

# **Interface Science – Politique: Intégration dans les plans de développement et de biodiversité.**

**Par**

**Hugues A. AKPONA**

**Ingénieur Agronome Forestier,**

**Direction Générale des Eaux Forêts et Chasse, République du Bénin**

**Email : [hakpona@gmail.com](mailto:hakpona@gmail.com)**

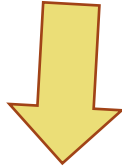
**Octobre 2019**

# Notre voyage à travers cette présentation

① Liens avec les engagements – **Introduction**



② Lien avec le processus  
d'élaboration de la SPANB au Bénin



③ Ou en sommes nous au Bénin?



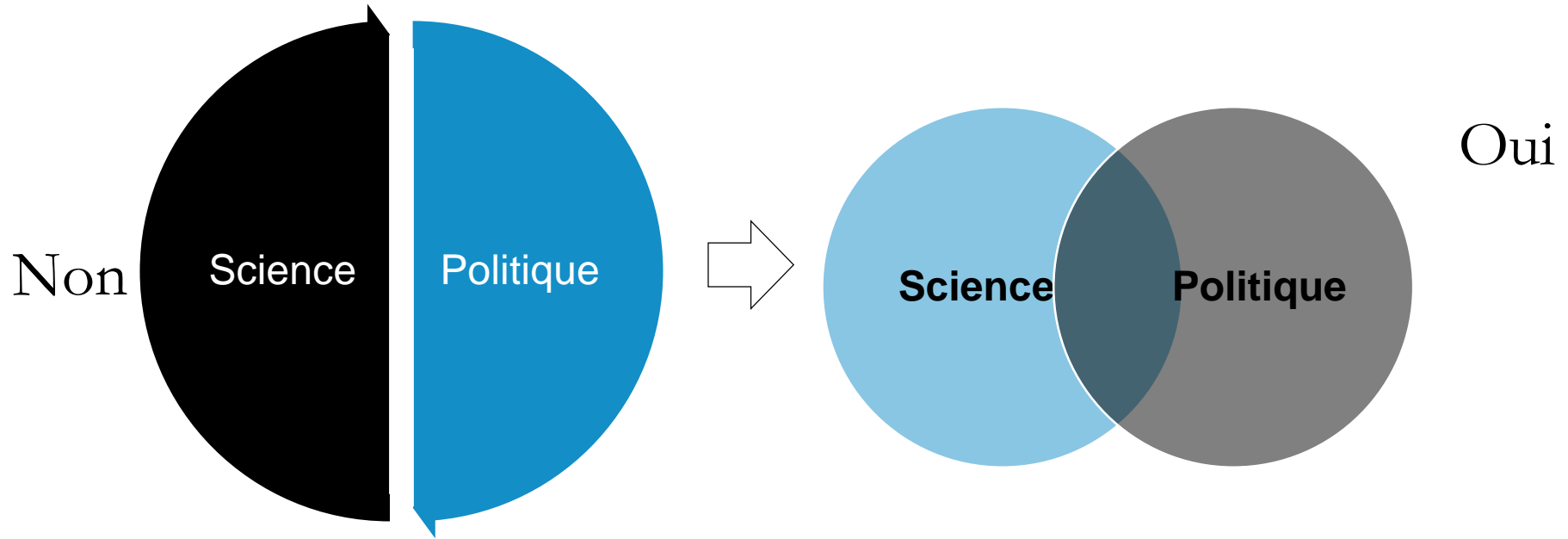
④ Que Souhaiter pour le futur? - **Conclusion**

# Les Points Cardinaux

## Cardinal Points



# INTEGRATION SCIENCE POLITIQUE



WE ARE  
ONE  
TEAM! *and we  
rock!! :-)*

# **Intégration de la biodiversité – Liens avec les engagements mondiaux**

# Intégration de la biodiversité

## Liens avec les engagements mondiaux

- L'Agenda de développement durable à l'horizon 2030 et ses objectifs de développement durable reflètent fortement la biodiversité, offrent de nouvelles possibilités de relever les défis du développement de manière transformative et avec une perspective qui intègre la dimension environnementale, économique et sociale
- L'Accord de Paris sur le changement climatique souligne l'importance d'assurer l'intégrité des écosystèmes pour faire face au changement climatique, et promeut l'adaptation climatique écosystémique.

# Intégration de la biodiversité

## Mandats pour l'intégration de la biodiversité

- **COP 10 decision X/2** exhorte les Parties à réviser et à actualiser leurs SPANB conformément au Plan stratégique révisé et actualisé pour la biodiversité et à «... utiliser les stratégies et plans d'action nationaux pour la biodiversité révisés et actualisés comme instruments efficaces pour l'intégration des objectifs de biodiversité dans le développement national et la pauvreté.
- **Decision X/6** reconnaît «le besoin urgent d'améliorer la capacité d'intégrer les trois objectifs de la Convention dans les stratégies et plans d'éradication de la pauvreté (documents de stratégie pour la réduction de la pauvreté, plans de développement nationaux) et les processus de développement».

# Mandats pour l'intégration de la biodiversité

## Article 6 (b):

*Intégrer la diversité biologique dans les plans, programmes et politiques sectoriels et intersectoriels pertinents*

## Article 10 (a):

*Intégrer la prise en compte de la conservation et de l'utilisation durable des ressources biologiques dans la prise de décision nationale*



**But stratégique A :** *Développer une conscience citoyenne permanente et une motivation réelle des gouvernants et des populations à agir en faveur de la Biodiversité*

**But stratégique D :** *Améliorer le degré de visibilité et de lisibilité des actions relatives à la Biodiversité dans tous les plans et programmes de développement pertinents du pays*

**But stratégique G :** *Assurer un meilleur ancrage de la Biodiversité dans les mécanismes institutionnels, les procédures d'intervention et de reddition des comptes à tous les niveaux et dans la mise en œuvre des politiques et stratégies sectorielles*



# Définitions?

- **SPANBs 2.0** : *un processus de prise en compte des préoccupations, besoins et risques de la biodiversité - dans les politiques, plans et activités de développement, à travers une variété d'approches et de mécanismes, afin d'obtenir des résultats durables pour la biodiversité et le développement (African Leadership Group, 2012)*
- Il s'agit plus que d'appliquer des «sauvegardes» pour s'assurer que les processus de développement ne nuisent pas à la biodiversité, mais de reconnaître le potentiel de la biodiversité pour atteindre des résultats de développement souhaitables

# Définitions?

- Il ne s'agit pas seulement d'un **effort unilatéral** pour intégrer les questions de biodiversité dans les politiques et les activités de développement, mais aussi pour incorporer les priorités de développement dans les stratégies de biodiversité - une approche que nous appelons **intégration réciproque de la biodiversité**.
- Le processus implique de travailler avec un éventail de parties prenantes - gouvernement, secteur privé, OSC, ONG, politiciens, le grand public, les communautés, les médias et les universités - pour mener des changements qui fonctionnent pour la biodiversité ainsi que le développement

# Pourquoi cette integration est importante?

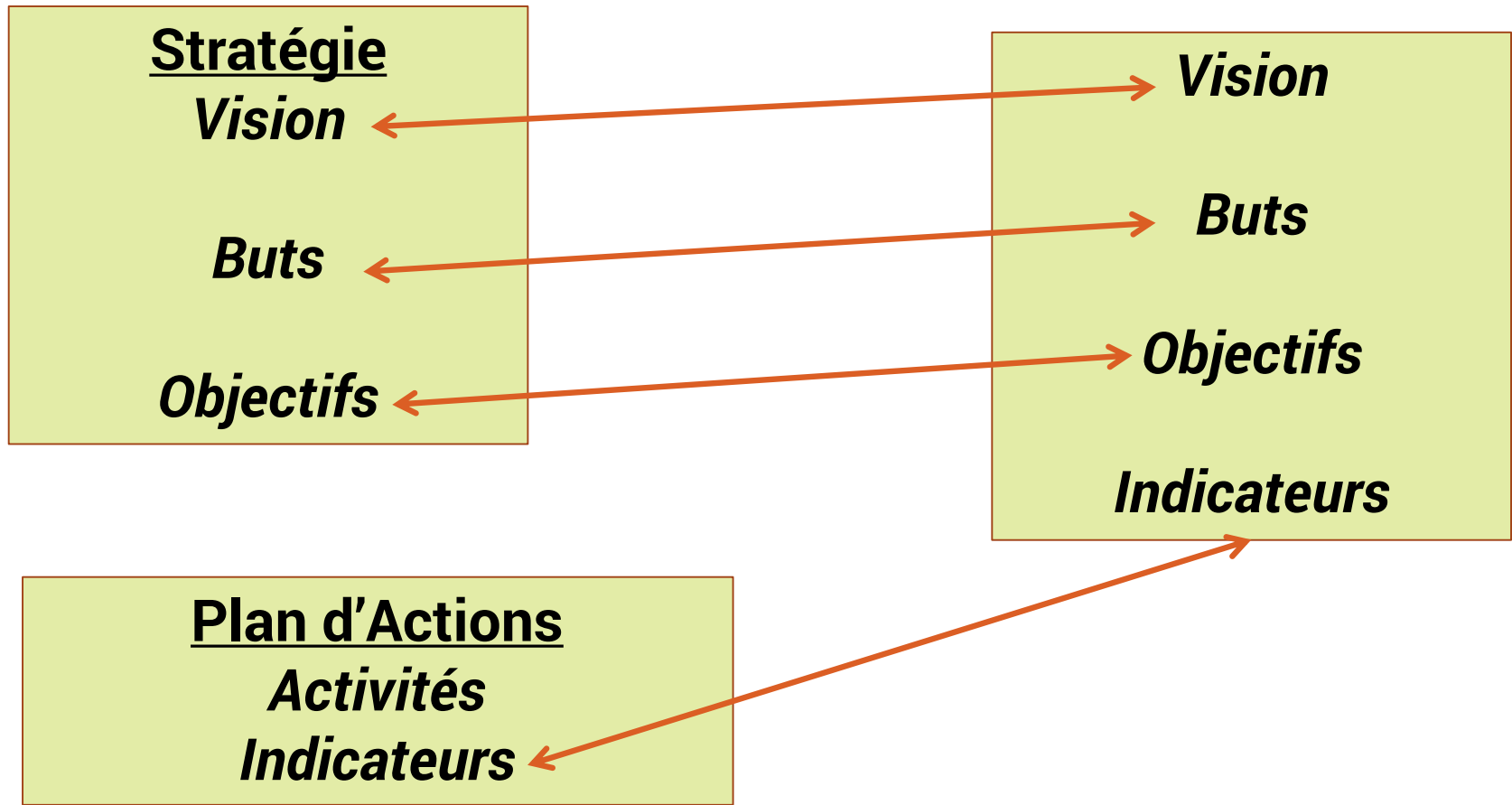
- S'attaquer aux problèmes et aux potentiels **liés à la biodiversité / au développement** - une réponse aux défis de la conservation de la biodiversité dans les paysages de production - les lieux où les humains travaillent et vivent
- Reconnaissance de ce que la biodiversité et les services écosystémiques peuvent faire pour le développement (par exemple, emploi, réduction de la pauvreté, sécurité alimentaire et hydrique, réduction des risques de catastrophe, croissance économique)
- Une partie de l'effort plus large visant à **lier le financement de la conservation et du développement à la pratique de la biodiversité** - c'est-à-dire la mobilisation des ressources financières
- Surmonter la **fragmentation** et la méfiance: promouvoir la copropriété et la coresponsabilité pour la conservation et l'utilisation durable de la biodiversité et du développement
- **Maximiser les impacts positifs et minimiser les impacts négatifs** des activités de développement sur la biodiversité et vice versa

# **Intégration de la biodiversité – Processus Lien avec le processus d'élaboration de la SPANB**

# SPANB – MODE DE CONCEPTION

**SPAN**

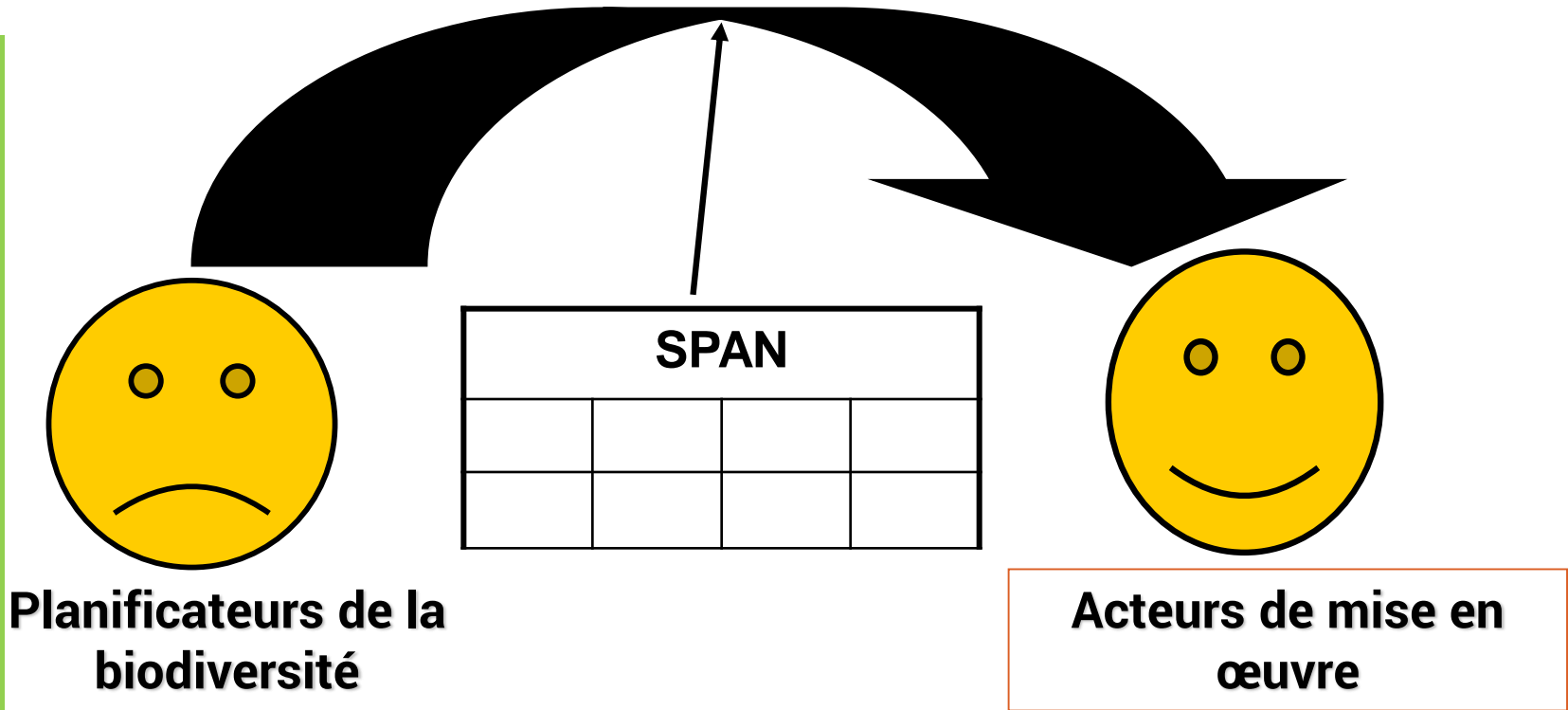
**Plan Stratégique**



*La Stratégie nationale étroitement liée à la Stratégie Globale*

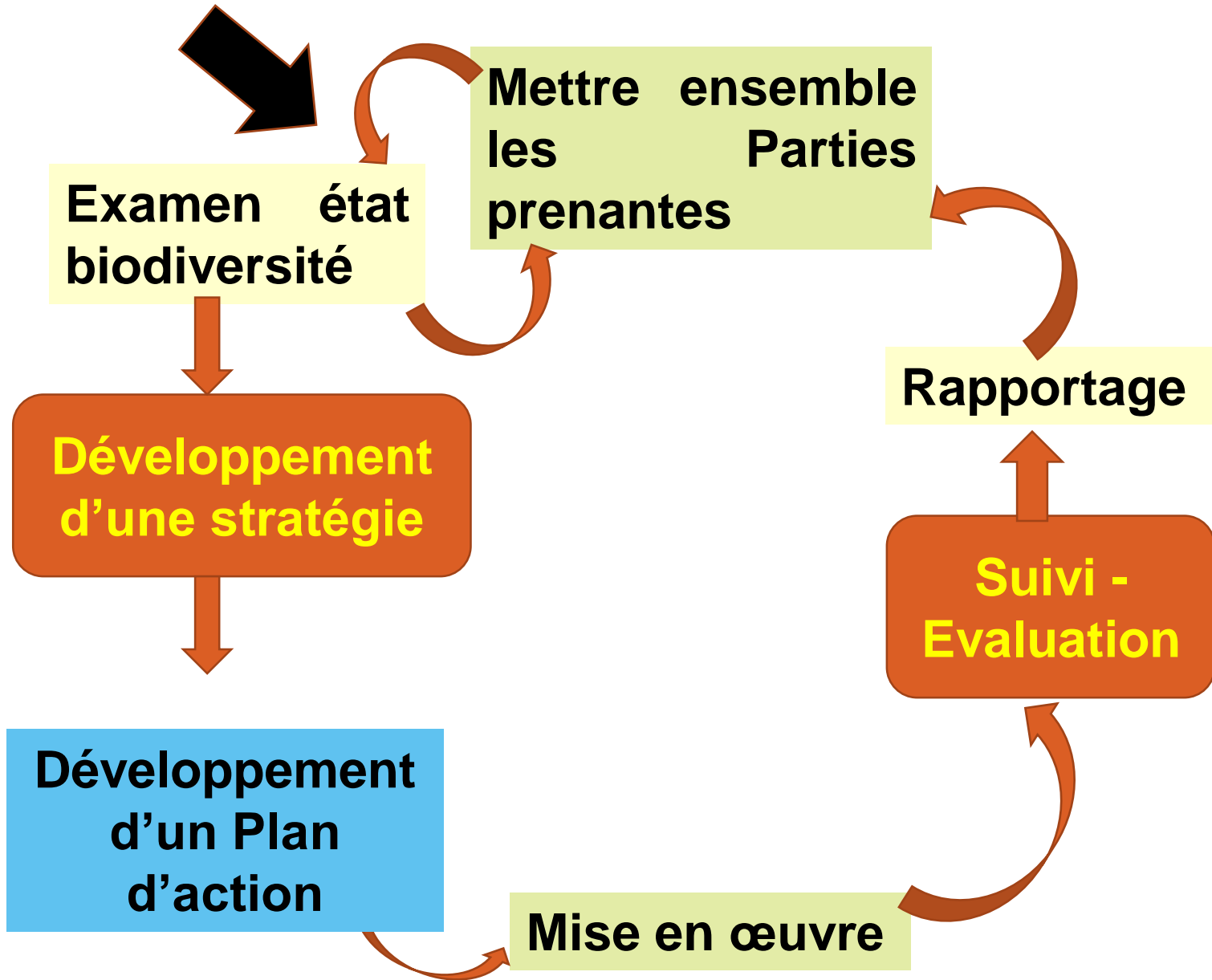
# SPANB – MODE DE CONCEPTION

Logique d'intervention



*Processus inclusif pour faciliter la mise en oeuvre*

# SPANB – MODE DE CONCEPTION



Principales étapes de la planification de la biodiversité: **Processus cyclique et itératif**

# SPANB – MODE DE CONCEPTION

**Groupes Thématiques?**

**Menaces sur la Biodiversité dans le 4ème rapport**

**Programmes Thématiques et Questions transversales de la CDB**

**Mise en cohérence et sélection priorités.**

**Biodiversité des forêts**

**Faune et Aires Protégées**

**Urbanisation et Biodiversité**

**Biodiversité des zones humides**

**Biodiversité agricole**

**Biodiversité des collines et montagnes**



**Thématiques**

**Experts sectoriels**

**SPAN**



**Biodiversité des collines et montagnes**

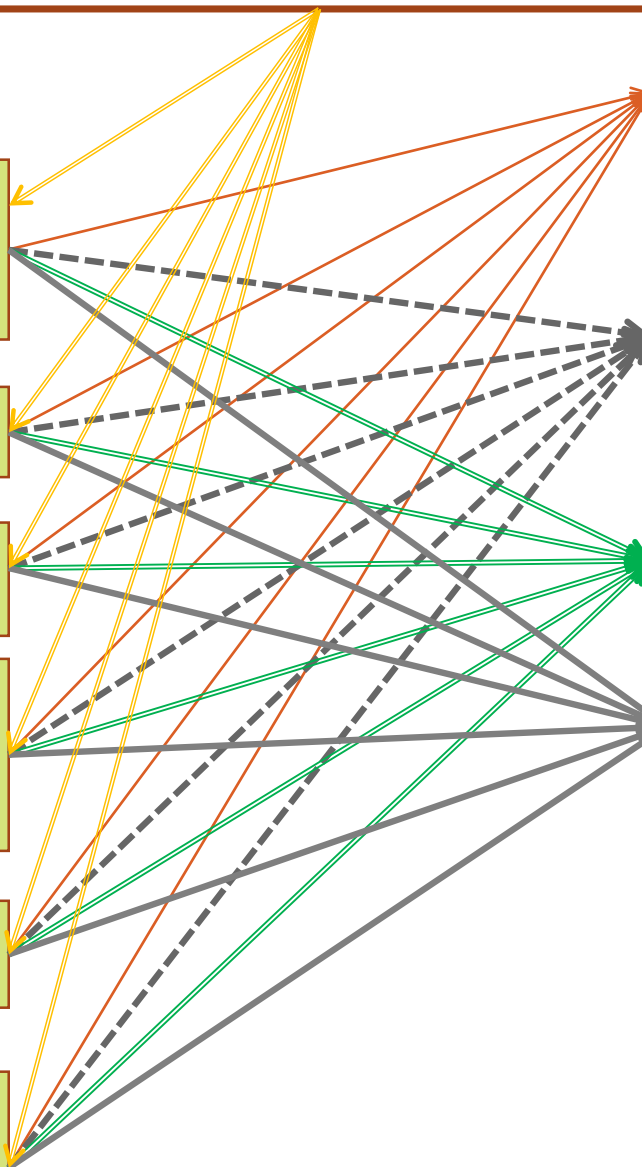
**Biodiversité des forêts**

**Faune et Aires Protégées**

**Urbanisation et Biodiversité**

**Biodiversité agricole**

**Biodiversité des zones humides**



**Etat des lieux**

**Formulation des principes directeurs de la stratégie.** **Vision, principes de la stratégie.**

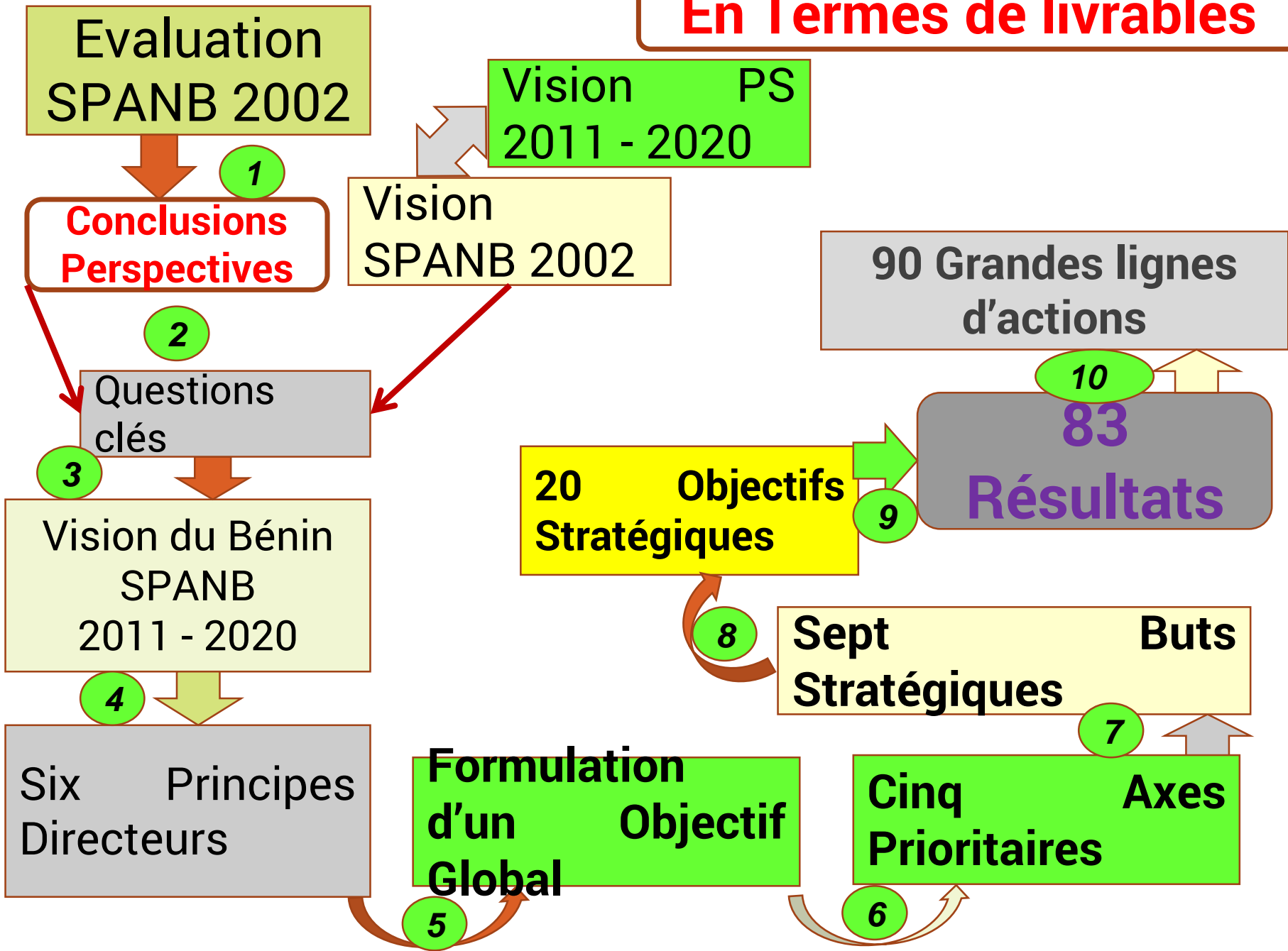
**Objectifs, axes et buts stratégiques**

**Grandes lignes d'actions**

**SPAN1**

**SPANB – MODE DE CONCEPTION**

**En Termes de livrables**



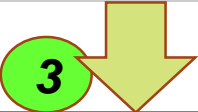
# EN SYNTHÈSE

En identifiant et en impliquant les acteurs



Le Plan d'Action  
**Actions**  
**Indicateurs**

Enoncé où le Bénin veut aller et quel chemin il va emprunter pour y arriver.



**A travers**



Vision  
Principes  
Objectifs Globaux  
Axes  
Buts  
Objectifs stratégiques

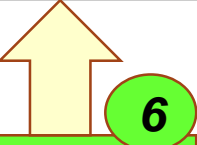


Indiqué comment nous allons arriver à l'endroit où nous souhaitons aller.

**A travers**



**Et nous avons**



# **Intégration de la biodiversité – Ou en sommes nous?**

# **Ou en sommes nous**

- **Nos pays ont ratifié la plupart des accords régionaux, mondiaux sur le développement durable et la biodiversité**
- **Des documents de Stratégie de Croissance pour la Réduction de la Pauvreté**
- **Plusieurs Scenarios de développement intégrant la biodiversité**
- **Des Rapports nationaux et stratégies nationales sur la biodiversité**
- **Des initiatives de verdissement des stratégies nationales**
- **Processus d'intégration de la biodiversité et des CC dans les plans de développement**
- **La réalisation des Etudes d'Impact Environnementales comme préalable à tout investissement**

# **Où en sommes nous – Pour preuve**

- **Des écoles entières sont construites dans les aires protégées et forêts classées**
- **Des domaines forestiers sont attribués à de tierces personnes de façon officielle**
- **Les Stratégies sectorielles sont très peu synergiques généralement contradictoires et conflictuelles**
- **Les Etudes d'Impact environnemental sont généralement peu suivies**
- **Très peu de groupes de recherche avec des experts biodiversité et développement sont créés pour aborder des thématiques transversales**
- **Les scientifiques évoluent généralement dans la recherche pour leurs intérêts qui sont souvent divergents des intérêts des politiques**

# Quelques causes

- Une lacune d'harmonisation des questions et préoccupations relatives à la biodiversité avec celles de la politique et des décideurs
- Une absence de dialogue et de compréhension mutuelle entre les acteurs de la biodiversité et les planificateurs économiques, les gestionnaires financiers
- Un besoin de démystifier la langue utilisée par les acteurs de la biodiversité et les économistes du développement

# Quelques causes

- Une inexistence de modèles de mise en synergie des politiques, plans, décisions, programmes, projets et budgets basés sur la science pour donner la priorité aux questions de biodiversité
- Une faible disponibilité de données crédibles pour faire une analyse de rentabilisation, d'évaluation économique de la biodiversité et d'analyse économique environnementale, par ex. entreprendre une analyse coûts-avantages (ACA)
- Proposer des modèles de durabilité dans les mécanismes actuels de gestion de la biodiversité



# Quelques causes

- **Manque de données fiables, vérifiables consolidées sur plusieurs années**
- **Qualité médiocre des données/absence d'utilisation des données existantes**
- **Inexistence de mécanismes bien établis pour collecter de l'information à long terme**
- **Manque de capacité de gestion des bases de données**
- **Mauvaise compréhension du concept d'indicateurs**
- **Données rarement utilisées pour fournir des tendances**

# Quelques causes

Faible hiérarchisation de la biodiversité et des écosystèmes dans les systèmes de planification économique, les politiques et les processus de prise de décision;

Allocation à faible budget pour les secteurs fondés sur la biodiversité;

Réflexion limitée sur la biodiversité dans les décisions financières

La Recherche Scientifique est généralement en marge des vrais défis environnementaux réels du monde professionnel – Faible harmonisation des priorités professionnelles avec celles du monde scientifique

# Quelques causes

Absence d'outils adaptés à chaque secteur pour faciliter l'intégration de la biodiversité de façon spécifique à chaque secteur – Ce n'est pas toujours un manque de volonté au niveau sectoriel mais c'est le COMMENT? Qui n'est pas toujours clarifié

Absence de chiffres démontrant la contribution de la biodiversité à l'atteinte des objectifs nationaux de développement - Pouvoir établir que X ha de forêts détruites engendrera Y% d'insécurité alimentaire, fera perdre Z emplois et entrainera un accroissement de maladies de XX%

De nombreux aspects et valeurs de la biodiversité et des écosystèmes ne se reflètent pas dans les marchés, les prix du marché, les politiques et les décisions basées sur le marché

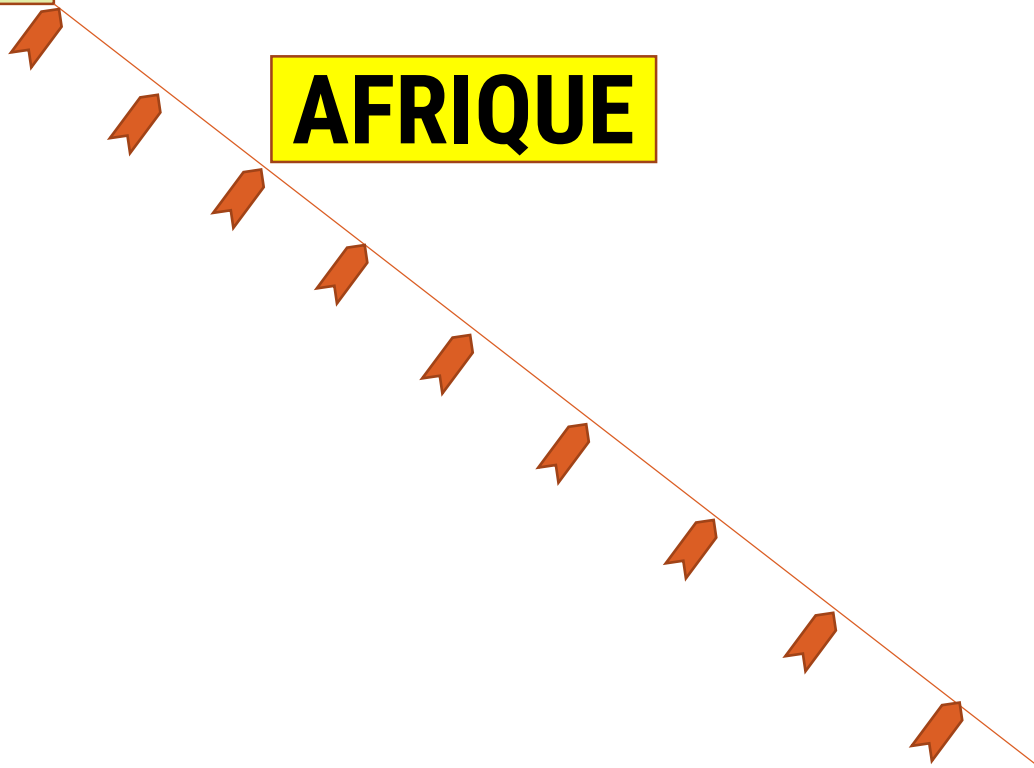
Certaines valeurs de la biodiversité et des écosystèmes ne sont pas reflétées dans les développements impulsés par le marché, par ex. l'infrastructure de développement entraînant des pertes de biodiversité

# Ou en sommes nous en Afrique?

**THEORIE**

**AFRIQUE**

**PRATIQUE**



# Comprendre la nature des politiques et des décideurs

## ▪ Un décideur politique typique:

- Pas bien ancré dans les problèmes de biodiversité et les préoccupations
- Ne comprend pas clairement le langage scientifique technique, par ex. termes tels que: biodiversité, écosystèmes, espèces, habitats, etc.
- Ne comprend pas clairement l'importance et le lien entre la biodiversité et le développement économique
- N'a pas le temps de lire des textes lourds
- A un horizon à court terme - pas d'objectif à long terme
- Se concentre sur la survie politique et est prêt à prendre des décisions qui nuisent à la biodiversité tant qu'elles garantissent la survie politique (par exemple, remplir les promesses électorales)
- Considère les problèmes d'un point de vue économique et comprend mieux le langage économique

# Priorités des décideurs

- Réalisation de taux de croissance économique rapides (atteignant les objectifs de croissance du PIB)
- Réduction de la pauvreté et création de richesse
- Réduction des revenus et inégalités régionales
- Création d'emplois, c'est-à-dire réduction du chômage et du sous-emploi
- Sécurité alimentaire
- Amélioration de l'éducation et de la santé
- Stabilité macroéconomique
- Augmentation des revenus et des recettes en devises la sécurité nationale
- Survie politique

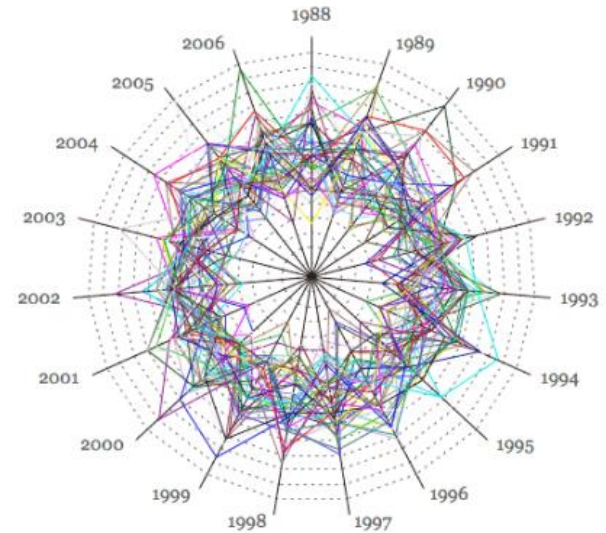
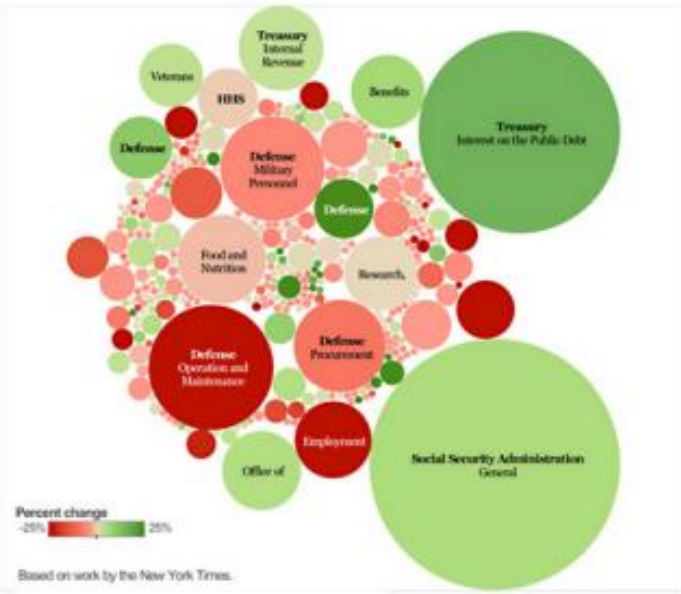
Ce qu'ils veulent c'est de se convaincre de la nécessité et de la pertinence de ce qu'ils gagnent à le faire et ensuite

**COMMENT** le faire de façon pratique.

# Que signifie ceci pour un décideur ?

Lotto numbers, like a star

How \$3.7 Trillion is Spent



Paper consumption

Number of 40-foot trees\* consumed<sup>1</sup> per person each year  
2010 or latest

1x =



*Laquelle de ces trois représentations fait sens à un décideur?*

# **Intégration de la biodiversité – Que Souhaiter pour le futur?**

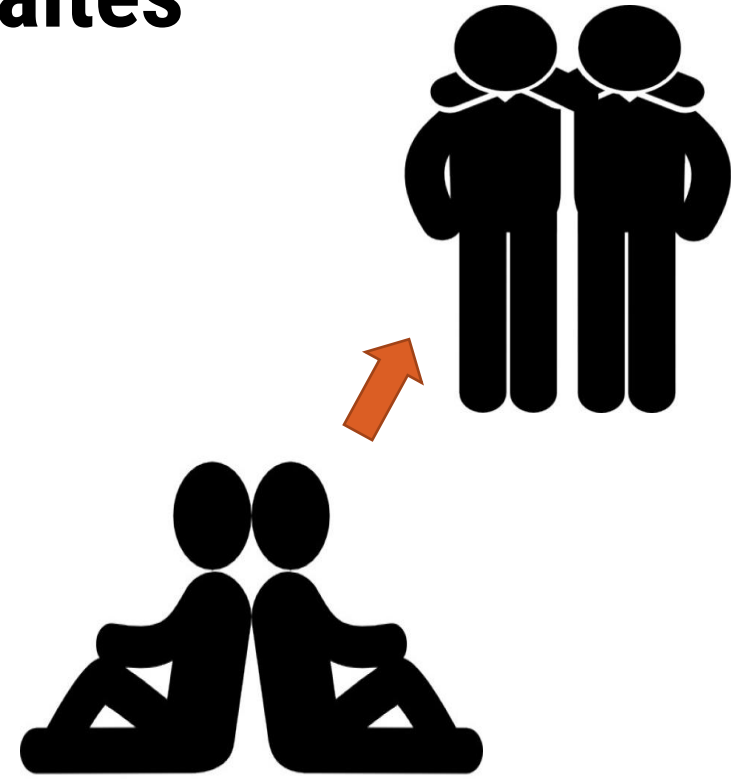


# CONCLUSION

**Passer de la théorie au concret et se maintenir dans le concret**



# Résultats d'intégration souhaités





# Résultats d'intégration souhaités



# **Mais tenir compte du fait que**

- **Ces changements peuvent être liés à une plus grande prise de conscience des potentiels et des risques de la biodiversité, à des changements dans la politique, les procédures et les comportements.**
- **C'est autant une question politique et institutionnelle qu'une question technique nécessitant un processus de changement.**
- **Le processus prend du temps - l'intégration est un processus itératif à long terme qui implique l'intégration de la biodiversité dans les politiques, plans et budgets sectoriels et locaux nationaux, et qui soutient ensuite leur mise en œuvre.**

# Mais tenir compte du fait que

- Le processus d'intégration réciproque de la biodiversité implique un certain nombre d'éléments et de tâches itératives
- L'ordre dans lequel vous entreprenez ces éléments dépend du contexte national ou sectoriel, notamment de ce qui aurait déjà pu être fait.
- À tout moment, l'opportunité d'intégration est susceptible d'aller dans une direction (par exemple, lors de la révision d'un SPANB, il est possible d'incorporer les priorités de développement et lors de l'élaboration des Plans de Développement, il sera possible d'incorporer les priorités de biodiversité).

# Mais tenir compte du fait que

- Si les deux plans sont en place, l'accent devra être mis sur la mise en œuvre de ces politiques et de ces plans afin d'obtenir des résultats doubles en matière de biodiversité et de développement et de veiller à ce que ces «co-bénéfices» soient reflétés dans les décisions financières.
- Si les activités sur le terrain répondent à la fois aux besoins de biodiversité et de développement, il sera prioritaire de passer en revue ce qui fonctionne à travers des approches conjointes de suivi
- Communication, renforcement de capacités et suivis réguliers et évaluations assureront le caractère adaptatif du processus
- Une combinaison d'esprit créatif, de capacités de communication et de rigueur scientifique aide la transmission d'un message clair et simple

# Faisons un test ensemble

Combien dans cette salle anticipent sur comment vous allez communiquer l'information au groupe cible dans la conception du programme de recherche, la collecte des données et les publications scientifiques?

# Faisons un test ensemble

Combien dans cette salle ont une fois influencé directement ou indirectement un discours qu'une autorité doit prononcer sur une thématique sensible liée à la biodiversité?



# Faisons un test ensemble

**Combien dans cette salle rencontrent, discutent et échangent avec une autorité décisionnelle (commissions environnementales, parlementaires provinciaux ou nationaux, ministre environnement, etc.)**

# Faisons un test ensemble

Combien dans cette salle utilisent les réseaux sociaux – Facebook, Whatsapp, Twiter, Instagram?



Si oui, combien l'utilisent pour communiquer les résultats des recherches ou des initiatives d'éveil de conscience sur la biodiversité?

# Faisons un test ensemble

**Combien dans cette salle utilisent les stratégies nationales pour orienter leur priorités de recherche?**

# Mais tenir compte du fait que

Faire pour nous sans nous, c'est faire  
contre Nous! (Nelson MANDELA)

“

Coming together  
is the beginning.

Keeping together  
is progress.

Working together...  
**is success.**

~Henry Ford

**Merci**