la Brigade Mobile

Nombre de patrouilles effectuées	Montant en (F CFA)	Observation
27	19.800.000	Crédits prévus pour la patrouille dans les FC n'ont pas été débloqués

**Tableau 16** : Récapitulatif de recettes issues du renouvellement des cartes d'exploitants de l'année 2008

Catégories d'utilisateurs	2007		2008		Taux d'accroissement en %	
	Nombre	Patente en FCFA	Nombre	Patente en FCFA	Nombre	Patente
<b>Exploitants</b>	691	6.910.000	696	6.960.000	0,72	0,72
<b>Commerçants</b>	958	9.580.000	958	9.580.000	0,00	0,00
<b>Industriel</b>	262	2620.000	363	3.630.000	38,55	38,55
<b>Total</b>	<b>1911</b>	<b>19.110.000</b>	<b>2017</b>	<b>20.170.000</b>	<b>5,55</b>	<b>5,55</b>

**Tableau 17.** Synthèse des recettes forestières en 2008

<b>Source de la recette</b>	<b>Total des recettes en CFA</b>
DGFRN (Brigade mobile)	<b>19.800.000</b>
Inspection forestière de Atlantique/Littoral	<b>27.382.645</b>
Inspection forestière Atacora/Donga	<b>106.069.657</b>
Inspection forestière Zou/Collines	<b>287.022.968</b>
Inspection forestière Borgou/Alibori	<b>59.688.213</b>
Inspection forestière Mono/Couffo	<b>3.159.905</b>
Inspection forestière Ouémé/Plateau	<b>84 465 390</b>
Permis de chasse	-
Délivrances des permis CITES et taxes	<b>7.562.800</b>
Recettes issues du renouvellement des agréments et taxes	<b>296.788.388</b>
Recettes issues du renouvellement de cartes d'exploitants	<b>20.170.000</b>
<b>TOTAL des recettes 2008</b>	<b>924.217.866</b>
<b>TOTAL des recettes 2007</b>	<b>414.259.873</b>
<b>Taux d'accroissement</b>	<b>123.10%.</b>

**CONCLUSION PARTIELLE.**

Les services forestiers départementaux génèrent d'importantes données statistiques. La présentation de ces données n'est pas uniforme et manque de synergie ce qui rend difficile l'exploitation. Il urge d'échanger avec ces derniers sur un canevas standard et uniforme et renforcer les capacités de reportages et de gestion des données au niveau des services départementaux.

## **VI. SYNTHÈSE DES RAPPORTS D'ACTIVITÉ DES PROJETS ET PROGRAMMES SOUS TUTELLES DE LA DGFRN**

### **4.1. PBFII**

Face aux besoins sans cesse croissants en bois des ménages, dans un contexte de dégradation continue et d'amenuisement des ressources forestières, il a été initié et mis en œuvre le Projet Bois Feu Phase II (PBF-II). Ce projet, financé par le Fond Africain de Développement (FAD) et la République du Bénin, est entré en vigueur le 31 décembre 2002 pour une durée de 5 ans. Le prêt du FAD, d'un montant 10 millions d'Unités de Compte (UC), couvrira 85% du coût total du Projet représentant 100% des dépenses en devises et 76% des dépenses en monnaie locale.

#### **- Objectifs**

Le PBF II s'inscrit dans le cadre global de la politique nationale de réduction de la pauvreté. De façon spécifique, le Projet vise l'amélioration du bilan offre demande des combustibles ligneux et la promotion de sources d'énergie alternatives.

#### **- Zones d'intervention**

Le Projet couvre l'ensemble des douze départements du Pays, mais avec des actions d'une intensité variable d'une région à l'autre. Un accent particulier est mis sur les huit (8) plus grands centres urbains : Abomey-Bohicon, Cotonou, Djougou, Lokossa, Malanville, Natitingou, Parakou et Porto-Novo.

#### **- Bénéficiaires**

Le Projet vise les bénéficiaires suivants :

- Les exploitants forestiers (bûcherons, charbonniers),
- Les populations rurales et les planteurs privés,
- Les professionnels de la filière (commerçants de bois, de foyers, de sources d'énergie de substitution, transporteurs, etc.),
- L'administration forestière,
- Les consommateurs,
- Les femmes en milieu rural et les femmes commerçants de bois énergie.

Chaque métier sera organisé en Association corporative pouvant intervenir efficacement dans le Projet.

- Structuration du Projet

Le Projet est structuré en quatre composantes. Il s'agit de :

- Composante A : Développement Durable de la Production qui porte sur :
  - Organisation de la filière bois énergie ;
  - Aménagement des forêts protégées et promotion de boisement villageois ;
  - Mise en place des schémas directeurs d'approvisionnement (SDA)
- Composante B : Promotion des énergies de substitution et économie d'énergie alternatives
  - Promotion de sources d'énergie alternatives ;
  - Appui à la production et la diffusion des foyers améliorés.
- Composante C : Mesures d'accompagnement
  - Réforme de la Réglementation, de la fiscalité et du contrôle des filières ;
  - Octroi de crédits ;
  - Renforcement de capacité des acteurs du Projet ;
  - Mise en place des infrastructures sociocommunautaires.
- Composante D : Gestion du Projet
  - Gestion administrative et financière ;
  - Gestion technique du Projet.

Sur le terrain, le Projet dispose de trois antennes couvrant le Nord, le Centre et le Sud du Pays.

Le tableau suivant décrit les principales réalisations du projet au cours de l'année 2008

**Tableau 18: Synthèses des principales réalisations du PBFII au cours de l'année 2008**

Principales activités	Réalisations / Exécution	Exe. Phys	Mont. Prog.	Taux Eng.
<u>Résultat 1</u> Les Ressources Forestières sont inventoriées	* Réalisation de l'IFN et des inventaires régionaux et des formations y afférentes.	63,33	79,904	250%
<u>Résultat 2:</u> Les boisements villageois sont promus	* Organisation de séances d'animation dans 66 arrondissements. * Recensement des besoins des populations en plants estimé à 4296207 pour 1391 planteurs. * Encadrement technique des pépiniéristes et formation de 118 pépiniéristes. * Signature de 24 contrats de production de plants et production de 3414340 plants	96,12	120	245,82%
<u>Résultat 3</u> Les plantations domaniales, les plantations privées et les forêts naturelles du domaine protégé sont gérées de façon durable	* Mise en terre de 3 182 257 plants sur 1071,04 ha de plantations privées et 257,98 ha en périmètres de reboisement. * Exploitation de 110,2 ha d'anciennes plantations. * Inventaire des forêts de Agbadogoudo, Zou – Zounkan. * Organisation de 3 opérations de patrouilles sur 4 programmés / périmètres * Réalisation des cartes des 03 forêts * Recensement des plantations privées du PBF du Mono Couffo en vue de l'élaboration des plans simples de gestion	35,4	101,18	58,6%
<u>Résultat 4</u> La filière Bois énergie est organisée	* Signature de contrats pour l'élaboration des SDA * Enquête approvisionnement au niveau des bassins des 08 centres urbains, * Réalisation des cartes des bassins d'approvisionnement des huit centres urbains, * Début d'installation d'un marché test dans le cadre de SDA, * Création de 30 structures locales de gestion des MRB	37,2	32	177,5%

<p>Résultat 5: Des sources d'énergie alternative sont promues</p>	<p>* Identification des promoteurs de production de briquettes, granulées, etc.  * Collecte de données et d'information sur le potentiel de résidus agricoles et industriels,  * Conception de supports et outils de vulgarisation des EA élaborés  * Sensibilisation dans les 12 départements sur l'utilisation rationnelle EA et l'élaboration de microprojet,  *Recrutement du prestataire pour la production des équipements d'immobilisation de points de vente de GPL associés au gasoil et la fourniture du produit ,</p>	41%	25,90	3,39%
<p>Résultat 6: Des procédés d'optimisation des rendements de la consommation du bois énergie sont promus</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identification des promoteurs de production de briquettes, granulées, etc.</li> <li>• Elaboration du Document de prototypes de foyers améliorés et de stratégie est élaboré</li> <li>• Elaboration du Prospectus d'au moins trois FA et leur vulgarisation</li> </ul> <p>* Appui à l'élaboration de micro-crédits</p>	40%	2,5	0%
<p>Résultat 7: Les capacités d'intervention du personnel du projet, de la DGFRN et des autres partenaires sont renforcées</p>	<p>* Elaboration de deux projets de textes pour le fonctionnement des MRB  * Formation de 207 acteurs individuels et de 39 groupements sur diverses thématiques ( gestion administrative et financière, marketing, feux, etc..)  * Formation de 10 agents du PBF-II et de la DGFRN sur les techniques de gestion des stocks et de matériel  * Formation d'un CVA du Projet sur les techniques de détection et de prévention des pannes des véhicules  * Formation de 08 agents administratifs du PBF-II et de la DGFRN sur l'organisation et la gestion d'un secrétariat,  * Organisation d'une visite d'échange de quelques cadres du Projet et de la DGFRN au Niger sur les marchés ruraux de bois</p>	40,19%	267	15,94%

<u>Résultat 8: L'appui au développement sociocommunautaire est assuré</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Appui au montage de 380 dossiers de microprojets dont 136 financés pour un montant de 314775110FCFA,</li> <li>* Organisation de Cinq (05) séances de concertations avec le CGGC et les IMF ,</li> <li>* Organisations de 03 missions de suivi aux promoteurs ayant reçu de crédits dans les Antennes Centre et Sud ont été réalisées,</li> <li>* Lancement des DAO pour le recrutement des entreprises devant réalisées les entreprises</li> <li>* Elaboration de TDR et d'une feuille de route pour la mise en place des OP,</li> </ul>	70%	53,01	144,92%
---	---	-----	-------	---------

**Tableau 19: Bilan des Indicateurs de performances du PBFII**

N°	Intitulé de l'indicateur	Unité/ Mesure	Valeur cible au 31.12.2008	Niveau d'exécution au 31/12/08	Observation
01	Nombre d'ha de plantations privées réalisées	ha	1200	1071,04 ha	
02	Nombre d'ha de nouvelles plantations installées dans les périmètres de reboisement	ha	500	257,98 ha	Problème de déclassement du périmètre de SEME qui influencé l'atteinte de la valeur cible attendue
03	Nombre de plans d'aménagement des plantations domaniales de bois de feu actualisés	Nbre	5	0	Inventaire des plantations domaniales et traitement de données en vue de l'actualisation des plans d'aménagement .  Activité réalisée à 60 %
04	Nombre de marchés ruraux pilotes créés	Nbre	5	0	30 structures locales de gestion créés, les unités d'aménagement sont connus avec, les
05	Nombre d'arrondissements ayant bénéficiés des séances d'animation sur le projet	Nbre	79	66	
06	Nombre microcrédits financés par le projets		45	136	136 dossiers de microprojets financés pour un montant de 314775110FCFA. Ceci s'explique par l'engouement noté dans l'élaboration des dossiers

8	Nombre de matériels roulants acquis	Nbre	02 tracteurs, 01 camion et 60 motos	0	Notification du marché au prestataire
9	Nombre de textes régissant le fonctionnement des Marchés Ruraux de Bois élaborés	Nbre	2	0	Deux projets de textes régissant le fonctionnement des Marchés Ruraux de Bois élaborés et validés.  Reste la signature de ces textes par les ministères concernés. (Activité réalisée à 75 %)
10	Nombre de matériels roulants acquis	Nbre	02 tracteurs, 01 camion et 60 motos	0	Notification du marché au prestataire
11	Nombre d'infrastructures administratives et sociocommunautaires réalisées	Nbre	01 siège, 03 antennes, 10 bureaux logements, 09 écoles, 09 UVS, 22 forages équipés, de pistes	0	DAO lancé pour le recrutement de l'entreprise

SYNTHESE DE L'EXECUTION PHYSIQUE ET FINANCIERE DU PROJET BOIS DE FEU  
PHASE II

La synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PBFII se présente dans le tableau suivant

**Tableau 20: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PBFII**

<b>Taux d'exécution des Composantes</b>	<b>Taux d'exécution</b>	<b>Taux d'engagement</b>	<b>Taux de décaissement</b>
Composante A :	57,38%	72,71%	44,37
Composante B :	50%	1,3%	0,21%
Composante C :	49,25%	14,86%	9,19%
Composante D :	62,27%	7%	44,37
<b>Total (Projet)</b>	<b>57,77%</b>	<b>80,35%</b>	<b>61,69%</b>

**Difficultés et approches de solutions**

<b>Difficultés rencontrées</b>	<b>Approches de solutions/perspectives</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Retard dans le décaissement du troisième fond de roulement qui a freiné le rythme des activités,</li> <li>- Quelques retards notés dans le processus de passation de marché mais la lourdeur administrative qui caractérisait l'ensemble des dossiers a connu une amélioration</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Justifier à temps les fonds dépensés par le projet et satisfaire toutes recommandations de la BAD,</li> <li>- Réaliser à temps l'audit externe du Projet,</li> <li>- Poursuivre le suivi quotidien des dossiers à la CNPMP</li> </ul>

## 4.2. PGFTR

Principales réalisations du PGFTR au cours de l'année 2008 sont résumées dans le tableau 19

**Tableau 21. Principales réalisations du PGFTR**

Principales activités	Réalisations / Exécution	Exe. Phys	Mont. Prog.	Taux Eng.
<b>Résultat 1:</b> <b>Amélioration des capacités techniques et institutionnelles de l'Administration Forestière et des autres acteurs.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Réception des 5 postes forestiers prévus (Gnémasson, Savè, Bagou, Agouna et Igbodja).</li> <li>* Le bâtiment de cellule de production de semences forestières est en construction et au niveau Rez + 1.</li> <li>* Réception de 12 Km de la piste Ewè – Dogo faite</li> <li>* 63 motos et 2 Stations Wagons sont réceptionnées et attribués aux bénéficiaires.</li> <li>* Réception de 03 véhicules des IFs sur les 04 attendus.</li> <li>* Réception du matériel complet de réhabilitation de la transmission. Station mère installée à la DGFRN et Stations secondaires en cours d'installation.</li> <li>* Réception et dotation de 250 tenues d'habillement au titre de 2007.</li> <li>* Réception et mis à disposition du CERF des équipements de laboratoire prévus.</li> <li>* Finalisation du processus de recrutement des 175 agents forestiers actuellement en formation.</li> </ul>	70%	376	69,53%
<b>Résultat 2:</b> <b>Mise en place et opérationnalisation d'un système de planification suivi évaluation de la DGFRN</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Démarrage des études socio-économiques des forêts classées de l'OSN, SGG et de leur terroir, des 4 périmètres de reboisement et des 2 massifs forestiers de Dassa et Savalou.</li> <li>* Finalisation et validation de l'enquête de consommation des produits forestiers.</li> <li>* Processus de commande des documents initié pour la restructuration de la bibliothèque de la DGFRN.</li> <li>* Elaboration du rapport provisoire du contenu du Programme national de Gestion Durable des ressources Naturelles (PNGDRN).</li> <li>* Elaboration et vulgarisation de l'arrêté portant fixation des périodes d'allumage des feux précoces.</li> <li>* Réalisation de deux missions d'appui – conseils.</li> </ul>	65%	84	91,15%

<p><b>Résultat 3:</b> Assurer la gestion rationnelle des ressources forestières</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Finalisation et validation des inventaires forestiers de OSN et SGG et démarrage inventaires Dassa et Savalou.</li> <li>* validation des études ethnobotaniques de TTK et OSN.</li> <li>* Achèvement du diagnostic participatif sur l'utilisation des plantes médicinales dans la FC de TTK et terroirs de Djidja.</li> <li>Organisation des travaux des commissions techniques mixtes de la FC de Dogo – Kétou et draft du PAPP disponible.</li> <li>* Drafts révisés de 4 PAPPs élaborés et disponibles</li> <li>* Signature des contrats et réception des productions et des enrichissements dans toutes les unités d'aménagement.</li> <li>* Suivi de 10 placettes d'observation permanentes.</li> <li>* Validation des critères de sélection des meilleurs villages planteurs, élaboration et signature de l'arrêté portant création du comité de sélection et prix à attribuer disponibles.</li> <li>* Organisation de la 24ème Journée Nationale de l'Arbre, mise en terre de 5 239 285 plants et élaboration de la feuille de route pour la 25ème JNA.</li> <li>* Signature de l'arrêté portant création du comité d'organisation du séminaire national sur le reboisement, tenue de la première rencontre et validation des travaux des consultants.</li> </ul>	65%	916	57,15%
<p><b>Résultat 4:</b> Appuyer les communautés des terroirs des FC dans l'amélioration de leur système de production et dans l'élaboration des PFR</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Elaboration du canevas type de microprojet AGR, des requêtes de financement, des modèles de PV de réception, des conventions de financement et financement de 32 microprojets AGRs dont 32 équipés et formés.</li> <li>* Elaboration des drafts (à amender) des fiches de suivi des microprojets AGRs.</li> <li>* Dépouillement des offres des formateurs retenus pour chaque type d'AGR et négociation en cours pour la signature des contrats.</li> <li>* Finalisation et validation du diagnostic foncier réalisé dans les villages riverains de la forêt de Dogo – Kétou et OSN.</li> <li>* TDRs pour le SAP et la GCES élaborés et validés</li> </ul>	55%	466	42,07%

<p><b>Résultat 5:</b> <b>Meilleure gestion de la faune sauvage</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Réalisation de l'impression de 500 exemplaires de l'atlas de la faune.</li> <li>* Adoption de la communication portant organisation du ratissage et ratissages organisés dans 7 massifs forestiers (Ouénou – Bénou, SGG, OSN, Dassa, Savalou, TTK et Dan Atchéribé).</li> <li>* Validation des inventaires de la faune dans les forêts de l'Alibori Supérieur, Ouénou – Bénou, trois Rivières, Sota Goungoun Goroubi, Dogo Kétou, TTK et OSN.</li> <li>* Suivi de 40% des éleveurs de spécimens CITES.</li> <li>* Réalisation et validation des études sur la biologie des trois principales espèces de Gecko, tortue et python.</li> <li>* Identification et organisation des leaders de la chasse à la battue dans le cantonnement de Djougou (Onklou, Bariénou , Partago et Djougou).</li> <li>* Elaboration du DAO pour l'aménagement de la mare aux hippopotames de l'Ouémé – Boukou, ouverture des offres faite pour le circuit des éléphants de Sota et Goungoun et rapport de dépouillement technique attendu.</li> </ul>	45%	181	25,7%
<p><b>Résultat 6:</b> <b>Gestion durable des ressources pastorales avec les populations concernées</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Traduction en six langues et vulgarisation de la loi portant régime des forêts au Bénin et de son décret d'application au sein des populations riveraines des massifs sous aménagement du PGFTR.</li> <li>* Etude estimation du cheptel faite (Ouémé Boukou, Confluent Ouémé-Okpara, terroir de Djidja.</li> <li>* Signature du contrat de matérialisation des couloirs de passage au niveau de Tchaourou, Toui-Kilibo, Ouémé Supérieur-N'dali, Sota, Goungoun, Goroubi</li> </ul>	38%	143	23,57%
<p><b>Résultat 7:</b> <b>Valorisation des sous-produits d'exploitation et de celle des bénéficiaires environnementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Manifestation d'intérêt dépouillée et transmise à la banque pour l'identification et la formation de producteurs de 10 gros villages producteurs autour de 5 forêts en aménagement.</li> <li>* Stratégie nationale de création des marchés ruraux élaborés par le PBFII validée et internalisée en partenariat avec le PGFTR, le PFSE et le PBF II dans tous les départements.</li> <li>* Sites pour l'implantation de 5 MRB pilotes connus</li> <li>* Avis dépouillé pour la formation des cadres sur la Mécanisme de Développement Propre et transmis à la banque qui émet des doutes sur la capacité du bureau sélectionné.</li> <li>* Manifestation d'intérêt dépouillée pour l'étude de référence sur la biodiversité dans Sota, Goungoun, Trois Rivières et Alibori Supérieur.</li> </ul>	45%	316	39,24%



Cérémonie d'ouverture et photo de famille à l'atelier de validation du décret d'application de la loi sur la faune



Lancement officiel des ONGs d'appui dans le cadre de l'élaboration et la mise en œuvre des PAFs (à droite la mise en terre symbolique de plants par la représentante de la banque mondiale et à gauche l'ouverture de l'atelier)



Remise officielle des équipements aux promoteurs des activités alternatives génératrices de revenus promues par le PGFTR en 2008

## SYNTHESE DE L'EXECUTION PHYSIQUE ET FINANCIERE DU PROJET PGFTR

La synthèse de l'exécution physique et financière du PGFTR se présente dans le tableau suivant

**Tableau 22: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PGFTR**

Taux d'exécution des Composantes	Taux d'exécution physique	Taux d'exécution financière
Composante A :	70%	69,4%
Composante B :	65%	46,15%
Composante C :	45%	39,4%
<b>Total (Projet)</b>	<b>69,23%</b>	<b>BN: 47,42 % FEM: 47,04%</b>

### Difficultés et approches de solutions

Difficultés rencontrées	Approches de solutions/perspectives
Forage deux fois infructueux de puits à l'école de formation forestière de TOFFO	Il est envisagé un raccordement à partir de Toffo centre de la SONEB mais le coût serait trop élevé pour le projet.
Livraison des véhicules des inspections forestières par la société CAMIN	- Relancer le prestataire
La lenteur dans les procédures de Passation des Marchés au niveau de la DNMP. L'inadéquation de la procédure de mise en place des fonds au profit du régisseur (du tiers au tiers).	La pro activité dans la préparation des TDR, DAO et contrats prévus au titre du budget 2009
- Validation des études d'impact environnemental des PAPFs des forêts	- Tenue d'une séance avec l'ABE pour harmoniser les procédures

### **4.3.ProCGRN**

Le Programme de Conservation et de Gestion des Ressources Naturelles (ProCGRN), qui est le fruit de la coopération bénino-allemande pour une durée de 11 ans (Janvier 2004 – Décembre 2014) est rentré depuis juillet 2007, dans sa deuxième phase avec des réorientations qui sont mieux ciblées sur l'accompagnement des services et résultats des programmes des différents secteurs, des ressources naturelles, de l'environnement et de l'agriculture.

Un autre axe d'intervention du programme est la mobilisation des financements complémentaires à travers le Partenariat Public Privé (PPP) pour le développement de projets conjoints. A ce titre, deux projets sont en cours d'exécution à travers le financement néerlandais (DGIS) pour la promotion de l'énergie domestique et le groupe privé allemand (OTTO) pour le Coton made in Africa (CmiA).

On peut noter là, un alignement des objectifs du programme sur ceux des deux ministères de tutelle (Ministère de l'Agriculture de l'Élevage et de la Pêche et le Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature) comme une réponse aux principales recommandations de la mission de Contrôle d'Avancement de la Phase. Cela permettra d'établir des liens plausibles de contribution aux politiques et stratégies sectorielles et nationales.

En outre, il est important de préciser que l'une des composantes formulée pour la phase II notamment celle relative à l'harmonisation des politiques sectorielles est projetée pour permettre aux acteurs d'assurer la synergie nécessaire entre l'agriculture et la gestion durable des ressources naturelles. Cette dernière composante devra conduire à terme les deux ministères à disposer d'outils harmonisés basés sur le suivi évaluation axé sur les résultats et également constituer un creuset formel de discussions et d'échanges sur des préoccupations reliant l'agriculture et l'environnement.

L'objectif global du programme, il faut bien le rappeler est intitulé : **«la population rurale tire davantage de bénéfices de l'exploitation durable des ressources naturelles»**. Pour cette seconde phase, la durée totale d'intervention est de trois ans et demi (3,5 ans) couvrant ainsi la période de juillet 2007 à décembre 2010.

Le programme a été structuré en trois composantes qui sont les suivantes :

- Composante 1 : Gestion de l'Environnement et des Ressources Naturelles ;
- Composante 2 : Politiques et filières agricoles ;
- Composante 3 : Harmonisation des politiques sectorielles.

Le présent rapport fait le point du niveau d'atteinte des objectifs au titre de l'année 2008 pour les résultats 2 et 3 à Composante 1 qui concerne prioritairement la DGFRN.

L'atteinte des objectifs visés à travers ce résultat requiert deux niveaux de mise en œuvre notamment au plan national par la Direction Générale des Forêts et des Ressources Naturelles (DGFRN) et dans la zone d'intervention à travers la Direction Départementale de l'Environnement et de la Protection de la Nature (DDEPN).

**Au niveau national**, le processus d'élaboration du Programme National de Gestion Durable des Ressources Naturelles (PNGDRN), a connu une avancée remarquable par l'analyse diagnostique du secteur forestier faisant l'état des forces et faiblesses ainsi que les solutions possibles. La réalisation de la planification stratégique et un document provisoire du programme ont fait l'objet de validation au sein des acteurs du secteur.

En outre, l'évaluation de la contribution du secteur forestier au PIB est en cours à travers les enquêtes de terrain.

Le processus de la réforme forestière a également démarré avec la relecture conjointement avec les autres projets du secteur sur les marchés ruraux de bois.

**Au niveau régional**, au total, 7 PAPP ont été validés à Koha/Djougou (forêt communautaire), à Kodowari (forêt communale de Bassila), Tayakou (jachère communautaire), Guson et Dakérérou (forêts communautaires), à Copargo (FC Tanéka) et à Bassila (FC Bassila). Malheureusement, aucun PAPP n'a encore été signé. Pour les actions test d'aménagement au niveau de ces différentes forêts, plus de 50 500 plants sont mis en terre avec un taux moyen de reprise de 75% dans 9 communes pour le compte de 2008.

**A l'issue de l'exécution des contrats de subvention 2007-2008 avec les 10 communes d'intervention relativement au respect des dispositions réglementaires de gestion des RN et des feux de végétation**, cinq (5) prix symboliques composés chacun de 10 coupe-coupes, 10 paires de bottes et 5 râtaux ont été accordés aux riverains des forêts de Dankérérou à Péhunco, Kodowari à Bassila, Koha à Djougou, Katenga à Boukombé. Les prix s'élèvent au total à 570 000 FCFA. Les critères d'attribution portent sur les pratiques réglementaires telles les feux précoces, l'absence de feux tardifs, le respect des traitements sur les SDIS, une mobilisation exemplaire des populations pour maîtriser les feux anarchiques, ou une dénonciation des coupables de feux anarchiques par les populations elles-mêmes.

Au titre de 2008-2009, le lancement officiel de la campagne des feux de végétation a été fait par le préfet des départements de l'Atacora et de la Donga le 11 novembre 2008 à Dimansouri dans la commune de Boukombé. Par ailleurs, des ateliers communaux ont été tenus sur l'organisation pratique de la campagne. Par rapport au respect des règles, au total 143 pratiques ont été recensées en 2008 sur les sites suivis dans 9 communes dont 40% sont non réglementaires.

Il est important de signaler que contrairement aux dispositions de la stratégie de gestion des feux et de l'approche d'intervention, les subventions aux communes pour les IEC sur les feux n'ont pu avoir lieu.

Pour le verdissement des PDC et des PAC, il s'agit de s'assurer que les aspects environnementaux sont intégrés dans les PDC en collaboration avec le PDCC et l'ABE. Rien

n'a été fait à ce niveau du fait que le processus d'élaboration de la nouvelle génération des PDC n'a pas encore démarré.

### **Appui à la DDEPN/AD et des SCEPN**

Après la formation des agents forestiers, des PS et des services techniques des communes sur les modules techniques d'aménagement, de gestion des plantations et des feux de végétation, la convention cadre de partenariat conformément à la déclaration de Paris et à l'approche d'intervention du programme, a été discutée et finalisée entre le ProCGRN et la DDEPN/AD. Elle porte sur huit (8) domaines de collaboration (se référer au contrat de subvention). Cette convention cadre donne lieu à un contrat de subvention locale d'un montant de 6 570 000 FCFA au titre de 2008. Il s'agit là de l'engagement de la GTZ à augmenter l'efficacité de l'aide au développement qui contribue ainsi à la mise en œuvre des actions de GDRN précisées dans le PTA 2008 dans la région de l'Atacora et de la Donga. Pour rendre fonctionnels les SCEPN dans les communes d'intervention du ProCGRN, une demande d'appui en matériels forestiers adressée au Programme par lettre N° 092/02/MEPN/DDEPN/IF/A-D/SA du 18 mars 2008 a connu un écho favorable et une liste de matériels a été acquis et remis à la DDEPN et aux communes. Il s'agit de: 10 GPS Garmin 76CSX, 4 Clisimètres, 10 rubans métalliques, 6 rubans diamètre, 5 griffes forestières, 11 pluviomètres et 20 jalons. Les modalités d'utilisation desdits matériels ont été clairement définies dans une convention de remise de matériels.

Dans le cadre de l'accompagnement des promoteurs/trices des communes selon la méthode CEFÉ pour la mise en œuvre des plans d'affaires, 75% sur une centaine élaborée méritent d'être accompagnés soit sur fonds propres ou sur financement des IMF. Le plan de suivi élaboré et mis en application a permis au terme de l'évaluation, que 71 PA sur 75 soient mis en œuvre avec un taux d'exécution variant entre 5 et 40%. Plus de 9.000.000 FCFA de crédit ont été accordés par « Donga Women Micro Finance » (surtout) et le PAPME Djougou, à 26 promoteurs/trices; plus de 3.000.000 FCFA sont prêts à être débloqués au profit d'autres promoteurs de Djougou et de Bassila.

Pour le suivi des activités de « suivi des indicateurs environnementaux » (cf. tableau n° 9 des indicateurs)

Quelques activités non prévues ont été réalisées et portent sur la :

- participation à l'atelier organisé par le MMFPMEPEJF sur le cadre de concertation des acteurs de la filière Karité à Parakou du 04 au 06 juin 2008. La recommandation a été faite afin que le ministère de micro-finance s'aligne à la vision nationale définie par le MAEP et orientée sur la CVA.
- participation à la définition d'une stratégie nationale de gestion des feux de végétation avec l'appui de la FAO le 9 mai 2008 à Natitingou. A cet effet, la stratégie de gestion des feux validée par les Communes, la DDEPN et le ProCGRN, a été versée à l'étude.
- participation à l'atelier régional sur le SNRD «Gouvernance et GRN» à Mopti/Mali du 28 au 30 octobre 2008.

- participation à l'atelier sur la concertation communale de la GRN organisée par la commune de Bassila les 22 et 23 décembre 2008.
- participation à diverses réunions par la DDEPN/AD à Cotonou organisées par le MEPN ou la DGFRN.

La synthèse de l'exécution physique et financière du ProCGRN se présente dans le tableau suivant

**Tableau 23a: Synthèse de l'exécution physique et financière des résultats 2 et 3 de la composante1 du ProCGRN**

<b>Taux d'exécution de la Composante 1</b>	<b>Taux d'exécution physique (en %)</b>	<b>Taux d'exécution financière (en %)</b>
Résultats 1	41	66
Résultats 2	56	43
Résultats 3	76	101
Résultats 4	<b>40</b>	<b>17</b>
<b>Total</b>	<b>53</b>	<b>65</b>

Les prévisions et réalisations de toutes les composantes du ProCGRN se présentent dans le tableau.

**Tableau 23b: Prévisions et réalisations du ProCGRN**

<b>Composantes</b>	<b>Prévision annuelle</b>		<b>Réalisation au 25/12/2008</b>		<b>Taux de réalisation</b>
	<b>euros</b>	<b>FCFA</b>	<b>euros</b>	<b>FCFA</b>	<b>%</b>
Comp 1: MEPN	532 356	349 202 645	442 074	289 981 535	83%
Comp 1: Pendjari	643 584	422 163 430	649 095	425 778 409	101%
Comp 2: MAEP	1 711 875	1 122 916 389	2 106 889	1 382 028 588	123%
Comp 2: DGIS	151 071	99 096 080	168 520	110 541 874	112%
Comp 3: Harmonisation des politiques	592 185	388 447 896	865 959	568 031 868	146%
<b>Total</b>	<b>3 631 071</b>	<b>2 381 826 440</b>	<b>4 232 537</b>	<b>2 776 362 273</b>	<b>117%</b>

## **Difficultés et approches de solutions**

- L'application insuffisante des dispositions des conventions et des textes forestiers ; ainsi les feux anarchiques sont rarement sanctionnés ;
- la remise en question des stratégies/approche du ProCGRN par la non signature par exemple des contrats de subventions locale sur la gestion des feux de végétation avec les communes et radios, pour la campagne 2008/09
- Etudier techniquement et institutionnellement au sein du MEPN avec l'ABE, l'obligation faite aux interventions et actions de gestion durable des ressources naturelles et de protection de l'environnement de réaliser nécessairement une étude d'impact environnemental classique pour proposer des formules spécifiques qui exemptent les projets à caractères environnementaux.
- étudier la question des feux avec les différents comités villageois pour trouver une solution durable à ces feux à la limite criminels et de sabotage

#### **4.4.PAGEFCOM**

Dès le démarrage effectif des activités du Projet, le Coordonnateur du PAGEFCOM et les responsables de l'unité de gestion ont lancé une vaste campagne d'information et de sensibilisation des élus locaux (Maires, Chefs d'arrondissements, Conseillers, Chefs-Villages, etc..), des dignitaires de cultes traditionnels, des communautés à la base ainsi que des personnels forestiers en vue de l'appropriation et de l'internalisation du projet par les différents acteurs à tous les niveaux.

En cette première année d'activités, le Projet d'Appui à la Gestion des Forêts Communales (PAGEFCOM) s'est attelé à l'information et à la sensibilisation dans les 23 communes de sa zone d'intervention sur les objectifs, la consistance, les résultats attendus et les diverses stratégies d'intervention en mettant l'accent sur la partition que devra jouer chaque acteur. Aussi une attention particulière est accordée aux premières activités telles que l'installation des plantations communales, la mise en route des essais devant conduire à l'élaboration puis à la mise en œuvre des plans de gestion intégrée de la fertilité des sols (PGIFS) et l'identification et la prospection des sites devant abriter les Game-ranching.

Le projet a démarré ses activités en janvier avec la mise en place de son personnel suivie de l'organisation de l'atelier de planification stratégique et opérationnelle. Ensuite le Plan de Travail Annuel et Trimestriel du projet ont été dégagés et leur mise en œuvre opérationnalisée.

Au niveau de l'Unité de Gestion du Projet (UGP), les tâches de coordination, de suivi-évaluation, de planification et de gestion administrative et financière du Projet se sont poursuivies avec un accent particulier sur l'information et la sensibilisation, ainsi que le suivi des différents dossiers d'appels d'offre et chantiers.

Les principales réalisations effectuées et les résultats obtenus se présentent dans le Tableau 22a :

Tableau 24a : Bilan des indicateurs de performances de PAGEFCOM

Principales activités	Réalisations / Exécution	Taux Exe. Phys	Mont. Prog.	Taux Eng.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Installation de 887 ha de plantations communales sur une quinzaine de sites .</li> <li>- Organisation de 12 émissions radios pour la mise en place des forêts communales (5667 personnes directement touchées dans 22 communes).</li> <li>- Atelier et Campagne d'information - sensibilisation des nouveaux conseils communaux des 23 communes de la zone d'intervention du projet</li> <li>- Information et sensibilisation des communautés de Djalloukou sur l'installation du <i>game ranching</i> dans leur terroir .</li> <li>- Identification de 9 territoires de développement en accord avec la DAT.</li> <li>- DAO SDAC et STAD lancés.</li> </ul>		70,66%	3586,96	57,76%
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Géoréférencement et aménagement de 45 forêts sacrées. Levée et réalisation de cartes de situations et les parcellaires sur 1932 ha.</li> <li>- Réalisation de 04 tours d'entretien des 554,37 ha pour l'ensemble des 07 sites de plantations communales 2007</li> <li>- Appui à la réalisation de 586,86 ha de plantations individuelles avec 646 planteurs privés</li> <li>- Signature de contrats avec 32 pépiniéristes et production de 4 828 030 plants</li> <li>- Sélection de 6 nouveaux sites pour connaître la procédure d'installation du PGIFS (Plan de Gestion Intégrée de la Fertilité des Sols) au titre de 2008, 264 essais installés et diagnostic rapide réalisé dans six villages</li> </ul>		70,66%	3586,96	57,76%
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Signature de 2 conventions de partenariat signées avec les CeRPA Atlantique / Littoral et Zou/Collines</li> <li>- Aménagement du bas-fonds de Abiya avec 77 personnes dont 71 femmes</li> <li>- Construction du siège: Finition en cours</li> <li>- Convention de mise en œuvre du suivi des résultats de l'Etude d'Impact Environnemental signée avec l'ABE et étude réalisée au titre de 2008</li> </ul>		70,66%	3586,96	57,76%

N°	Intitulé de l'indicateur	Unité/ Mesure	Valeur cible au 31/12/2008	Niveau d'exécution (%)	Observations
1	les différents acteurs Sensibilisés	U	Appui aux maires pour informer les populations sur le calendrier des activités de mise en place de plantations communales	100	- 5 667 personnes directement touchées dans 22 communes de la zone d'intervention, - 12 émissions radios, - 13 insertions dans les journaux - Campagne d'information et de sensibilisation des nouveaux conseils communaux de Bantè, Savalou, Savè, Zogbodomey, Allada et Ouidah - Information et sensibilisation des communautés de Djalloukou sur l'installation du <i>game ranching</i> sur leur terroir
2	150 000 ha de forêts naturelle Aménagé		10 000 ha	65	Géo référencement de 6 501 ha avec identification de 5 placettes d'enrichissement couvrant 1 075 ha Enrichissement sur 392 placeaux avec 3000 plants
3	6.900 ha de teck et de bois de chauffe avec des essences à croissance rapide Installées	ha	1750	50	887 ha de plantation communale installé sur 15 sites dans 15 Communes
		Ha	Au moins 4 passages de désherbage manuel en plein des 554,37 ha de plantations communales de 2007	100	4 tours d'entretien des 554,37 ha achevé pour l'ensemble des sites
4	50 forêts sacrées enrichis et l'organisation des collectivités pour le suivi des	Nbre	45 forêts sacrées	100	45 forêts sacrées identifiées et géoréférencées et enrichies soit 314,224 ha dans 22 communes avec les essences endogènes

	plantations				produites et mises à la disposition des comités de gestion des forêts sacrées pour mise en terre
5	1.000 ha de plantations individuelles Créés	ha	300	100	Manifestation d'intérêt de 1 484 planteurs privés pour environ 1 350 ha 586,86 ha de plantations individuelles installées pour 646 planteurs
		%	Suivi et entretien des plantations privées 2007	70	70% des plantations privées de 2007 bien entretenues
6	la production des plants Assurée	Nbre	Sélection des pépiniéristes et production de 4 697 550 plants	100	32 pépiniéristes retenus et contrats signés pour la production de 4 828 030 plants
7	espaces verts mis en place	Nbre	Aménager au moins 10 espaces verts	60	10 arrêtés de mise à disposition pris Les échanges avec les nouveaux maires pour faire accélérer les travaux d'aménagement achevés
8	3 game ranching (environ 3.000 ha) Réalisés	Ha	Matérialiser les limites des sites des game ranches et géoréférencement	70	Savalou : 1 050 ha avec un périmètre de 14 486 km ; Djidja : 1 332 ha avec un périmètre de 14 877 km Zogbodomey : 1 215 ha avec un périmètre de 13 836 km TDR de matérialisation élaboré
		U	Réaliser les études préalables à la création des game ranching	40	- Collecte d'information pour caractérisation des sites en cours - Etude réalisée et recommande l'extension des superficies des game ranching en ranche faunique
9	Plan de gestion intégrée de la fertilité des sols (PGIFS) réalisé et mis en œuvre au niveau de vingt villages et	U	Réaliser un état des lieux sur le contexte socio-écologique de la zone d'intervention du projet	70	Six nouveaux villages ont été sélectionnés pour connaître la procédure d'installation du PGIFS au titre de 2008. Il s'agit de : Atlantique : Tchiakpè – Condji (Commune de

	vulgarisation des techniques appropriées				Ouidah) et Houègoudo (Commune de Zè) ; Zou : Atchia (Commune de Zogbodomey) et Tokégon (Commune de Djidja) ; Collines : Alafia (Commune de Savè) et Kémon Odélahoun (Commune de Ouessè). - Diagnostics rapides réalisés dans les six villages - 20 à 30 producteurs sélectionnés par village pour les essais diagnostics - 221 parcelles diagnostiques et 43 parcelles d'apprentissage installées
10	Plan de Gestion Intégrée de la Fertilité des Sols réalisé (suite)	Nbre	Elaborer le Plan de Gestion Intégrée de la Fertilité des Sols	60	- La restitution des résultats de la conduite des essais diagnostics est faite et des comités villageois de planification sont constitués dans 06 anciens villages d'intervention en prélude à la réalisation des PGIFS - Un diagnostic approfondi a été réalisé dans les six anciens villages pour la collecte des données rentrant dans l'élaboration des PGIFS - 06 PGIFS élaborés pour les 06 anciens villages de 2007
		U	Faciliter l'accès aux intrants et aux marchés des produits agricoles	75	- 4 PICA identifiés et informations sur les intrants actualisées - Base de données sur les prix des intrants et des produits agricoles réactualisée
11	Plan de Gestion Intégrée de la Fertilité des Sols réalisé (suite et fin)	U	Signer 2 Conventions de collaboration avec CeRPA	100	2 conventions de partenariat signées avec les CeRPA Atlantique / Littoral et Zou/Collines

12	Bas-fonds Aménagés	U	Etude détaillée d'avant - projet pour l'aménagement de 6 bas-fonds réalisés	100	Caractérisation faite et l'expert en aménagement à proposer les types d'aménagement
		Nbre	4 bas-fonds sont aménagés pour une maîtrise partielle de l'eau (aménagements sommaires)	25	Bas-fonds de Abiya aménagés
13	Equipements et infrastructures administratives et techniques mis en place et entretenus	U	Construction le siège du projet	80	Siège en construction : premier niveau et deuxième achevé Finition en cours
		Nbre	Construction des antennes du projet	50	DAO lancé, Adjudication prononcée – marché en cours de signature
		Nbre	Construction 5 postes forestiers	65	DAO relancé, Dépouillement fait, Marché signé
14	FDL mis en place le	U	Elaboration du manuel d'utilisation du FDL	30	Démarches en cours pour la contractualisation
15	Plan de formation Exécuté	U	PRC exécuté à au moins 75% avant mi-décembre 2008	30	Avis BAD obtenu. Activité réorientée
16	système de suivi évaluation du projet élaboré et mis en œuvre	U	Suivi du système de suivi d'impact environnemental	70	Convention de mise en œuvre du suivi des résultats de EIE signée et EIE réalisée au titre de 2008 Système de suivi évaluation en cours d'élaboration

## SYNTHESE DE L'EXECUTION PHYSIQUE ET FINANCIERE DE PAGEFCOM

La synthèse de l'exécution physique et financière du PAGEFCOM se présente dans le tableau suivant

**Tableau 24b: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PAGEFCOM**

Taux d'exécution des Composantes	Taux d'exécution physique	Taux d'exécution financière
Composante A :	65%	
Composante B :	67%	
Composante C :	80%	
<b>Total (Projet)</b>	<b>70,66%</b>	<b>BN: 30,57 FAD: 60,71% Total: 57,76%</b>

### Difficultés et approches de solution

Difficultés	Approches de solutions/perspectives
Lenteur administrative dans la procédure de marché d'appels d'offres	<p><b>Demande de procédure spéciale pour l'achat des plants et des cages de protection</b></p> <p><b>L'instruction du DRFM et du DCF pour le suivi des activités du PSRRT, surtout pour la réservation des crédits, et la mise en œuvre de procédure financière adaptée au caractère saisonnier du programme.</b></p>
<p><b>Incivisme et inconscience environnemental des populations de nos villes</b></p> <p><b>La divagation des animaux domestiques ;</b></p> <p><b>La vente d'essence aux abords immédiats des plants mis en terre ;</b></p> <p><b>La transformation des places publiques en terrain de jeu ;</b></p> <p><b>Le vol et l'utilisation des cages en lianes comme bois de feu ;</b></p> <p><b>La réticence des populations pour permettre l'approvisionnement en eau dans leurs maisons ;</b></p> <p><b>Les populations considèrent les jeunes comme des espions pouvant revenir la nuit pour voler dans les maisons.</b></p> <p><b>La transformation des TPC en parking</b></p>	<p><b>Séance de sensibilisation par les masses média (émissions radio télé, documentaires, etc.)</b></p>
Non disponibilité des espaces réservés aux plantations dans les villes surtout à fort taux de croissance démographique	<p><b>Création d'un cadre de concertation multi-acteurs pour définir la stratégie de reverdissement des villes du Bénin</b></p>

<p><b>La mauvaise répartition des crédits sur les différentes lignes budgétaires du programme a été également l'un des problèmes qui a limité la réservation des crédits des marchés et contrats d'acquisition des plants et des cages ainsi que les marchés de prestation de restauration des terres.</b></p>	<p><b>Veiller à la répartition judicieuse des crédits alloués en 2009</b>  <b>Une demande de réaffectation des crédits a été initiée et obtenue du Ministre des finances pour corriger cette situation de 2008.</b></p>
<p><b>Le programme ne dispose pas de locaux ni de cadre suffisant pour la mise en œuvre correcte et diligente des actions programmées.</b></p>	<p><b>Mise à disposition de locaux et de secrétariat pour la gestion des courriers du programme</b></p>
<p><b>Le non intéressement des DDEPNs, des Elus locaux et des préfets par des primes de suivi du programme.</b>  <b>Malgré les campagnes d'internalisation, certains élus locaux continuent de présenter le programme comme une action du Chef de l'Etat pour contrôler les jeunes des différentes localités du Pays.</b></p>	<p><b>La revue de l'organigramme du programme pour une meilleure implication des DDEPNs, des Préfets et des Elus locaux</b></p>

#### **4.5.PSRRT**

##### **Description et objectifs**

Le Programme Spécial de Reboisement et de Restauration des Terres (PSRRT) est un programme initié et financé par le gouvernement. Il couvre l'ensemble du territoire national et a été mis en œuvre pour cette phase expérimentale, au titre de l'année 2007, dans les Chefs lieux d'Arrondissement des 03 Communes à statut particulier (Cotonou, Porto-Novo, Parakou) et dans les Chefs lieux des 74 autres Communes du Bénin.

Les 04 grandes composantes du projet sont :

- Composante A : Appui au reboisement;
- Composante B : Appui à la restauration des terres dégradées ;
- Composante C : Mesures d'accompagnement ;
- Composante D : Gestion du programme.

L'objectif global est de contribuer à la réduction de la pauvreté à travers une gestion rationnelle et durable de l'environnement et des ressources naturelles, source de création de richesse et de bien-être aux populations.

Plus spécifiquement, le programme permettra de :

- Assurer la durabilité des installations humaines à travers le reboisement urbain;
- Améliorer la fertilité des sols par la récupération des terres dégradées ;
- Améliorer le niveau de vie des jeunes sans emploi

Principales réalisations du PSSRT au cours de l'année 2008 sont résumées dans le Tableau 23

Tableau 25. Principales réalisations du PSSRT

Principales activités	Réalisations / Exécution	Exe. Phys	Mont. Prog.	Taux Eng.
<b>Composante A : Appui au reboisement</b>				
<b>Résultat 1:</b> Les grandes artères sont reboisées et des ceintures vertes sont installées pour protéger les infrastructures socio – communautaires	* Recrutement de 475 jeunes sans emploi pour la mise en terre, l'entretien et le suivi des plants dans toutes les communes /arrondissements. * Production de 105.458 plants et mise en terre de 84.519 plants. * Acquisition et mise en terre de 3.000 plants de rôniers sur l'île aux oiseaux de Karimama * Acquisition de 18.699 cages et entretien de 38 ha de plantations (Taux de survie estimé à 70,23% ).	78%	228	ND
<b>Composante B : Appui à la restauration des terres</b>				
<b>Résultat 2:</b> Les terres dégradées de six (06) communes sont restaurées par la mise en place d'essence forestière appropriée et d'ouvrages de lutte anti-érosive	* Identification et formation de 100 jeunes relais locaux sur les technologies de lutte antiérosive et de restauration de la fertilité des sols. * Identification de 16 sites (bénéficiaires d'actions de lutte anti – érosive) couvrant une superficie de 188 ha dans chacune des communes de Ouèssè, Kpomassè, Ségbana, Banikoara et Ouaké.	65%	70	ND
<b>Composante C : Mesures d'accompagnement</b>				
<b>Résultat 3:</b> Mettre en œuvre des mesures d'accompagnement pour le renforcement des capacités de tous les acteurs du programme	* Signature du contrat d'acquisition d'un véhicule pour la coordination: livraison attendue. * Identification des besoins en formation des acteurs du programme.	38%	38	ND
<b>Composante D : Gestion du programme</b>				
<b>Résultat 4:</b> Fonctionnement des organes du programme	* Tenue d'une réunion du comité de pilotage. * Organisation de deux missions conjointe de suivi avec la DPP et l'IGM du MEPN * Organisation de six missions de suivi dans les départements	75%	23	ND

**Tableau 25. Bilan des indicateurs de performance du PSSRT**

N°	Intitulé de l'indicateur	Unité/ Mesure	Valeur cible au 31.12.2008	Niveau d'exécution au 31 décembre 2008	Obs.
1	Recruter et rémunérer les agents prestataires de service	Nombre de jeunes identifiés	475	475	100% Les frais d'entretien des 4 premiers mois seront payés au plus tard le 15 janvier
2	Planter et regarnir les superficies plantées en 2007	Nombre de plants acquis	123. 250 plants	108.458	Les 3.000 plants de rôniers acquis et mis en terre n'étaient pas prévu au PTA
3	Assurer la protection des plants mis en terre dans le cadre du PSSRT	Nombre de cage acquis	28.514	18.699	L'écart est dû au lot infructueux
4	Entretien et surveiller les plantations	Superficie entretenu,  Taux de survie des plants	190 ha  90 %	38 ha  70,23 %	繳款log炭香□琰菑○瀝Ü
5	Restaurer la fertilité des terres dégradées de 5 communes	Superficies restaurées	282 ha	188 ha	L'écart est dû au retard observé dans l'attribution des marchés; la campagne agricole étant presque finie

## SYNTHESE DE L'EXECUTION PHYSIQUE ET FINANCIERE DU PROJET PSSRT

La synthèse de l'exécution physique et financière du PSSRT se présente dans le tableau suivant

**Tableau 26: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PSSRT**

Taux d'exécution des Composantes	Taux d'exécution physique	Taux d'exécution financière
Composante A :	78%	
Composante B :	68%	
Composante C :	35%	
Composante D	75%	
<b>Total (Projet)</b>	<b>64%</b>	<b>46,25%</b>

### Difficultés et approches de solution

Difficultés	Approches de solutions/perspectives
Lenteur administrative dans la procédure de marché d'appels d'offres	Demande de procédure spéciale pour l'achat des plants et des cages de protection L'instruction du DRFM et du DCF pour le suivi des activités du PSRRT, surtout pour la réservation des crédits, et la mise en œuvre de procédure financière adaptée au caractère saisonnier du programme.
Incivisme et inconscience environnementale des populations de nos villes La divagation des animaux domestiques ; La vente d'essence aux abords immédiats des plants mis en terre ; La transformation des places publiques en terrain de jeu ; Le vol et l'utilisation des cages en lianes comme bois de feu ; La réticence des populations pour permettre l'approvisionnement en eau dans leurs maisons ; Les populations considèrent les jeunes comme des espions pouvant revenir la nuit pour voler dans les maisons. La transformation des TPC en parking	Séance de sensibilisation par les masses média (émissions radio télé, documentaires, etc.)

Non disponibilité des espaces réservés aux plantations dans les villes surtout à fort taux de croissance démographique	Création d'un cadre de concertation multi-acteurs pour définir la stratégie de reverdissement des villes du Bénin
La mauvaise répartition des crédits sur les différentes lignes budgétaires du programme a été également l'un des problèmes qui a limité la réservation des crédits des marchés et contrats d'acquisition des plants et des cages ainsi que les marchés de prestation de restauration des terres.	Veiller à la répartition judicieuse des crédits alloués en 2009 Une demande de réaffectation des crédits a été initiée et obtenue du Ministre des finances pour corriger cette situation de 2008.
Le programme ne dispose pas de locaux ni de cadre suffisant pour la mise en œuvre correcte et diligente des actions programmées.	Mise à disposition de locaux et de secrétariat pour la gestion des courriers du programme
Le non intéressement des DDEPNs, des Elus locaux et des préfets par des primes de suivi du programme. Malgré les campagnes d'internalisation, certains élus locaux continuent de présenter le programme comme une action du Chef de l'Etat pour contrôler les jeunes des différentes localités du Pays.	La revue de l'organigramme du programme pour une meilleure implication des DDEPNs, des Préfets et des Elus locaux

#### 4. 6. PAMF

### DESCRIPTION DU PROJET

- a. Objectif sectoriel : L'objectif sectoriel est la préservation et la gestion durable des écosystèmes naturels du pays, en particulier, la préservation de la potentialité de l'écosystème forestier et de la biodiversité au moins à l'état actuel.
- b. Objectif principal du Projet : L'objectif principal du Projet est de réaliser l'aménagement intégré des massifs forestiers d'Agoua, des Monts Kouffé et de Wari-Marou (370.000 ha), par la mise en œuvre de plans d'aménagement au moyen de systèmes de gestion durable des écosystèmes, avec la participation des populations riveraines.
- c. Description des réalisations du Projet : il est proposé la réalisation des activités principales qui porteront sur la gestion des ressources naturelles (gestion de la faune et de la flore), les activités de développement rural (apiculture, aménagement de bas-fonds, pisciculture etc.), l'appui aux actions de développement et aux actions d'accompagnement (sensibilisation, micro-crédit associatif autogéré, centre écologique, etc.), les infrastructures indispensables (pistes et sentiers, logements, bâtiments divers, forages, etc.), les véhicules, matériels et équipements divers.
- d. Les principales composantes du Projet sont :
  - A : Gestion durable des ressources naturelles ;
  - B : Actions d'accompagnement ;
  - C : Gestion du Projet.

La structure et l'effectif du personnel local ont été modifiés au cours de l'année 2007 pour tenir compte du dispositif opérationnel de mise en œuvre des PAP. En effet, du premier au troisième trimestre 2007, l'effectif total du personnel local en poste est de soixante treize (73) agents dont cinq (05) APE et soixante sept (68) agents contractuels. Ce personnel se répartit en 37 agents à la direction, (04 APE et 33 contractuels) 05 agents au Bureau de Liaison, (01 APE et 04 contractuels) et 26 agents (tous des contractuels) à la CTA.

Le tableau suivant décrit les principales réalisations du projet au cours de l'année 2008.

**Tableau 27: Synthèses des principales réalisations du PAMF**

Principales activités	Réalisations / Exécution	Exe. Phys	Mont. Prog.	Taux Eng.
<b>Résultat 1: Les plans d'aménagements des massifs sont mise en œuvre</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elaboration du projet d'arrêté d'installation des CRDRN.</li> <li>- Organisation de 5 patrouilles locales et une nationale.</li> <li>- Suivi de la faune par la méthode IKA</li> <li>- Les inventaires d'exploitation forestières sont disponibles pour les parcelles à exploiter en 2009.</li> <li>- Réhabilitation de 300 ha plantation d'anacarde à Agramarou.</li> <li>- Réception des travaux d'entretien</li> <li>- Recensement des zones de cultures et des exploitants agricoles.</li> <li>- Matérialisation des zones de pâturages.</li> <li>- Réception provisoire d'un dépôt d'intrants vétérinaires</li> </ul>	61,36%	482,014	<b>56,06%</b>
<b>Résultat 2: Le centre écologique, la recherche et l'écosystème sont opérationnels</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Finalisation des rapports des études sur la chasse villageoise et la biodiversité et rapports disponibles.</li> <li>- Réalisation de l'étude d'impact économique et rapport disponible.</li> <li>- Réception et installation des panneaux publicitaires confectionnés en 2007.</li> </ul>	85%	0	<b>0%</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Achèvement d'un dispensaire, 2 modules de 3 classes, 13 forages manuels, 2 mielleries, 3 forages électriques.</li> <li>- Validation de la stratégie de gestion des AGR et transfert de fonds fédérations de groupements</li> <li>- Appui continue donné aux femmes productrices de beurre de karité pour la vente de leur production Recherche marché vente du beurre.</li> <li>- Recherche de marchés d'écoulement aux promoteurs des AGRs soutenus par le projet</li> </ul>		69,69%	436,63	<b>43%</b>

## BILAN DES INDICATEURS DE PERFORMANCE

N°	Intitulé de l'indicateur	Unité/ Mesure	Valeur cible au 31/12/2008	Niveau d'exécution au 31/12/08
01	Nombre de plan d'aménagement des massifs forestiers	U	2	2
02	Superficie de plantation d'enrichissement à entretenir	Ha	28 910,6	10 650
03	Superficie de plantation en plein à entretenir	Ha	1685,9	800
04	Superficie de bas fonds à aménager	Ha	5	5
05	Superficie plantation domaniale d'anacardier restaurée à Agoua (FC Agoua) et Agramarou (FC de Wari-Marou)	Ha	214	300
06	Nombre de suivi de la faune réalisé par an	Nbre/an	3	2
07	Nombre d'inventaire de la flore réalisée	U	1	1
08	Superficie mise à feu précoce dans les FC d'Agoua, des Monts kouffé et de Wari maro	Ha	300000	250000
09	Nombre de bâtiments (infrastructures administratives et sociales) construits dans les communes de Bantè, Bassila, Ouèssè, Tchaourou et Savalou	U	32	2
10	Nombre de forages réalisés	U	3	2
11	Nombre de crédits octroyés	U	838	636

## SYNTHESE DE L'EXECUTION PHYSIQUE ET FINANCIERE DU PROJET PAMF

La synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PAMF se présente dans le tableau suivant

**Tableau 28: Synthèse de l'exécution physique et financière du Projet PAMF**

Taux d'exécution des Composantes	Taux d'exécution	Taux d'engagement	Taux de décaissement
<b>Composante A :</b>	69,64%	56,06%	48,57%
<b>Composante B :</b>	65,38%	46,77%	34,95%
<b>Composante C :</b>	66,18%	72,29%	71,06%
<b>Total (Projet)</b>	<b>69,89%</b>	<b>55,27%</b>	<b>48,57%</b>

## Difficultés et approches de solutions

Difficultés rencontrées	Approches de solutions/perspectives
La lenteur spécifique au processus de participation et de responsabilisation des communautés riveraines des forêts	* L'adoption du cadre institutionnel et de cogestion des massifs forestiers pour une appropriation par les partenaires à la base des actions du projet * La forte implication des populations riveraines dans les actions pilotes * L'intensification des activités d'information/communication/sensibilisation grâce aux médias de proximité.
- Le retard dans la réalisation des travaux de construction des infrastructures administratives et socio communautaires prévues - La non production à temps des décomptes par les entrepreneurs pour accélérer les demandes de paiements directs	Des séances de travail ont été tenues avec les entrepreneurs et il leur a été demandé de prendre les dispositions nécessaires pour accélérer les travaux et produire les décomptes afin d'assurer au fur et à mesure de l'évolution des travaux leur paiement. A cet effet, les entrepreneurs ont pris l'engagement quant au respect de nouveaux délais (fin Novembre 2008 au plus tard)
L'insuffisance des crédits alloués au projet pour l'année 2008, année d'exécution des tâches de la période transitoire (75.000.000 au lieu de 400.000.000 demandés sur le PIP )	Tenir compte désormais des prétentions budgétaires exprimées par les structures
La contestation du zonage de la forêt classée d'Agoua par les populations riveraines de cette forêt.	Ramener les populations d'Agoua à la raison sinon cette contestation risque d'hypothéquer les objectifs de reboisement qui n'ont pu être atteints. De même, elle remet en cause les PAP élaborés et leur mise en œuvre qui est l'objet essentiel de la seconde phase du projet
Le faible niveau d'engagement des dépenses sur fonds PIP	Les procédures d'engagement des dépenses PIP ont été accélérées
la non signature à temps de certains contrats de biens et services due à la lenteur des procédures administratives (avenant n°1 au contrat de l'AT, avenant n°1 au contrat de supervision de la construction des infrastructures de base, etc.)	Respecter les délais de signature des marchés et avenants
Non obtention à temps des avis de paiement des entrepreneurs par la BADEA	Relancer la BADEA pour l'envoi à temps au projet des avis de paiement afin de mettre à jour la comptabilité

La synthèse des taux d'exécution physique et financier des projets et programmes se présente sur la fig. suivante. Le PAGEFCOM et à la limite le PAMF ont atteint un taux d'exécution physique de 70%. Aucun n'a atteint un taux d'exécution financier de 70%.

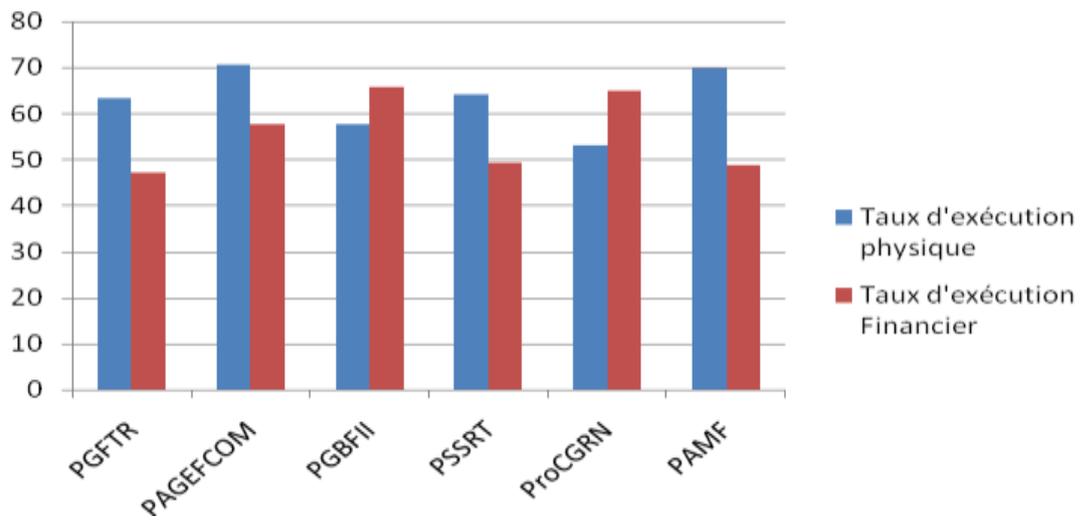


Fig. Taux d'exécution physique et financier des projets et programmes de la DGFRN en 2008.

## V. CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

Le secteur forestier génère annuellement une quantité énorme de données et d'information sur la gestion des ressources naturelles. Il est souhaitable que ces données soient prises avec une certaine rigueur et précision pour susciter des analyses critiques, objectives et prospectives du secteur. Cela permettra également d'avoir une visibilité et une lisibilité des différentes interventions. Un dialogue public pourra alors s'instaurer avec des informations crédibles, De l'analyse des réalisations physiques et financières des IF, Il ressort que cette année a été marquée par des progrès notables au vue des recettes réalisées qui s'élèvent à plus de **595.101.578 FCFA** avec un augmentation de plus de **43.65%**. Ces chiffres n'ont pas pris en compte les recettes générées par le CENAGREF et celles issues de gestion de la Faune. Une analyse des recettes issues du contentieux aurait permis de savoir si l'augmentation des recettes ne s'est pas traduite par une destruction accrue des ressources. Les différentes réalisations de Projets et programmes et les taux d'exécution physique et financière respectifs témoignent des efforts accomplis au cours de cette année. La capitalisation des interventions de l'administration centrales et des projets et programmes sous tutelles et des Centres et Offices permettront d'évaluer la contribution du secteur forestier à l'économie nationale.

Cependant, des faiblesses importantes persistent et méritent l'attention de tous les acteurs impliqués pour assurer l'efficacité requise. IL s'agit notamment pour la DGFRN d'élaborer un canevas de présentation des rapports annuels (ce qui a été maintes fois proposée), de faire relever les données sur la gestion des feux de végétation, du retard qu'affichent la procédure de d'adoption et de signature des Plans d'Aménagement Participatif des Forêts (PAPF) de prendre ces responsabilité dans la gestion des contribution des plan d'aménagement

Les principales recommandations se résument par groupe d'acteurs ainsi qu'il suit :

### **Au niveau des IF**

- Uniformiser la présentation des rapports et de fournir les informations sur la gestion des feux de végétations.
- Faire parvenir à temps des rapports à la DGFRN.

### **Au niveau des DT de la DGFRN**

- Fournir a temps les rapports,
- inclure les recettes,

### **Au niveau des Projets et Programmes**

1. Elaborer à bonne date des Plans de Travail Annuel (PTA), des Plans de Consommation des Crédits (PCC) et des Plans de Passation des Marchés (PPM).
2. La sélection à bonne date des Agences pour les projets et activités à exécuter en maîtrise d'ouvrage délégué.
3. Le lancement à bonne date des TDR, DAO et contrats déjà apprêtés en 2008.
4. La pro activité dans la préparation des TDR, DAO et contrats prévus au titre du budget 2009.
5. L'anticipation dans l'élaboration des budgets prévisionnels des ateliers et formations prévues au titre du Budget 2009.

**Annexe: Organigramme de la DGFRN**

Légende

Lien hiérarchique ————

Lien fonctionnel .....

