



Décennie des Nations Unies
pour la biodiversité

La Stratégie APA au Bénin.

Processus suivi, Acquis et Perspectives

Hugues Adélouï Akpona
Point Focal APA - Bénin



Convention sur la
diversité biologique

*Huitième atelier panafricain sur l'Accès et le
Partage juste et équitable des Avantages issus de
l'exploitation des ressources génétiques.*

Cotonou du 10- 14 Mars 2014

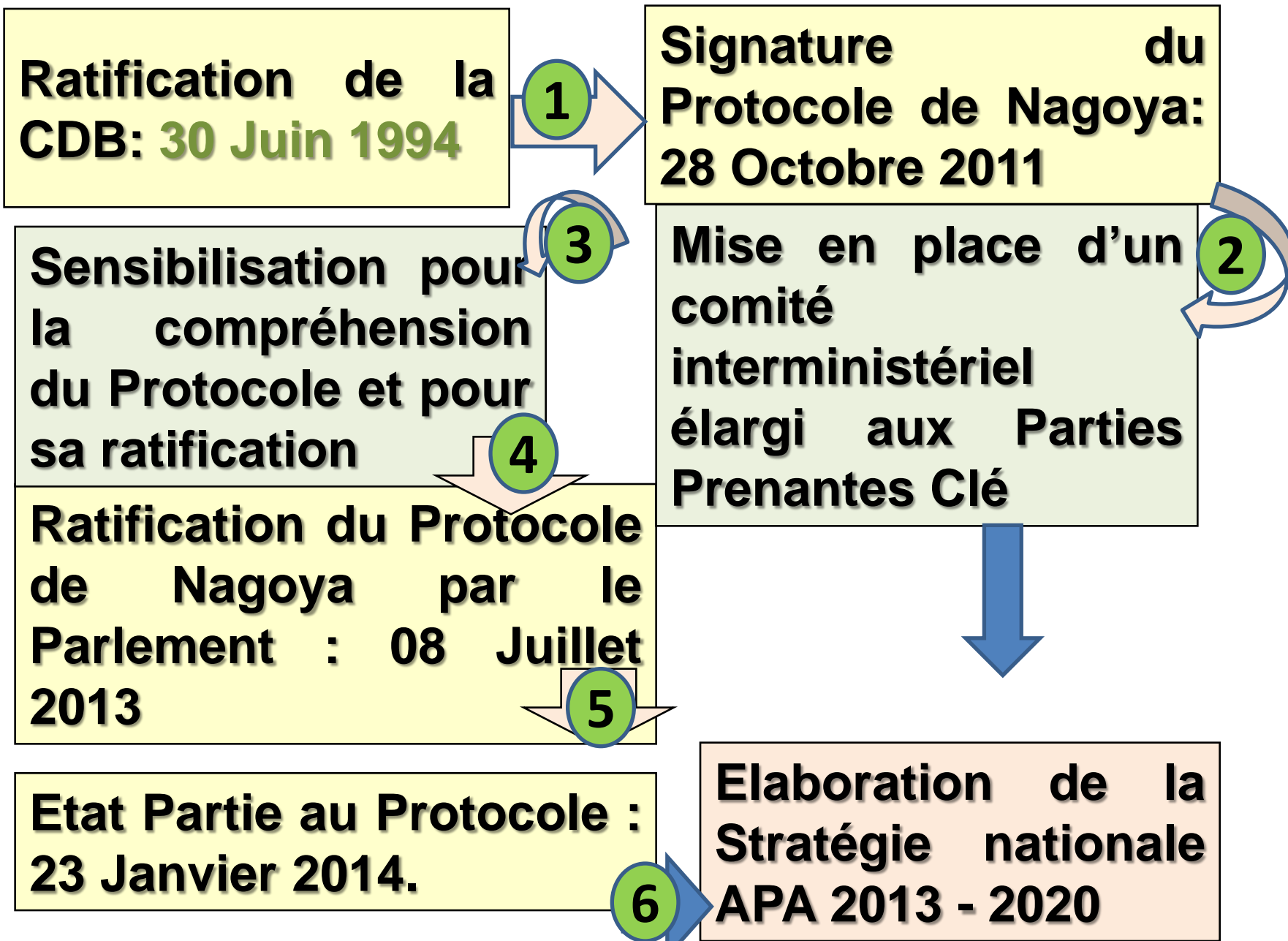
Plan de présentation

- 1. Introduction**
- 2. Présentation du processus**
- 3. Acquis du processus**
- 4. Questions en suspens**
- 5. Prochaines étapes**
- 6. Conclusion**



Introduction

INTRODUCTION





Processus d'élaboration de la Stratégie

Principe de base

APA Oui car c'est bénéfique

**Plusieurs acteurs,
parties prenantes**

**Intérêts divers,
convergents ou
divergents**

**Plusieurs questionnements,
plusieurs avis à converger**

Mais

Avec

D'où

**Choix
d'options
réalistes**

Nécessité de se
concerter, d'échanger,
de discuter, ..



Etapes parcourues



Réalisation du diagnostic de la situation APA au Bénin.

**Brainstorming sur la définition d'une Stratégie. Ce que c'est?
Ce que ce n'est pas?**

Eléments d'une vision APA pour le Bénin:

Le miracle: situation parfaite pour l'APA au Bénin.

Brainstorming sur les indicateurs d'appréciation de la fonctionnalité du processus APA au Bénin

Etapes parcourues

Capitalisation des acquis des ateliers de réflexion, *formulation de la vision, des principes directeurs et des objectifs de la Stratégie*

Atelier de validation 1

Définition des axes prioritaires, des résultats attendus et des objectifs stratégiques.

Atelier de validation 2

Questions en suspens

Stratégie 1

Atelier de validation 3

**Définition des Stratégies opérationnelles:
*Grandes lignes d'actions à mener***

Diagnostic de la situation APA au Bénin

2 Etudes de bases

Inventaire et analyse des dispositions réglementaires, coutumières, institutionnelles et bioculturelles sur l'accès aux

Ressources génétiques

Connaissances Traditionnelles

BÉNIN : UNE DESTINATION PORTEUSE D'ESPOIR POUR LES BIOPROSPECTEURS

RESSOURCES GÉNÉTIQUES RECONNUES ET UTILISÉES À L'EXTÉRIEUR

POTENTIALITÉS ÉNORMES EN CONNAISSANCES TRADITIONNELLES ASSOCIÉES AUX RESSOURCES GÉNÉTIQUES

UNE VOLONTÉ POLITIQUE NAISSANTE À RENFORCER

FACTEURS D'INCERTITUDE LIMITANT L'ENGAGEMENT DES PARTIES PRENANTES.

CADRE INSTITUTIONNEL, LÉGISLATIF ET RÉGLEMENTAIRE EXISTANT MAIS INADÉQUAT. PRATIQUES ET INITIATIVES EN RAPPORT AVEC L'APA AU NIVEAU NATIONAL.

Atelier de brainstorming sur la Stratégie

ETAPE 1: Comprendre ce qu'est une stratégie ou pas



Atelier de brainstorming sur la Stratégie

ETAPE 2: Brainstorming sur les éléments de la vision

Eléments d'une vision
APA pour le Bénin

"Le miracle"

Pays membres COB
voient sur le CHM
les avancées du Bénin

Une loi est en place pour réglementer l'accès

Les utilisateurs trouvent des règles d'accès claires en place

Les députés ont signé la ratification

Une entreprise demande l'accès à une RG et offre des avantages importants

Un cas pratique APA réussi du Bénin est diffusé à la T

Personnel dédié à l'APA ds les institutions

Existence d'une autorité APA

Pour extraire des plantes, on demande une autorisation

Demande de l'ANC sur l'état de la ressource avant d'autoriser l'exploitation

Réunions régulières du comité APA

Un chef coutumier amondest qu'il est président du comité local APA

Les détenteurs de savoirs font confiance aux institutions et utilisateurs

Apparition d'entreprises qui valorisent les RG

Des produits basés sur les RG du Bénin sont connus

Demandes d'agrèments des entreprises à l'autorité

Les consommateurs des RG trouvent des certificats de provenance sur les produits

Augmentation des demandes de brevets du Bénin

Les pays utilisateurs repatrient les RG au Bénin

Utilisateurs demandent le PIC du pays avant une utilisation nouvelle d'une RG déjà acquise au Bénin

Les responsables informés diffusent l'information à d'autres acteurs

Points de contrôle à l'aéroport

Un système de traçabilité des RG est en place

L'information sur les accès autorisés est diffusée ds la presse

Répertoire de HES les RG du Bénin existe

Un comité de veille sur les RG existe

Frontières: une autorisation est exigée pour import/export de RG

Des panneaux et affiches sur l'APA sont visibles

Articles dans la presse

Courier des EE.UU. demandant de confirmer le CEC obtient une ressource

Le personnel frontalier connaît le processus d'autorisation et pose les qs pertinentes

Fac : Agriculture + sciences nat. intègrent l'APA ds les curriculums

Des experts nationaux forment les communautés

Un industriel est arrêté/amendé pour présentation de faux permis

Les populations interpellent qqun qui préfère une plante

Les jeunes des communautés sont formés ds la recherche et valorisent les ressources

Les communautés sont alphabétisées et ont le niveau de compréhension nécessaire pour négocier

Miracle:

Situation parfaite pour APA au Bénin.

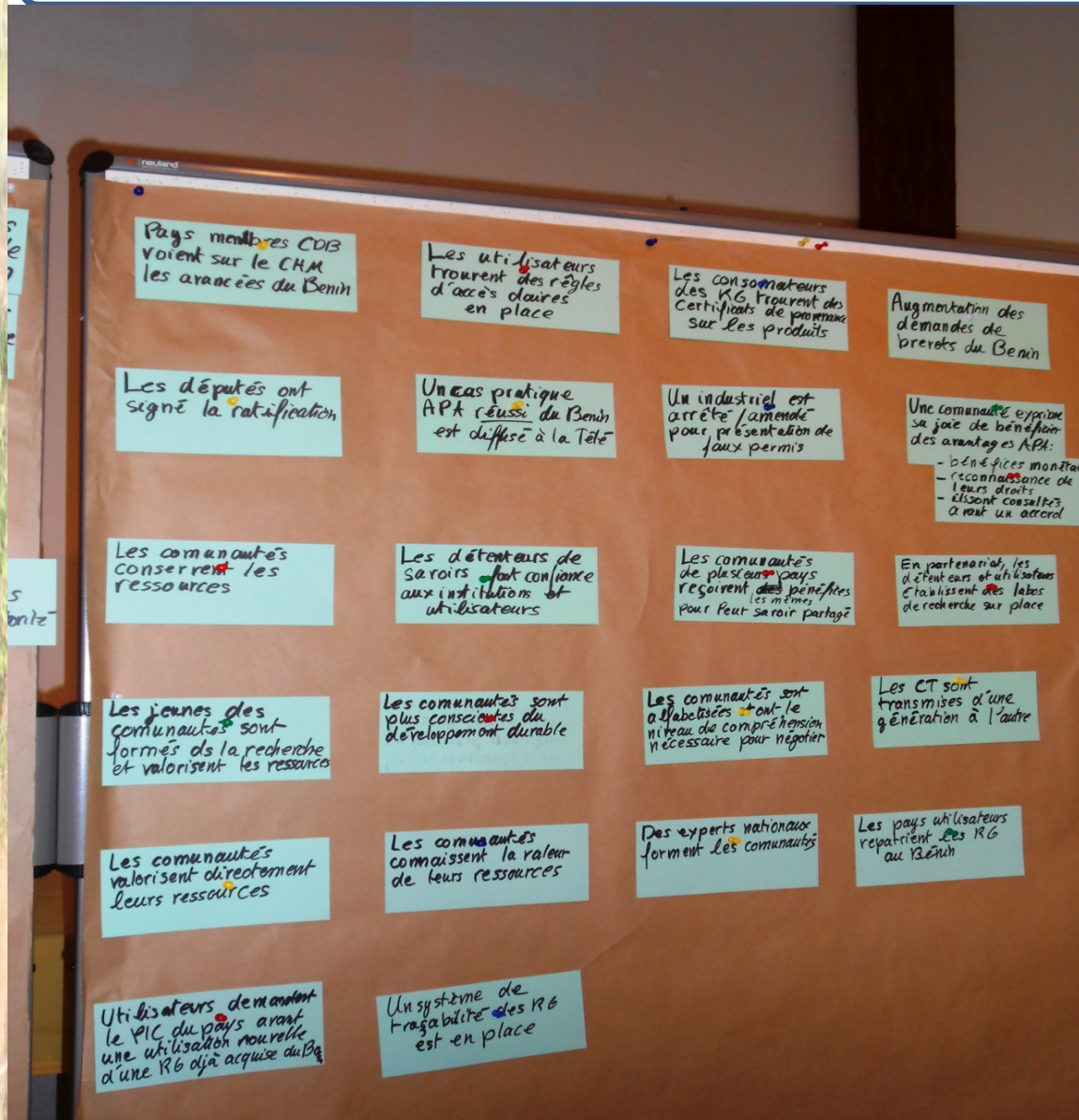


Atelier de brainstorming sur la Stratégie

ETAPE 3: Brainstorming sur les indicateurs de réussite

Question?

Selon vous qu'est ce qui permettra de dire que APA fonctionne bien ?



Atelier de brainstorming sur la Stratégie

ETAPE 4: Brainstorming sur les indicateurs de réussite

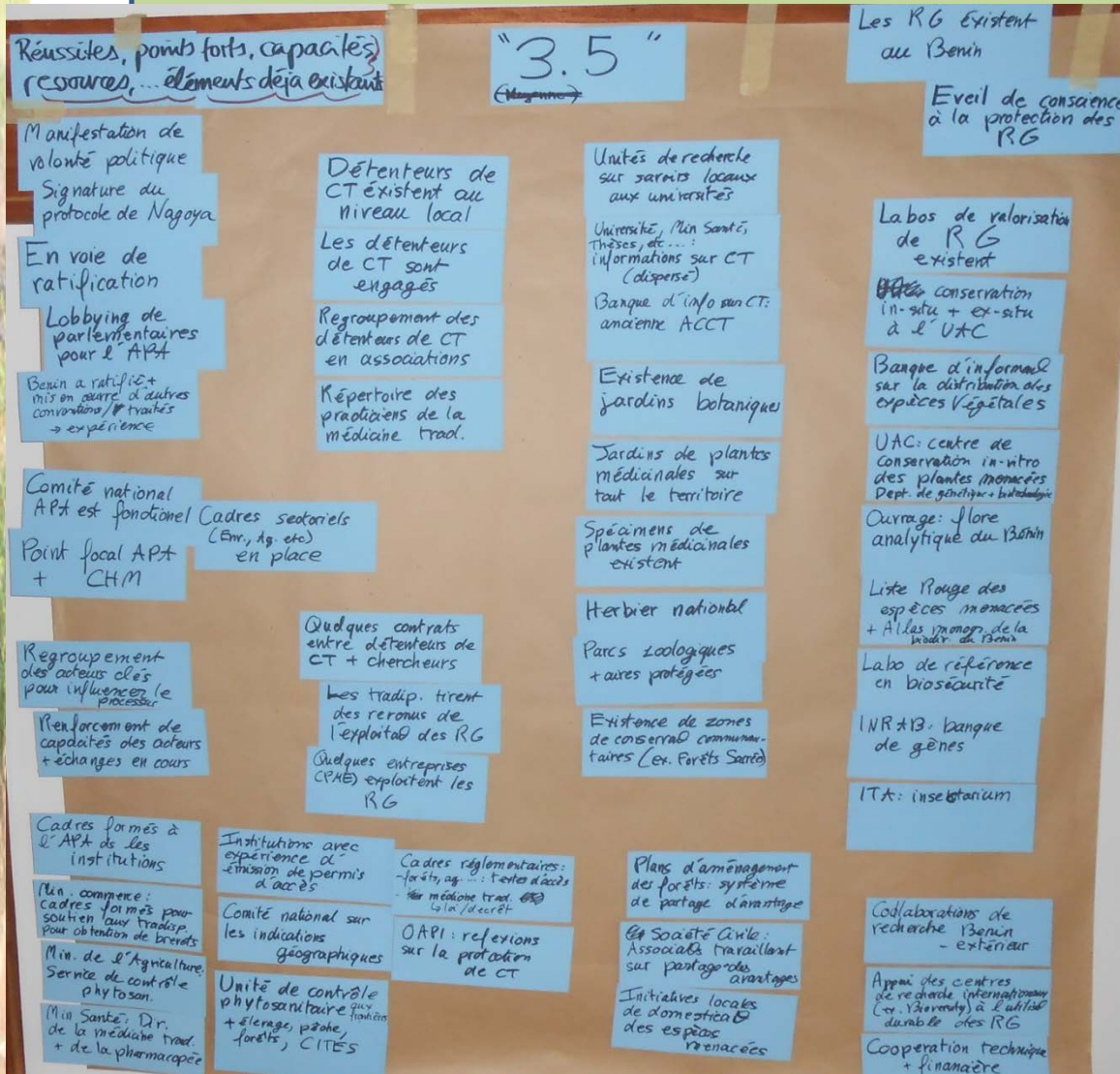
Où en sommes nous ? Quelle est la preuve?



Atelier de brainstorming sur la Stratégie

ETAPE 4: Brainstorming sur les indicateurs de réussite

Où en sommes nous ? Quelle est la preuve?

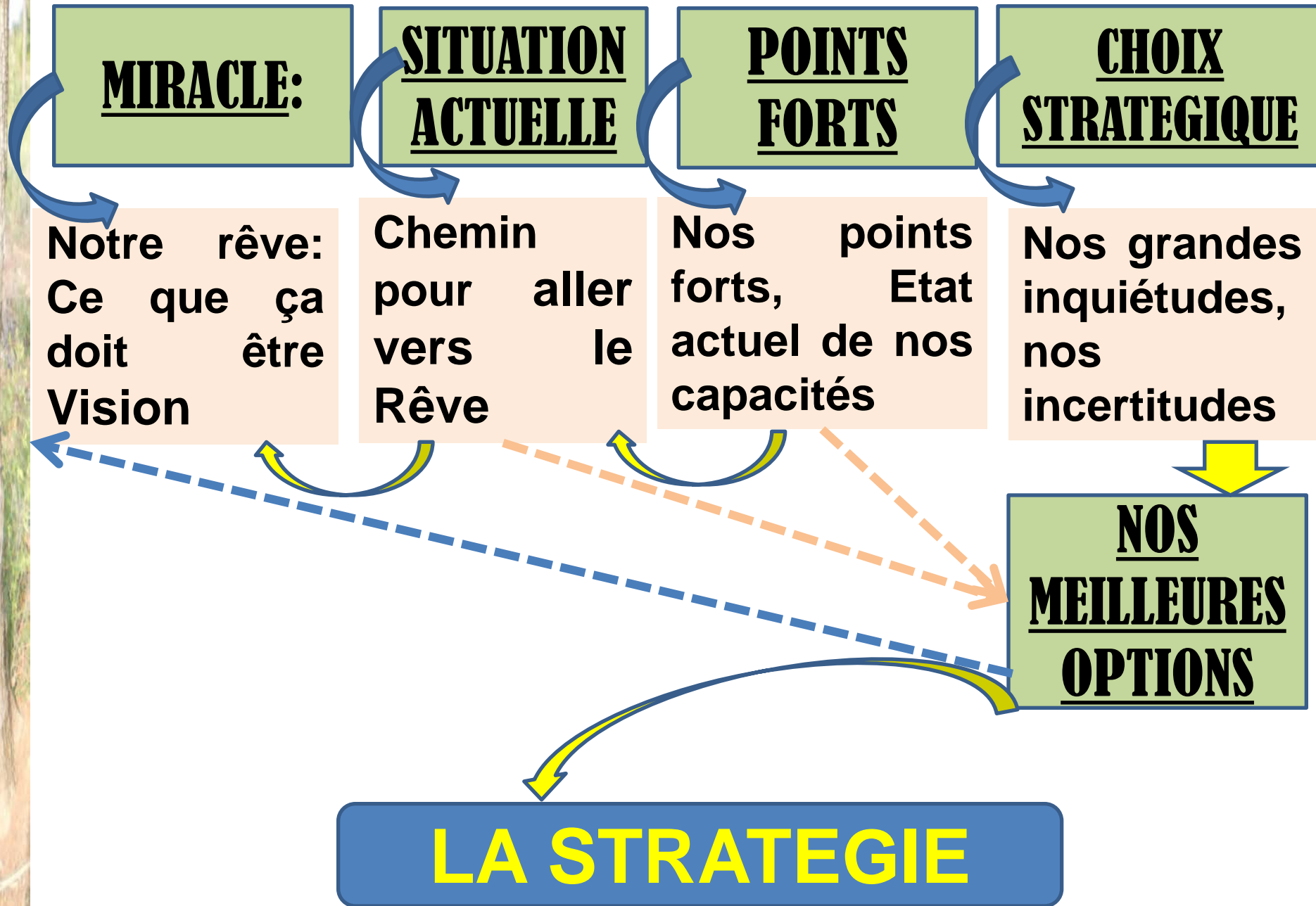


$V_{ref} = 3,5$

Stratégie

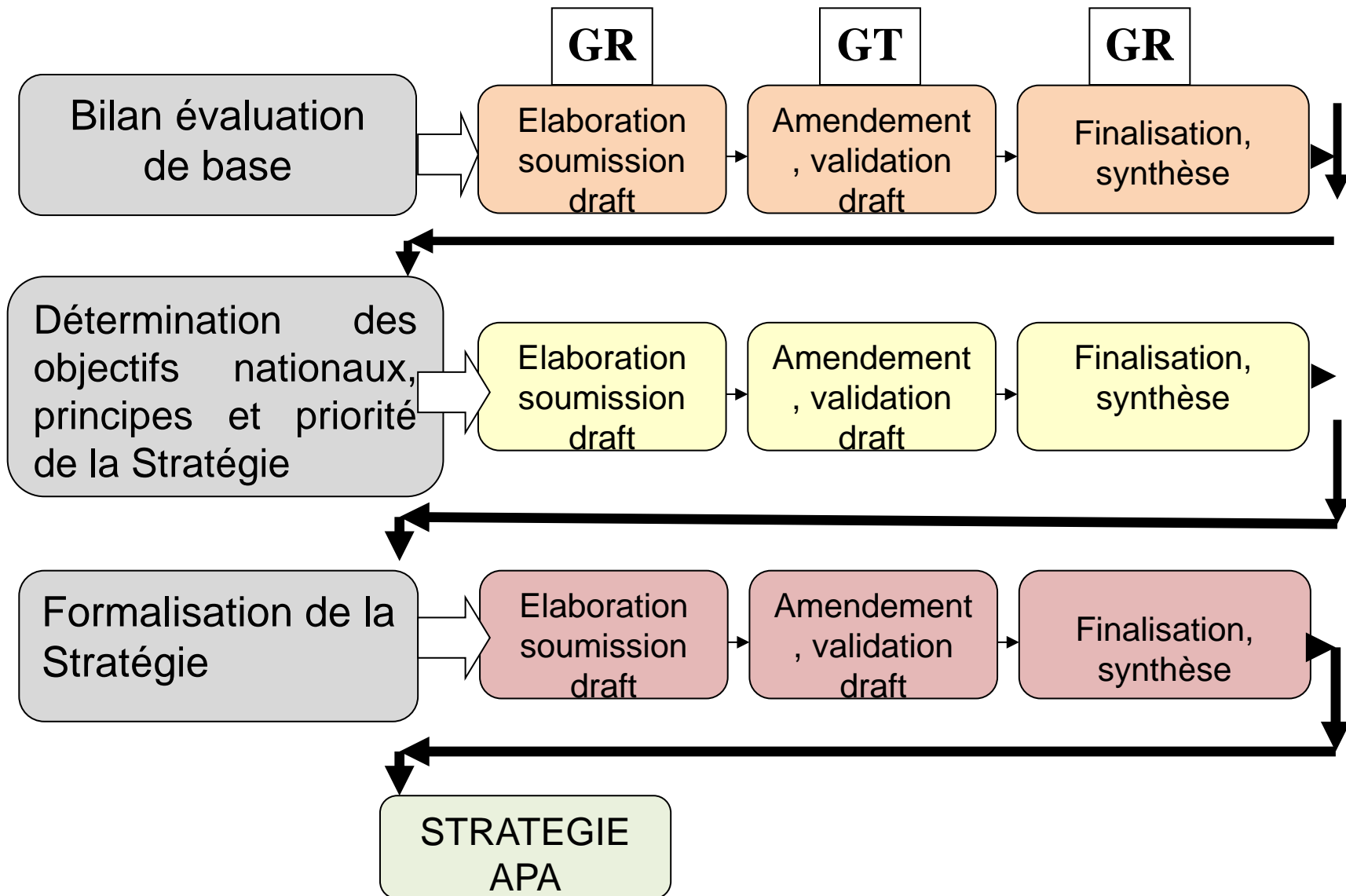
$V = 10$

Quelle est l'utilité de ce qui est fait?



Atelier de brainstorming sur la Stratégie

ETAPE 6: Définition de la démarche



Capitalisation des acquis pour la formulation Stratégie APA.

→ Ateliers antérieurs / Points de vue parties prenantes :

- ❖ Éléments de vision,
- ❖ Indicateurs fonctionnalité du processus APA au Bénin
- ❖ Catégorisation

→ Termes clés dégagés:

- ❖ Cadres législatif, réglementaire, institutionnel et juridique,
- ❖ Promotion et valorisation des RG et CTA,
- ❖ Conservation et utilisation durable,
- ❖ Information (transparence),
- ❖ Harmonisation de procédures et renforcement de capacités,
- ❖ Implication, participation, etc.

Éléments d'une vision APA pour le Bénin

"Le miracle"

Pays membres OIB voient sur le CHM les avancées du Bénin

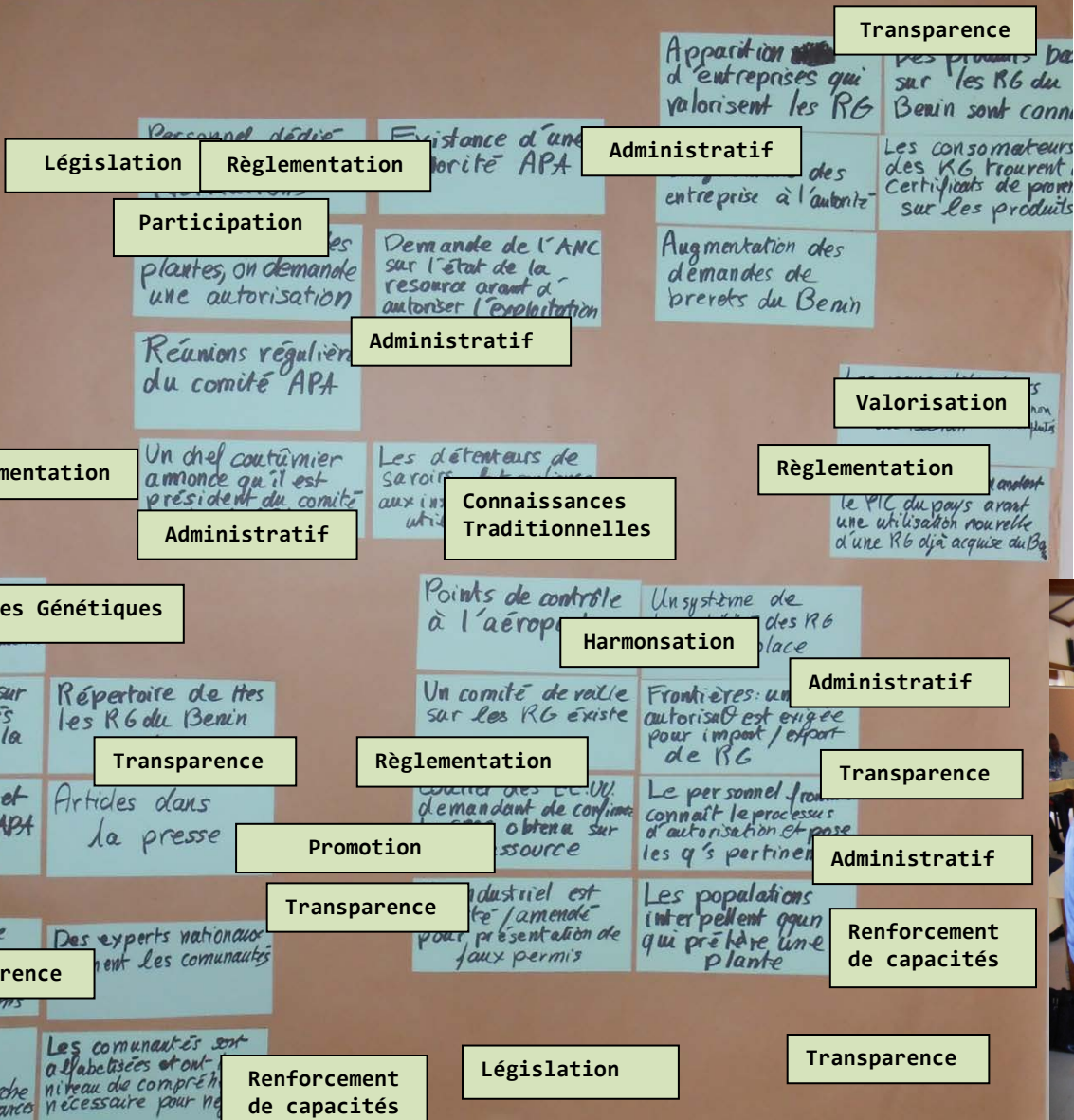
Une loi est en place pour réglementer l'accès

Les utilisateurs trouvent des règles d'accès claires en place

Les députés ont signé la ratification

Une entreprise demande l'accès à une RG et offre des avantages importants

Une cas pratique APA réussi du Bénin est diffusé à la Te



Capitalisation des acquis pour la formulation Stratégie APA



Formulation de la vision

Base de la formulation de la Vision :

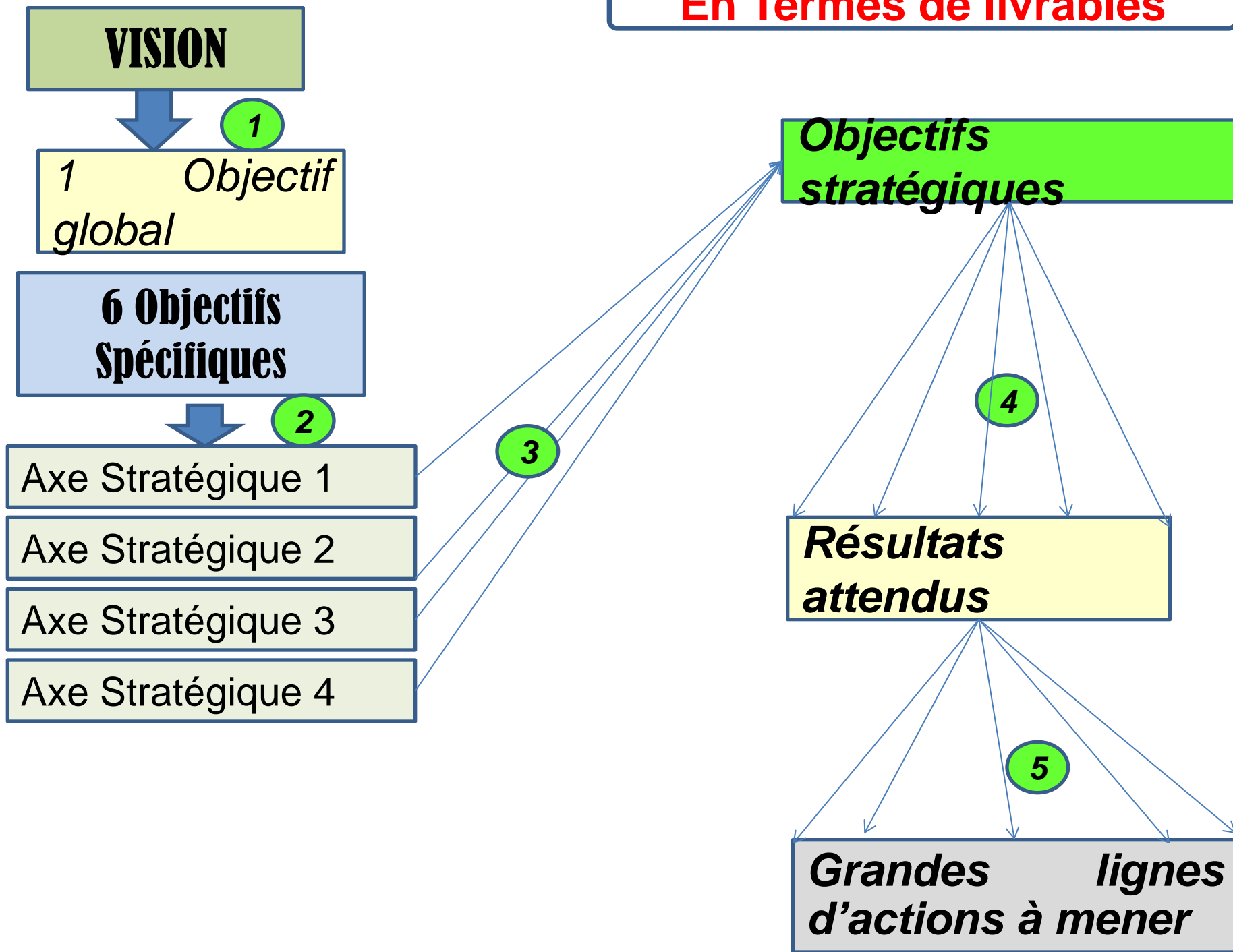
- Conformité avec Protocole de Nagoya ;
- Ancrage dans la vision SPANB 2011-2020 du Bénin
- Objectif stratégique 17 de la SPANB



LA VISION PROPOSÉE :

« D'ici 2020, le Bénin met en place un cadre national harmonisé, transparent et opérationnel d'accès et de partage juste et équitable des avantages issus de l'exploitation des ressources génétiques et connaissances traditionnelles associées, qui garantit la conservation et l'utilisation durable de la Biodiversité pour le développement socio-économique et le bien être des populations »

En Termes de livrables





Questions en suspens

Systeme de valorisation et/ou protection?

Traduire la valeur économique potentielle des ressources génétiques et des connaissances traditionnelles associées en revenus réels et en développement économique

Mais Comment?

**Orientation vers le
Marché**

**Orientation vers
la Protection**



Systeme de valorisation et/ou protection?

Marché

environnement favorable pour l'investissement en recherche et développement sur l'utilisation des RG/CT.

Processus flexible et adaptable au cas par cas sur la base de contrats spécifiques entre les parties concernées.

Protection

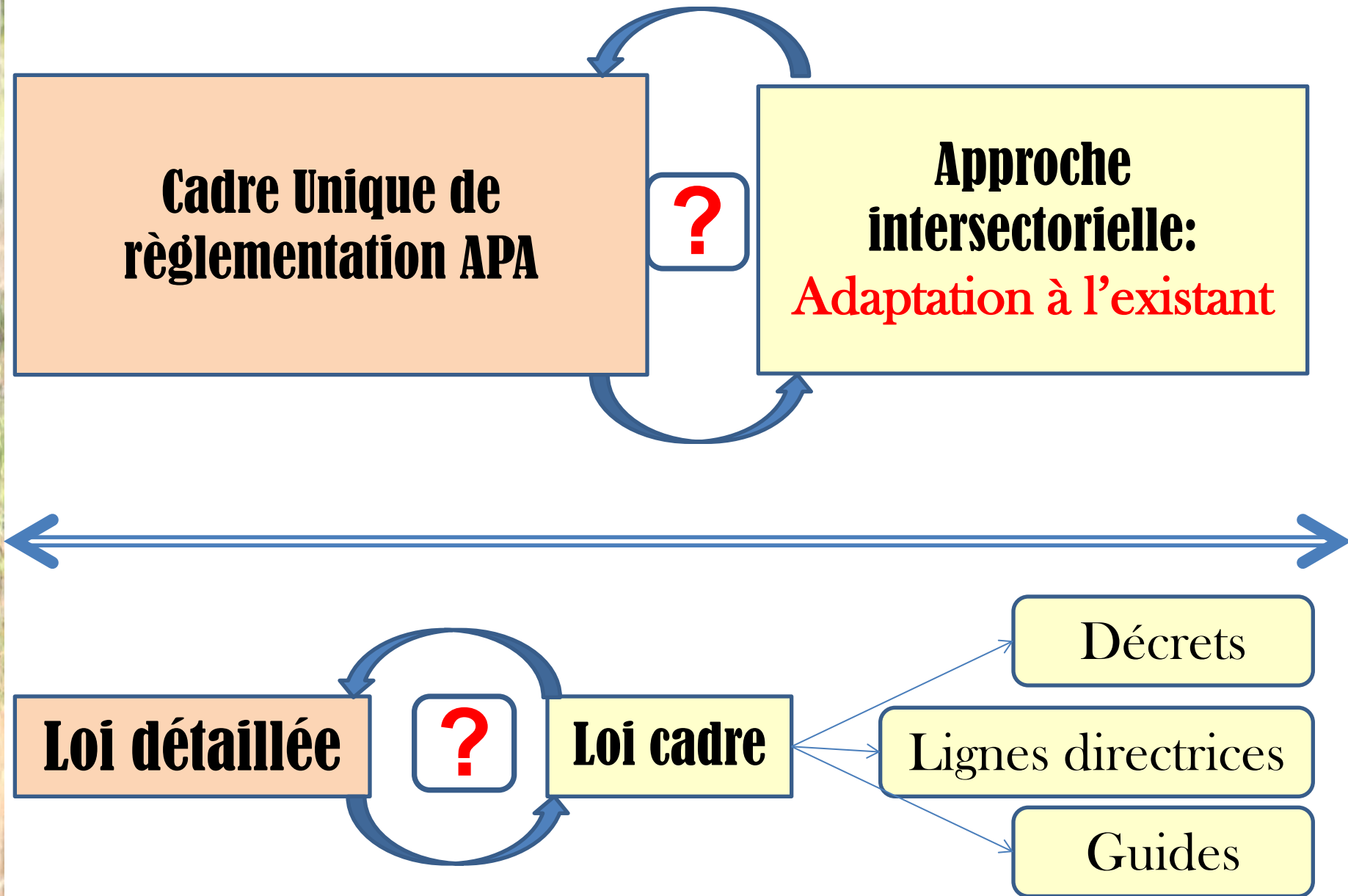
Cadre orienté vers la protection maximale contre le risque de non-conformité et l'exploitation non-équitable des ressources nationales.

Processus plus contraignant se basant sur le principe de précaution avec des modalités légales prédéfinies, strictes, détaillées d'accès et de partage. Examen détaillé de demandes de permis, prescriptions pour termes de contrats.

Article 6, paragraphe 3 (a)

Assurer la sécurité juridique, la clarté et la transparence de ses dispositions législatives ou réglementaires internes en matière d'APA.

Cadre réglementaire



Article 13, paragraphe 2



Les Autorités Nationales Compétentes sont chargées d'accorder l'accès ou, s'il y a lieu, de délivrer une preuve écrite que les conditions d'accès ont été respectées, et de fournir des conseils sur les procédures et les conditions d'obtention du CPCC et de conclusion du CCCA

Systeme de Permis

ANC centralisée: Seule autorité d'état, Une seule structure pour toutes les questions d'APA

Systeme décentralisé: Plusieurs structures avec des franges de pouvoirs sur des rubriques

?

Guichet Unique: Une seule autorité mais représentant plusieurs secteurs qui travaillent en synergie dans une même structure

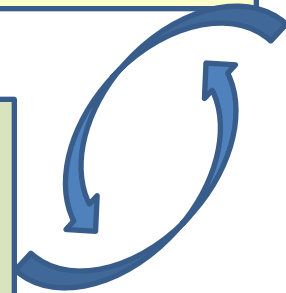
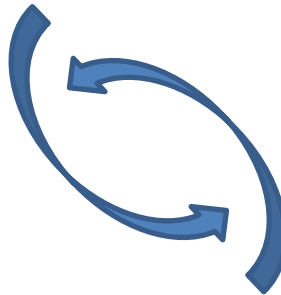
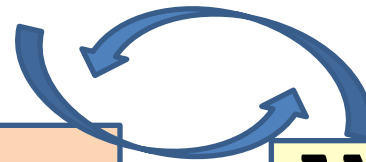
Systeme de Permis

**ANC pour les
Ressources
Génétiques**

**ANC spécifique
pour les
Connaissances
Traditionnelles**

?

**ANC UNIQUE pour les CTs,
les RG**



Rôle de l'état dans les négociations de contrats

ACTIF: Etat souverain sur ses RG = Porte d'entrée et prévoit mécanismes de répartition?

FACILITATEUR:
Assistance et guide sans donner des avis et sans prise de position

?

SUPERVISEUR: Assistance et orientation des décisions et des négociations

Protection des connaissances traditionnelles

**Ressources
Génétiques**

**Souveraineté
de l'état**

Lois nationales sur
forêt, faune,
constitution, loi
cadre environnement

**Protection des
RG applicable.**

**Connaissances
Traditionnelles**

**Propriété des
Détenteurs**

Vide juridique , Pas de
lois qui prescrivent ce
droit de propriété et le
règlemente.

**Protection des CTs
nécessite
des
préalables.**



Protection des connaissances traditionnelles

CTs

**Propriété des
Détenteurs**

Vide juridique

**Protection OUI mais
préalables d'abord.....**

**Loi APA qui précise les
conditions d'accès aux CTs
qui seront transcrites dans
les CPCC**

**Législation nationale
spécifique pour assurer les
droits des communautés sur
leurs CT et le CPCC**

?

?

Procédures pour la recherche non-commerciale

Article 8



Chaque Partie crée des conditions propres à promouvoir et encourager la recherche à la conservation et l'utilisation durable notamment par des **mesures simplifiées d'accès pour la recherche** à des fins non commerciales compte tenu de la **nécessité de prendre en considération le changement d'intention** quant aux objectifs de recherche.

Procédures pour la recherche non-commerciale

PROCEDURE SIMPLIFIEE POUR LA RECHERCHE

Changement d'intention

OUI

NON

?



Prochaines étapes

Receuil des avis des membres du comité national sur les options stratégiques .



Atelier de concertation pour les choix des orientations stratégiques de mise en oeuvre du Protocole de Nagoya.

Réfléchir avec les participants sur les défis, enjeux, alternatives possibles de chacune des options retenues en vue d'un choix responsable pour le pays.



Choix responsable des options stratégiques .



Amélioration de la Stratégie



Atelier de validation



Finalisation de la Stratégie



Conclusion

Partir de l'état des lieux pays en matière d'APA

En Conclusion



S'insérer dans un processus participatif pour prendre en compte les avis des parties prenantes

Tenir compte de la complexité du processus APA

Ne pas prendre des décisions brusques et hâtives qui risquent d'être remises en cause .

Remerciements

Accès et
partage des
avantages

L'Initiative de renforcement des capacités pour l'APA

** Pour le soutien technique et financier à la mise en œuvre de l'APA au Bénin*



Cercle pour la Sauvegarde
des Ressources Naturelles

Pour les efforts consentis au niveau national pour la mise en œuvre du Protocole de Nagoya

