

**Atelier d'Echanges sur l'Elaboration de la Stratégie Nationale de mise en œuvre du Protocole de Nagoya sur l'Accès et le Partage des Avantages issus de l'exploitation des ressources génétiques (APA).**

# ***RAPPORT***

---

**Grand Popo, 23-26 Avril 2013**

## Table des matières

Table des matières .....	2
Liste des figures .....	3
Liste des tableaux .....	3
Introduction .....	4
I. Synthèse du déroulement des activités (Jour 1).....	4
1.1. Introduction sur APA.....	5
1.2. Les champs d’action pour la mise en œuvre de APA au Bénin .....	5
1.3. Brainstorming sur la définition d’une stratégie .....	1
1.4. Eléments d’une vision APA pour le Bénin.....	8
1.5. Brainstorming sur les indicateurs d’appréciation de la fonctionnalité du processus APA au Bénin.....	9
II. Synthèse du déroulement des activités (Jour 2 et Jour 3) .....	10
2.1. Réussites, points forts et éléments déjà existants .....	10
2.2. APA au Bénin, quelques choix stratégiques.....	11
2.3. Stratégie APA et processus à suivre .....	14
2.4. Grandes orientations .....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>
Conclusion.....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>
Annexes.....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>

## Liste des figures

Figure 1. Mise en place des idées vers une stratégie APA.....	7
Figure 2. Tableau du miracle souhaité pour APA.....	8
Figure 3. Indicateurs de réussite, points forts.....	11
Figure 4. Démarche pour atteindre la stratégie APA.....	14
Figure 5. Méthodologie de travail.....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>

## Liste des tableaux

Tableau 1. Grandes idées émises par les participants.....	12
Tableau 2. Accords sur les prochains pas.....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>
Tableau 3. Activités prioritaires.....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>

## Introduction

Du mardi 23 au vendredi 26 avril 2013, a eu lieu à l'hôtel Awale Plage de Grand Popo, un atelier d'échanges sur l'élaboration de la stratégie nationale de mise en œuvre au Bénin du Protocole de Nagoya sur l'Accès et le Partages des Avantages issus de l'exploitation des ressources génétiques (APA). L'atelier a réuni une quarantaine de participants composés des membres du Comité interministériel APA, les Enseignants chercheurs des Universités du Bénin, les responsables des Laboratoires et Institutions de recherche, des ONGs impliquées dans la gestion durable de la biodiversité et des questions culturelles, les représentants des praticiens de la médecine traditionnelle, du secteur privé et des communautés. La liste exhaustive des participants est jointe en annexe.

L'atelier a pour but de renforcer l'engagement des acteurs béninois dans la mise en œuvre coordonnée du Protocole de Nagoya et préparer le processus d'élaboration de la stratégie nationale APA du Bénin. De façon spécifique, l'atelier vise à:

- Informer les participants sur les fondements et principes d'une stratégie APA
- Réfléchir avec les participants sur les grandes orientations de certaines questions importantes de la stratégie nationale APA
- Définir les prochaines étapes et modes de collaboration dans l'élaboration de la stratégie

Cet atelier se veut le cadre adéquat pour aider à organiser les acteurs de la mise en œuvre de l'APA à mieux aborder ce processus complexe sur la base de considérations, de méthodes et approches de communication et de diagnostic adaptés au contexte. Le présent rapport fait le bilan du déroulement de l'atelier.

### **I. Synthèse du déroulement des activités (Jour 1)**

Le programme de l'atelier est joint en annexe.

La première journée a démarré par la cérémonie d'ouverture présidée par le Directeur Général Adjoint des Forêts et des Ressources Naturelles (DGA/FRN), le Colonel Aristide ADJADEME (voir discours en annexe 1). La première allocution fut celle Madame Barbara Lassen, représentante de l'Initiative pour le Renforcement des Capacités en matière l'APA. Elle a fait l'historique de l'Initiative et rappelé les efforts consentis depuis sa création et insisté sur les attentes de son Institution par rapport au présent atelier (Annexe 1). Ensuite, ce fut le tour du Colonel Sylvestre FANDOHAN, représentant de la GIZ/Bénin de souligner à travers son allocution l'importance du processus APA pour les pays africains en général et pour le Bénin en particulier. Il a manifesté l'intérêt de la coopération allemande pour le secteur forestier en général et spécifiquement pour les principes de partage juste et équitable

des avantages issus de l'exploitation des ressources génétiques. Le DGA/FRN a, avant de prononcer l'ouverture officielle de l'atelier, rappelé les objectifs spécifiques fixés à l'atelier et les résultats attendus et exhorté les participants à se mobiliser pour faire avancer de façon significative, la mise en œuvre du processus APA au Bénin.

Les travaux proprement dits de l'atelier ont commencé par la connaissance mutuelle des participants. Ce fut un exercice fondé sur trois questions débattues en petits groupes (Qu'es ce qui vous amène ici, Qu'es ce qui devrait se passer afin que vous puissiez retourner satisfait et Qu'est ce qui serait un premier indicateur pendant l'atelier pour montrer que nous sommes entrain de satisfaire nos attentes) a permis de mieux faire connaissance tant sur le plan physique que sur le plan des attentes. Cet exercice a permis de reconnaître les différents acteurs intervenants dans le domaine de la biodiversité au Bénin et membres du comité APA (Annexe 3). Les autres points développés au cours de cette première journée ont concernés la présentation d'un film introductif sur l'APA, l'état de mise en œuvre de l'APA au Bénin et les caractéristiques et éléments d'une stratégie nationale APA

### ***1.1. Introduction sur APA***

Un film d'environ 25 minutes a été projeté pour faire l'historique du processus APA, présenté quelques de cas concrets de bio prospection sur des ressources génétiques dans un certain nombre de pays africains. A l'issue de cette projection, la représentante de l'Initiative a présenté une communication pour revenir sur les fondements et quelques implications du Protocole de Nagoya sur l'APA. en effet, elle a insisté sur le fait que différents types de Ressources Génétiques sont utilisées à des fins différentes par différents types d'utilisateurs dans différents secteurs (pharmaceutique, protection de culture et semences, soins corporels et cosmétique, botanique et horticulture, élevage etc.). Aussi a-t-elle fait remarquer qu'un grand nombre d'acteurs sont impliqués dans ce processus avec des rôles uniques (fournisseur ou utilisateur, intermédiaire), multiple (fournisseur, intermédiaire et utilisateur ou une combinaison d'au moins deux rôles). Cette présentation a fait ressortir la complexité du processus APA.

### ***1.2. Les champs d'action pour la mise en œuvre de APA au Bénin***

Cette présentation été faite par le Colonel Bossou Bienvenu, Directeur Exécutif de CeSaReN ONG a permis de faire le point de la mise en œuvre des différents champs sur l'APA au Bénin. En termes de réalisations physique, on peut retenir :

- l'hébergement d'atelier international et l'organisation nationaux sur APA ;
- la mise en place du comité interministériel composé de 9 ministres et le renforcement de capacité des représentants de toutes les parties prenantes ;
- la signature par le Bénin le 28 octobre 2010 du protocole et communication de toutes les activités nationales sur le CHM ;
- la conduite du processus de ratification du protocole par le Bénin (ratification prévue pour Mai 2013) ;

- La prise en compte d'APA dans l'élaboration de la SPANB au Bénin.

En ce qui concerne la mise en œuvre des champs d'action, l'évaluation montre que le Bénin est en phase de démarrage pour la plupart des actions planifiées. Le chemin est encore long et beaucoup de travaux restent à réaliser pour la mise en œuvre du Protocole. Plusieurs efforts restent encore à consentir pour améliorer ce faible niveau de mise en œuvre. Cependant, plusieurs acquis sont à l'actif du Bénin en termes de mise en œuvre bien que certains champs n'aient pas encore connu un début de démarrage. Cette présentation a permis aux participants d'apprécier encore l'importance de la tâche à accomplir pour une opérationnalisation de l'APA au Bénin.

### ***1.3. Brainstorming sur la définition d'une stratégie***

Dans le but d'harmoniser les points de vue et de capitaliser les perceptions des participants sur ce qu'est une stratégie et ce qui ne l'est pas, des travaux en groupes ont été organisés pour définir une stratégie. Cet exercice a permis de circonscrire le contenu d'une stratégie et donc d'harmoniser les points de vue et clarifier les idées à ce sujet. La synthèse des points de vue est présentée dans la figure 1.

### ***1.4. Brainstorming sur la définition d'une stratégie***

Dans le but d'harmoniser les points de vue et de capitaliser les perceptions des participants sur ce qu'est une stratégie et ce qui ne l'est pas, des travaux en groupes ont été organisés pour définir une stratégie. Cet exercice a permis de circonscrire le contenu d'une stratégie et donc d'harmoniser les points de vue et clarifier les idées à ce sujet. La synthèse des points de vue est présentée dans la figure 1.

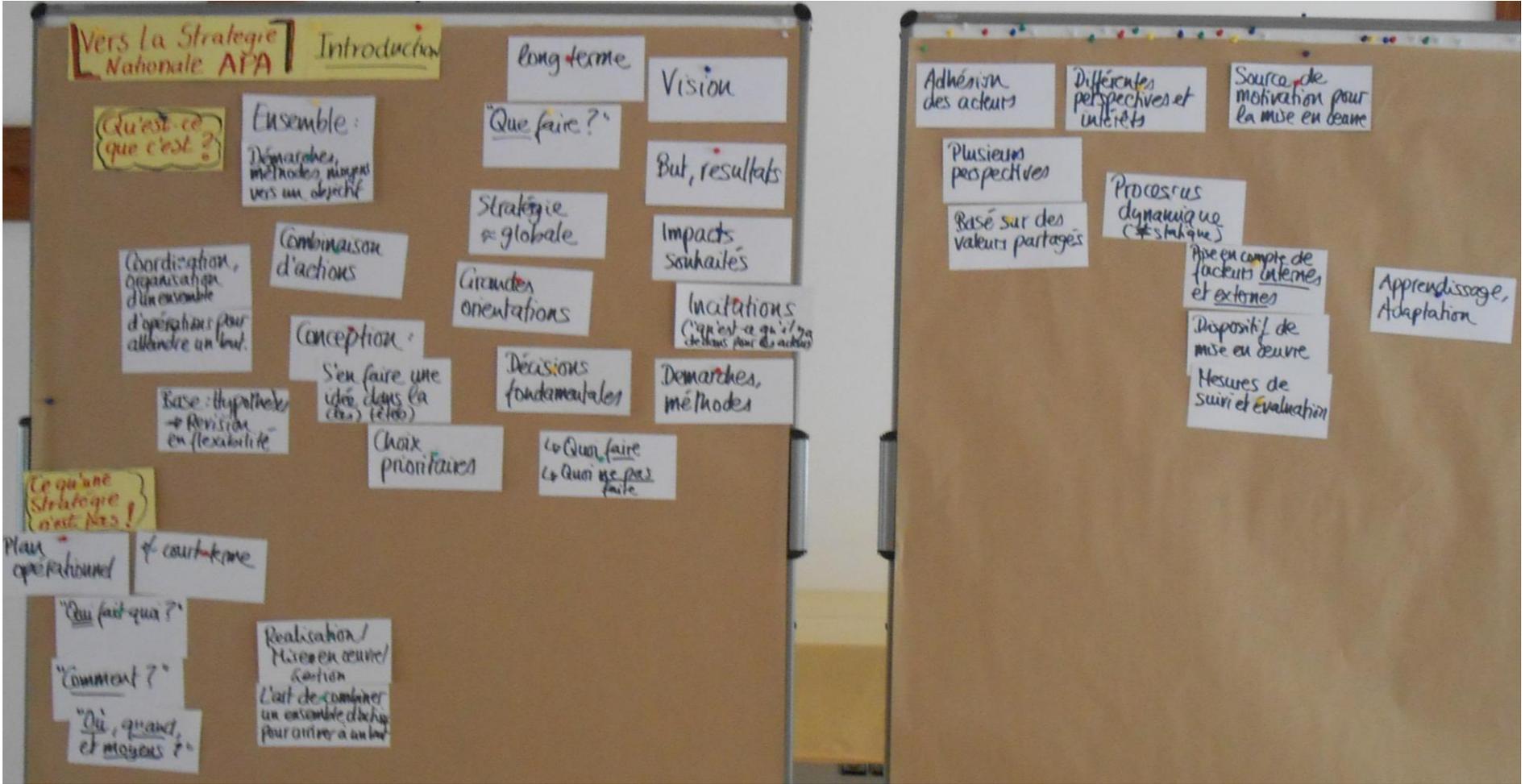


Figure 1. Mise en place des idées vers une stratégie APA

## 1.5. Éléments d'une vision APA pour le Bénin

Pour répondre à cette question, des groupes ont été constitués et ont réfléchi sur le contenu d'une vision APA pour le Bénin à travers un miracle (situation parfaite pour l'APA au Bénin). La parole a été donnée aux représentants de chaque groupe. A la fin, des discussions ont permis de sortir et d'élucider les points oubliés ou mal compris. La figure ci-dessous résume le miracle souhaité pour le Bénin en matière d'APA.

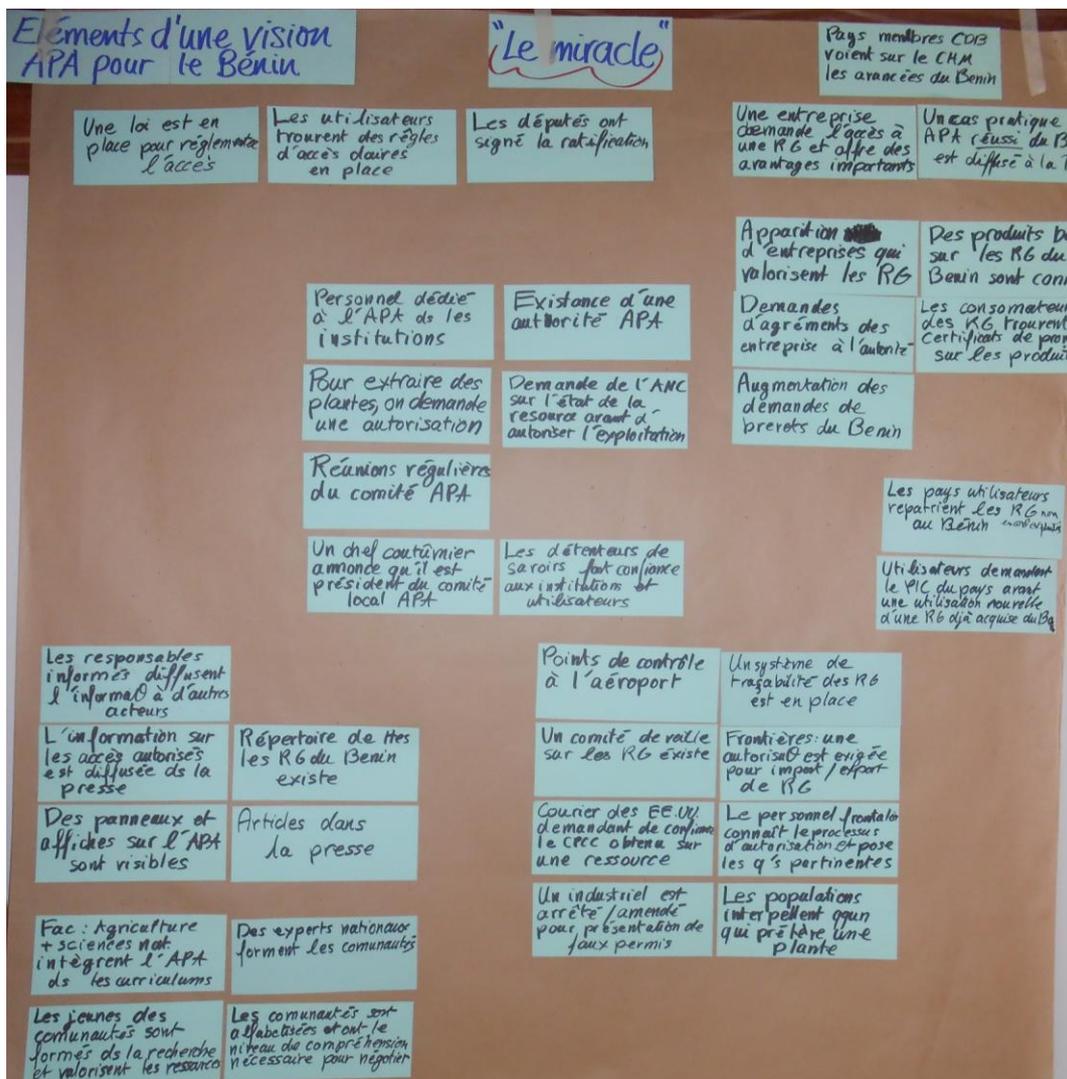


Figure 2. Tableau du miracle souhaité pour APA

## **1.6. Brainstorming sur les indicateurs d'appréciation de la fonctionnalité du processus APA au Bénin.**

A l'issue du brainstorming sur les éléments de la vision APA, les participants ont réfléchi sur les éléments qui, selon eux, permettront de dire qu'APA fonctionne bien. La synthèse des idées évoquées se présente comme suit :

- Les lois sont votées ;
- Demande d'une autorisation pour extraire les plantes ;
- Les forêts qui conservent leurs ressources ;
- Une discussion de réussite entre deux détenteurs de ressources disant qu'il a pu faire un contrat avec une personne qui voulait une ressource ;
- Existence d'une autorité APA ;
- Les populations m'interpellent parce que j'ai prélevé un organe dans leur forêt ;
- Apparition de plusieurs entreprises dans la valorisation des ressources génétiques (naissance d'accord d'exploitation à travers les demandes d'agrément ;
- Réunions régulière avec le comité ;
- Entreprise demande l'accès à une ressource et offre des avantages impressionnant ;
- Existence des comités locaux APA ;
- Avance pour la valorisation d'une plante qui guérit une maladie ;
- Floraison (multiplication) de jardins botanique au Bénin ;
- Une association de la médecine traditionnelle demande une certification pour l'exportation d'une ressource au Bénin ;
- Une firme procède à la remise de bénéfice officiel à la télé d'une somme importante ;
- Réception d'un courrier des EU demandant qu'on confirme par la structure officiel d'un document qui a accompagné l'exportation d'un produit au Bénin ;
- Point de contrôle existant et fonctionnel à l'aéroport et au port de Cotonou ;
- Panneaux publicitaire sur APA au Bénin ;
- Demande de l'autorité sur la situation de la ressource avant d'autoriser son exploitation ;
- Accords entre laboratoires et communauté pour l'exploitation des savoirs traditionnels ;

- Répertoire de toutes les ressources génétiques au Bénin ;
- Existence de personnel s'occupant des questions APA dans l'administration (institution) ;
- Boom en termes de publication scientifique en matière d'APA ;
- Partage de l'information à la base ;
- Respect au niveau des frontières des autorisations d'export et d'import des ressources génétiques et savoir poser des questions pertinentes par rapport à la ressource ;
- Visibilité au niveau de la traçabilité du produit à l'extérieur.

## **II. Synthèse du déroulement des activités (Jour 2 et Jour 3)**

Les travaux des deux derniers jours sont inter reliés et concernent principalement les points ci-après :

- **Echanges sur les grandes orientations de la stratégie béninoise APA** : Echanges sur la vision et les objectifs de l'APA au Bénin, identification de thèmes et de choix stratégiques pour l'APA au Bénin, discussion de perspectives, intérêts et doutes des acteurs aux thèmes identifiés
- **Feuille de route** : Prochaines étapes dans l'élaboration de la stratégie APA au Bénin, Rôles des acteurs et implication des parties prenantes. A cet effet, les rubriques et activités ci-dessous ont été développées.

### **2.1. Réussites, points forts et éléments déjà existants**

Après le rappel et la synthèse des activités de la journée 1, les participants ont été regroupés dans le jardin pour estimer sur une échelle de 1 à 10, le niveau actuel du Bénin sur APA (Annexe 4). Après que chaque participant se soit positionné sur un numéro, une moyenne a été faite et a été de 3,5 retenues par tous.

De retour dans la salle de conférence, les indicateurs de réussite, points forts ont été énumérés par les participants. Les différentes réponses sont résumées sur la figure 3.

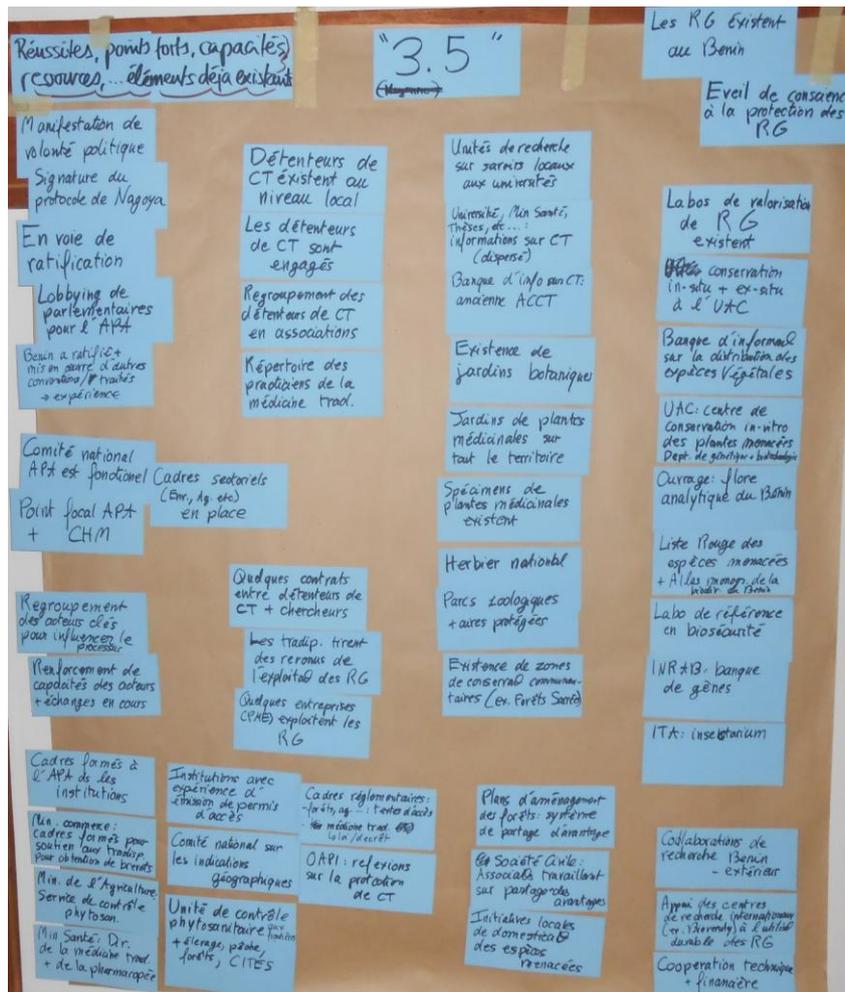


Figure 3. Indicateurs de réussite, points forts

## 2.2. APA au Bénin, quelques choix stratégiques

Cette présentation du Capitaine Hugues Akpona, Point focal APA a comporté six thèmes à savoir : système de valorisation et/ou protection; cadre réglementaire ; Système de permis ; rôle de l'état dans les négociations de contrats ; protection des connaissances traditionnelles ; procédures pour la recherche non-commerciale ; de la bio prospection au commerce de matières premières ; procédures pour la recherche non-commerciale. Pour chacun de ces choix stratégiques qui ne sont pas exhaustifs, des explications ont été données par le communicateur et ont permis d'éveiller la conscience des participants sur la complexité du processus mais aussi et surtout sur l'importance d'échanger et de discuter pour aboutir à des choix réalistes, pertinents et réalisables au niveau national.

A la session de la soirée, chaque choix stratégique a été inscrit sur un tableau et librement, les participants, comme dans un marché ont parcouru chaque tableau pour donner leur point de vue sur les choix. La synthèse des points de vue est résumée dans le tableau ci-dessous.

Tableau 1. Grandes idées émises par les participants

Thématiques	Réponses données par les participants
Système de valorisation et/ou de protection	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Valorisation et protection, mais faire attention aux lois sur la valorisation</li> <li>-Mettre l'accent sur la protection juridique par brevet</li> <li>-la valorisation parait plus intéressante car tout ce qui est fermé donne beaucoup de possibilité à la fraude</li> <li>-sans commerce, pas d'avantage, d'accord mais pensons à valoriser les CT et RG pour commercialiser les produits fini et non les matières premières</li> <li>-Orientation vers le marché avec protection des RG et CT</li> <li>-Les décisions d'ouverture au marché se feront au cas par cas</li> <li>-Protection d'abord, marché ensuite d'où gestion durable.</li> </ul>
Cadre réglementaire	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Fixer les règles et veiller à leur application.</li> <li>-Prendre des dispositions réglementaires pour rendre obligatoire l'acquisition de brevets aux RG et CT par les détenteurs avant tout accès par les utilisateurs</li> <li>-cadre réglementaire reflétant les réalités béninois</li> <li>-Proposer un avant projet de loi sur APA, définir toutes les conditions dans chaque domaine. Pas de choix, passé forcément par la loi.</li> <li>-Une approche intersectorielle et une loi détaillée</li> <li>-Cadre national unique, mais avant faire l'état des lieux du cadre juridique existant</li> </ul>
Rôle de l'Etat dans la négociation des contrats	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Actif et facilitateur avec contrôle d'un organe indépendant et suivi régulier par un organe pour éviter un certain nombre de dérapage dans les négociations des contrats. Eviter de politiser APA</li> <li>-L'Etat doit participer au financement de la mise en œuvre APA et du processus d'application. Il doit donner des marges en ce qui concerne le partage des bénéfices entre fournisseurs et exploitants.</li> <li>-Garantir les intérêts des vrais producteurs et éviter de répliquer l'expérience du coton qui échappe aux paysans et qui engraisse les intermédiaires politisés.</li> <li>-Différencier RG et CT. Etat facilitateur et ONGs actifs</li> </ul>
Protection des connaissances traditionnelles	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Garanties nécessaires (brevet)</li> <li>-Législation nationale spécifique CT ; CPCC</li> <li>-Loi APA qui précise les conditions d'accès ; organe centrale de régulation/vulgarisation</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Privilégié la recherche opérationnelle et tenir compte des perceptions et pratiques des vrais détenteurs. Aller à leur école</li> <li>- Définir des critères d'identification des vrais détenteurs des connaissances traditionnelle et protection des CT dans le but de la sauvegarde de nos patrimoines</li> <li>-Veiller à la protection des CT avec la participation des communautés locales et autochtones comme recommandé par la CDB et le protocole de Nagoya.</li> </ul>
<p>Système de permis</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Choix du guichet unique en vue de réduire les couts, les délais, les procédures et les formalités d'obtention de permis (Ex : Une structure type, agence avec éventuellement démembrement au niveau régional, déconcentré pour accès facile à tous et régulation. Présidence assuré par un ministère ou toutes personnes compétentes.</li> <li>-Donner le pouvoir à un organe composé de gens élus par leurs pairs.</li> <li>-Editer des permis qui ne donnent pas possibilité de contrefaçon</li> <li>-Choix du système décentralisé</li> <li>-Guichet unique plus ANC unique pour éviter les conflits d'attribution mais attention à la lourdeur d'une grosse structure</li> </ul>
<p>Procédures pour la recherche non commerciale</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Une autorité APA délivre un permis de récolte à tout chercheur qui manipule du matériel génétique</li> <li>-Oui, car sans RD pas de valorisation donc pas d'avantage. Mais qu'il revienne à la source lorsqu'une opportunité de commercialisation est trouvée.</li> <li>- Recherche opérationnelle= prix, distinction pour les chercheurs sur les CT.</li> <li>-Financement conséquent des chercheurs non commerciaux pouvant à coup sur aboutir à une amélioration des MTA</li> <li>-Oui, une autorité qui règle tous les accès et les procédures. Recherche simplifié s'il ya la bonne foie et la transparence car difficile de prévoir toutes les implications bénéfiques.</li> </ul>

### 2.3. Stratégie APA et processus à suivre

La deuxième communication du point focal APA a porté sur la clarification du processus devant conduire à l'élaboration de la stratégie APA au Bénin. La démarche proposée est résumée à la figure 4.

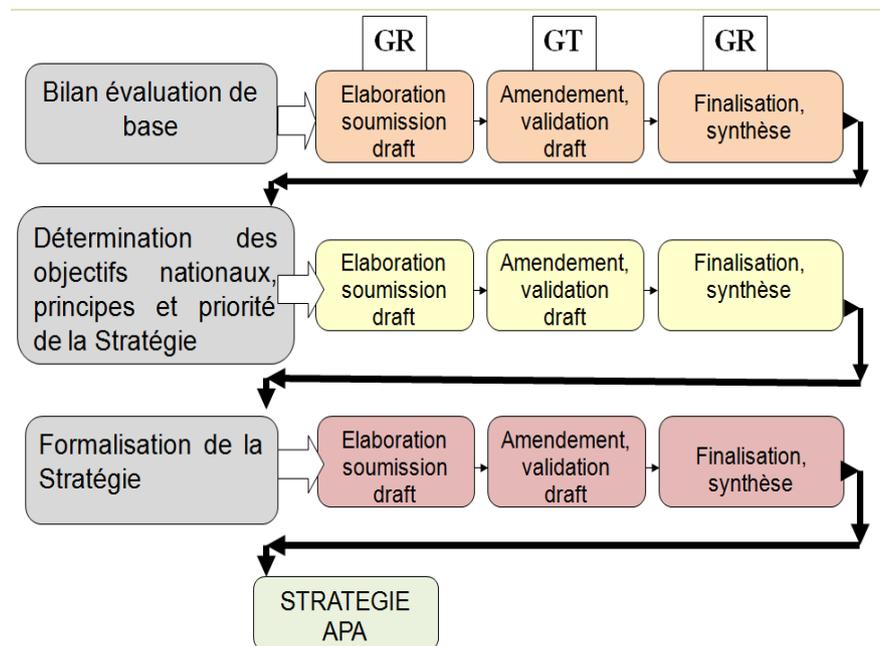


Figure 4. Démarche pour atteindre la stratégie APA

Les participants à l'atelier ont compris à travers cette communication le lien entre les outputs de l'atelier et la suite du processus. Ils ont cependant formulé la recommandation d'insérer dans le processus l'endossement politique du pays à travers une adoption de la stratégie.